

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

**АКТ ПРОВЕРКИ № 06**

г. Тюмень 28 февраля 2013г.

На основании приказа Тюменского УФАС России от 30.01.2013 № 51 проведено плановое контрольное мероприятие в отношении департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, д. 24), далее также - Департамент.

С копиями приказа о проведении проверки Департамент ознакомлен 01.02.2013г.

Лица, проводившие проверку: руководитель инспекции – заместитель руководитель Тюменского УФАС России, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства Поткина И.В., начальник отдела Москвичева О. Н., специалист-эксперт Кухарева А.В.

В проведении проверки принимали участие: заместитель директора Департамента Остроумов Л.С., начальник управления государственной поддержки Департамента Ладнер В.В., начальник отдела государственной поддержки инвестиционной деятельности Департамента Крашенинина И.В., консультант Департамента Миллер С.С.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Шумков В. М.

Предметом проводимой проверки является соблюдение Департаментом требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2011 по настоящее время.

Срок проведения проверки по приказу: с 01.02.2013 по 28.02.2013.

Период проведения проверки: 13.02.2013 – 28.02.2013.

Продолжительность проверки: 8 рабочих дней.

Акт составлен Москвичевой О.Н., Кухаревой А.В.

В соответствии с уведомлением о проведении проверки (письмо от 30.01.2013 №ДШ/584) у проверяемого лица были затребованы следующие документы:

* номенклатура дел и документов, образующихся в процессе деятельности департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области;
* приказы, распоряжения, принятые департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области в период с 01.01.2011 по настоящее время;
* договоры (соглашения, контракты), заключенные в период с 01.01.2011 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения, контракты), независимо от даты их заключения с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;
* перечень подведомственных организаций, копии их уставов;
* перечень нормативных правовых актов Тюменской области, применяемых (реализуемых) в деятельности департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

I. Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области является органом исполнительной власти Тюменской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой инвестиционной и внешнеэкономической политики Тюменской области, а также политики в сферах промышленности и государственной поддержки предпринимательства (п. 1.1 Положения о департаменте, утв. [постановлением Правительства Тюменской области от 03.07.2006 N 160-п,](consultantplus://offline/ref=69B5D209C5865B8D827D4FD5E3DE7BB3B0F3F81ECFC5D13A7EE5E65A34C0FBE45DA609F9E581C94C33BF6Et7B8G) далее – Положение).

Основными задачами Департамента являются:

1. разработка и осуществление единой инвестиционной и внешнеэкономической политики Тюменской области, координация деятельности органов исполнительной власти области при ее реализации;
2. формирование механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Тюменской области;
3. реализация государственной политики Тюменской области по государственной поддержке предпринимательства;
4. обеспечение эффективного взаимодействия Тюменской области с органами государственной власти, представителями официальных и деловых кругов Российской Федерации и иностранных государств;
5. формирование и реализация механизмов государственной поддержки отдельных видов промышленной деятельности;
6. содействие повышению конкурентоспособности продукции промышленных предприятий, развитию инфраструктуры, промышленной деятельности, продвижению промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках, созданию информационно-аналитической основы для эффективного использования промышленного потенциала и создания новых производств;
7. поддержка и развитие внутреннего и въездного туризма в Тюменской области;
8. реализация мероприятий Государственного [плана](consultantplus://offline/ref=9A691A8448B164FF13AEE0A58A9040A06608AE3128CF2EACE84A378F75CDADEA8F8CABl8V2F) подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Тюменской области.

В соответствии с п. 5 Положения, а также номенклатурой дел руководителем Департамента издаются приказы ненормативного характера.

Всего для проверки департаментом представлено 287 приказов: за 2011 год – 158), за 2012 год – 129.

II. Одной из функций Департамента является оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, промышленным предприятиям, субъектам туристской индустрии, в том числе в форме предоставления субсидий (п. 3 Положения).

Предоставление субсидий осуществляется Департаментом в соответствии с:

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;

Законом Тюменской области от 05.05.2008 № 18 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области»;

Законом Тюменской области от 28.12.2004 № 295 «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области»;

Законом Тюменской области от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»;

Законом Тюменской области от 26.12.2006 № 536 «О развитии внутреннего и въездного туризма в Тюменской области»;

Постановлением Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 99-п «О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии и порядке предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта» (далее – постановление № 99);

Постановлением Правительства Тюменской области от 08.06.2009 № 150-п «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» (далее – постановление № 150);

Постановлением Правительства Тюменской области от 07.05.2007 № 105-п «О порядке отбора промышленных предприятий на получение государственной поддержки» (далее – постановление № 105);

Постановлением Правительства Тюменской области от 18.02.2008 № 58-п «Об утверждении порядка возмещения из областного бюджета части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и материальных ресурсов» (далее – постановление № 58);

Постановлением Правительства Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк «О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (далее – постановление № 2);

Постановлением Правительства Тюменской области от 15.11.2010 № 320-п «О порядке предоставления субсидий субъектам туристской индустрии» (далее – постановление № 320).

В целях осуществления данной деятельности распоряжениями Правительства Тюменской области от 03.05.2007 № 305-рп, от 30.07.2007 № 580-рп созданы постоянно действующие комиссии, формируемые из представителей органов исполнительной власти Тюменской области, некоммерческих организаций (фондов) и объединений юридических лиц (ассоциаций).

В компетенцию данных комиссий, в том числе входит рассмотрение материалов, предоставленных уполномоченным органом (Департаментом) о предоставлении государственной поддержки по соответствующим направлениям деятельности, и принятие рекомендательных решений о предоставлении и размере государственной поддержки либо об отказе в ее предоставлении.

В ходе проведении проверки Департаментом предоставлены следующие сведения об оказании в отчетном периоде (2011-2012гг) государственной поддержки в форме субсидий в соответствии с постановлениями №№ 99, 105 и 150:

1) в области государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид государственной**  **поддержки** | | **2011 год** | | | **2012 год** | | |
| **Количество Заявок/ получателей** | **Сумма,**  **тыс. руб** | **Количество отказов** | **Количество получателей** | **Сумма, тыс. руб** | **Количество отказов** |
| **постановление № 99** | | | | | | | | |
| 1 | | Возмещение затрат на оплату процентов по договорам кредита | 27 | 12 428,34 | 32 | 47 | 20 579 | 45 |
| 2 | | Субсидирование субъектов предпринимательства на развитие лизинга оборудования | 199 | 416 140,95 | 78 | 266 | 421 698,57 | 302 |
| 3 | | Субсидирование затрат субъектов предпринимательства, связанных с реализацией программ по энергосбережению | 1 | 500 |  | 2 | 80 | 2 |
| 4 | | Возмещение части затрат по участию субъектов предпринимательства в международных, общероссийских и региональных выставках, ярмарках | 14 | 1 576,53 | 10 | 9 | 1 250 | 14 |
| 5 | | Субсидирование части затрат субъектов предпринимательства на оплату образовательных услуг | 2 | 74,1 | 4 | 0 | 0 | 1 |
| **Всего:** | | | **243** | **430 719,92** | **124** | **324** | **443 607,57** | **364** |
| **Постановление № 150** | | | | | | | | |
| 1 | | Грант для финансирования части целевых расходов, произведенных начинающими субъектами малого предпринимательства | 101 | 20 392,5 | 31 | 67 | 12 506,49 | 41 |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |
| **Итого:** | | | **344** | **451 112,42** | **31** | **391** | **456 114,06** | **41** |

2) в области государственной поддержки промышленных и лесопромышленных предприятий (постановление № 105):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид государственной**  **поддержки** | **2011 год** | | **2012 год** | |
| **Количество получателей** | **Сумма,**  **тыс. руб** | **Количество получателей** | **Сумма, тыс. руб** |
| 1 | Возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита | 9 | 132 253,61 | 8 | 62 109,58 |
| 2 | Возмещение части стоимости предмета лизинга | 9 | 9 574,65 | 19 | 9 842,38 |
| 3 | Возмещение части затрат по участию субъектов предпринимательства в международных, общероссийских и региональных выставках, ярмарках предприятиям-участникам | 13 | 8 000 | 20 | 11 588,01 |
| 4 | Возмещение затрат по инфраструктурно-инженерному обустройству промышленных предприятий (подготовка промышленных площадок) | 0 | 0 | 3 | 112 877,41 |
| 5 | Возмещение части затрат, связанных с реализацией программ по энергосбережению | 0 | 0 | 3 | 605,79 |
| 6 | Возмещение части затрат по уплате первого взноса при заключении договоров лизинга | 11 | 55 756,64 | 21 | 292 412 |
| 7 | Возмещение части затрат, связанных с оплатой услуг по выполнению обязательных требований законодательства РФ и (или) законодательства страны-имортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг) | 0 | 0 | 2 | 153,5 |
| **Итого:** | | **42** | **205 584,9** | **76** | **489 588,68** |

При анализе документов о предоставлении государственной поддержки (заключений уполномоченного органа, протоколов комиссий, приказов Департамента) установлено следующее.

2.1. В соответствии с п. 2.2 Порядка отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии, утв. постановлением № 99, возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, **привлекающим кредиты с целью**:

- приобретения оборудования, производственных помещений, земельных участков, на которых расположены производственные базы промышленных предприятий;

- технического перевооружения, модернизации, реконструкции, строительства новых производственных площадей;

- приобретения и освоения новых технологий, выпуска новой продукции;

- проведения мероприятий по переносу производств на новые производственные площадки (включая их инженерное обустройство) для предприятий, подлежащих переносу за пределы жилой застройки населенных пунктов, в соответствии с утвержденными документами территориального планирования;

- приобретения, модернизации, реконструкции, строительства нежилых помещений, зданий и сооружений, за исключением объектов торгового назначения.

Вместе с тем, в 2011-2012гг. на основании решения комиссии по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства для получения государственной поддержки (далее – комиссия по СМП) Департаментом были приняты решения о возмещении части затрат на оплату процентов по договорам кредита, привлеченным с *целью приобретения транспортных средств*, что не соответствует п. 2.2 Порядка:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование получателя субсидии** | **2011** | | **2012** | |
| **Реквизиты**  **протокола**  **комиссии** | **Сумма**  **возмещения, руб.** | **Реквизиты**  **протокола**  **комиссии** | **Сумма**  **возмещения, руб.** |
| 1 | ООО «АТП Отечество» | 1) № 2 от 29.04.2011 | 345 530,04 | № 3 от 28.04.2012 | 907 857,96 |
| 2) № 3 от 29.07.2011 | 165 673,72 | № 4 от 27.07.2012 | 615 607,86 |
| 3) № 4 от 28.10.2011 | 116 623,13 |  |  |
| Итого: | **627 826,89** |  |  |
| 2 | ООО «Автопромсервис» | 1) № 2 от 29.04.2011 | 333 282,94 | № 4 от 27.07.2012 | 215 663,81 |
| 2) № 3 от 29.07.2011 | 174 178,07 |  |  |
| 3) № 4 от 28.10.2011 | 140 598,50 |  |  |
| Итого: | **648 059,51** |  |  |
| 3 | ООО «Партнер-Авто» |  |  | № 3 от 28.04.2012 | 118 166 |
| 4 | ИП Каширских В.В. | № 3 от 29.07.2011 | **56 234,89** |  |  |

Решением комиссии от 06.12.2012 (протокол № 5) отказано в предоставлении государственной поддержки в виде возмещения затрат на оплату процентов по договорам кредита ИП Мансуровой Г.Р. по причине несоответствия заявки п. 2.2 Порядка, утв. постановлением № 99 – предоставление кредита с целью пополнения внеоборотных средств.

Между тем, в составе заявки ИП Мансуровой Г.Р. на предоставление субсидии предоставлены следующие договоры:

1) договор поставки **оборудования** от 17.11.2010 на сумму 92 670 евро (автоматическая линия для производства кондитерских, хлебобулочных изделий из слоеного дрожжевого и сахарного теста);

2) договор поставки **оборудования** от 23.12.2010 на сумму 278 538 руб. (хлеборезка, нож с тефлоновым покрытием);

3) договор поставки **оборудования** от 29.11.2010 на сумму 17 020 евро (тестораскаточная машина).

Таким образом, использование средств кредита ИП Мансуровой Г.Р. для оплаты указанного оборудования вполне соответствует целям, перечисленным в п. 2.2 Порядка, что отражено в таблице, имеющейся в заключении о возможности предоставлении государственной поддержки от 20.11.2012. В связи с указанным, решение комиссии об отказе в предоставлении государственной поддержки ИП Мансуровой Г.Р. является неправомерным.

Аналогичная ситуация сложилась с рассмотрением заявки ООО «Самеба».

Здесь необходимо отметить, что согласно протоколу заседания комиссии от 06.12.2012 № 5 были приняты решения о предоставлении государственной поддержки ООО «Центр здоровья (171084,20 руб., 45789,03 руб.), ООО «Дорстройинвест» (183791, 66 руб.), ИП Каширских В.В. (28519, 02 руб.), хотя цель предоставления кредита - на пополнение внеоборотных средств.

2.2. В соответствии с п. 3.2 Порядка отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии, утв. постановлением № 99, государственная поддержка оказывается по договорам лизинга, с момента заключения которых до 1 января текущего финансового года прошло не более трех лет, согласно которым **предметом лизинга является** оборудование, устройства, механизмы, автотранспортные средства (*за исключением легковых автомобилей*), приборы, аппараты, агрегаты, устройства, установки, машины, средства и технологии (далее - оборудование). При этом, субсидирование на развитие **лизинга оборудования** предоставляется в виде: 1) возмещения части затрат по лизинговым платежам по договорам лизинга; 2) возмещения затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по уплате первого взноса при заключении договора лизинга (п. 3.1 Порядка).

Однако, в нарушение пп. 3.1, 3.2 Порядка Департаментом на основании решения комиссии по СМП были приняты решения о возмещении затрат по лизинговым платежам (включая уплату первого взноса) лицу, заключившему договоры лизинга, в том числе легковых автомобилей - ООО «Научно-исследовательский институт экологии и рационального использования природных ресурсов»:

- в 2011 году: автомобили NISSAN NAVARA, NISSAN NP300 PICKUP (протоколы № 2 от 29.04.2011, № 3 от 29.07.2011);

- в 2012 году: автомобиль NISSAN NP300 PICKUP (протокол № 3 от 28.04.2012)

Кроме того, при рассмотрении протокола комиссии по СМП № 4 от 28.10.2011 установлено, что комиссией сделан вывод о несоответствии заявки ООО «УМ-1 Тюменьгазмеханизация» на возмещение части затрат по уплате первого взноса при заключении договора лизинга п.п. 1.3, 3.1 Порядка (первый взнос уплачен иным лицом), однако **вопреки этому принято решение о предоставлении субсидии** указанному лицу в размере 963 559,32 руб.

2.3. Решением комиссии от 06.12.2012 (протокол № 5) отказано в предоставлении государственной поддержки в виде возмещения затрат по участию субъектов малого и среднего предпринимательства в международных, общероссийских и региональных выставках, ярмарках ООО «МП «ГеоИнТэк» было отказано по причине несоответствия заявки п. 5.1 Порядка, утв. постановлением № 99 – выставка проводилась в Тюменской области.

Вместе с тем, Департаментом 31.10.2012 было выдано положительное заключение на предоставление субсидии ООО «МП «ГеоИнТэк».

Здесь следует отметить, что в соответствии с п. 5.1 Порядка для отбора субъектов предпринимательства на получение государственной поддержки в виде возмещения части затрат по участию субъектов предпринимательства в международных, общероссийских и региональных выставках, ярмарках субъект предпринимательства в дополнение к документам, предусмотренным [пунктом 1.6](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F307B8A3E43D03DC91775B1255BDB15A105B6E348D7FBC2B55E7D9EAE2C472F5FD6p8hCL) настоящего Порядка, представляет в уполномоченный орган следующие документы:

- заверенную руководителем субъекта предпринимательства копию договора субъекта предпринимательства с организацией, предоставившей услуги по проведению выставки (ярмарки), копии счетов, по которым произведена оплата;

- заверенные банком копии платежных документов, подтверждающих оплату предоставленных услуг по проведению выставки (ярмарки);

- заверенные руководителем субъекта предпринимательства копии документов, подтверждающих исполнение условий договора (акт выполненных работ).

Для отбора субъектов предпринимательства на получение государственной поддержки в виде возмещения части затрат по продвижению регионального продукта на внутреннем и внешнем рынках (реклама) субъект предпринимательства в дополнение к документам, предусмотренным [пунктом 1.6](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F307B8A3E43D03DC91775B1255BDB15A105B6E348D7FBC2B55E7D9EAE2C472F5FD6p8hCL) настоящего Порядка, представляет в уполномоченный орган следующие документы:

- заверенные руководителем субъекта предпринимательства копию договора субъекта предпринимательства с организацией, предоставившей услуги по размещению рекламы в СМИ, копии счетов, по которым произведена оплата;

- заверенные банком копии платежных документов, подтверждающих оплату предоставленных услуг по размещению рекламы в СМИ;

- заверенные руководителем субъекта предпринимательства копии документов, подтверждающих исполнение условий договора (копии опубликованных материалов в печатных СМИ, эфирные справки теле-, радиокомпаний).

Таким образом, Порядком не установлено ограничение на получение субсидии только в случае участия субъекта предпринимательства за пределами Тюменской области. Отсюда следует, что отказ в предоставлении государственной поддержки по данному основанию является неправомерным.

Исключительно по данному основанию также было принято решение об отказе в предоставлении государственной поддержки также иным хозяйствующим субъектам, в частности, согласно протоколу № 5 от 06.12.2012 еще 5 лицам: ООО «Научно-исследовательский институт экологии и рационального использования природных ресурсов», ООО «Золотая середина – Тюмень», ООО « ПК ОЙЛ ПАМП Продакшн», ЗАО «МобилСервис», ООО «Центр креативных технологий «Золотое сечение».

Таким образом, вышеописанные неправомерные действия по предоставлению государственной поддержки, а также по отказу в ее предоставлении в соответствующих случаях могут содержать признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона

III. Согласно ст. 5 Закона Тюменской области от 21.12.2006 № 536 «О развитии внутреннего и въездного туризма» поддержка предоставляется субъектам туристской индустрии, зарегистрированным в соответствии с действующим законодательством в Тюменской области и реализующим приоритетные направления туристской деятельности, установленные ст. 4 указанного Закона.

Поддержка субъектов туристской индустрии может осуществляться посредством:

1) предоставления субсидий за счет средств областного бюджета;

2) предоставления государственных гарантий Тюменской области;

3) предоставления иных форм поддержки, установленных нормативными правовыми актами Тюменской области.

Конкретные формы поддержки субъектов туристской индустрии определяются областной целевой программой в сфере развития внутреннего и въездного туризма в Тюменской области.

02.07.2012 распоряжением Правительства Тюменской области утверждена долгосрочная целевая программа «Основные направления развития внутреннего и въездного туризма Тюменской области на 2012-2014 гг., в рамках которой в 2012 г. было выделено 9326, 6 тыс. руб. из областного бюджета на ее финансирование.

Основными мероприятиями по реализации указанной Программы, установленными в приложении 1 к Программе, являются:

- содействие развитию туристского комплекса Тюменской области (в том числе предоставление субсидий субъектам государственной поддержки, возмещение части затрат, связанных с организацией экскурсионных программ для школьников Тюменской области);

- формирование и продвижение туристского продукта Тюменской области на российском и международном туристских рынках.

Согласно отчету о финансировании долгосрочной целевой программы «Основные направления развития внутреннего и въездного туризма в Тюменской области» на 2012 г. общий объем финансирования составляет 9 326,60 тыс.руб., в том числе:

- на предоставление субсидий субъектам государственной поддержи, возмещение части затрат, связанных с организацией экскурсионных программ для школьников Тюменской области – 2 322 тыс.руб.;

- на оплату ежегодного членского взноса учредителя НП «Информационно-туристический центр Тюменской области» - 26, 6 тыс.руб.;

- на реализацию программных мероприятий, направленных на продвижение туристического ресурса области. Программой предусмотрено выделение целевого взноса на некоммерческое партнерство «ИТЦ ТО» в объеме 6978 тыс.руб.

Учитывая, что в настоящее время в некоммерческом партнерстве произошла смена руководства, и, в этой связи, текущая деятельность партнерства пока не нормализована, подписание договора и выполнение программных мероприятий приостановлено.

Как указано выше, поддержка субъектов туристской индустрии может осуществляться, в том числе посредством предоставления субсидий за счет средств областного бюджета.

В целях реализации указанного направления постановлением Правительства Тюменской области от 15.11.2010 № 320-п утвержден порядок предоставления субсидий туристской индустрии Тюменской области.

Указанный порядок предоставления субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области определяет цели, условия и порядок предоставления субсидии, критерии отбора и категории получателей указанных субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения получателем субсидий условий, установленных при их предоставлении.

В соответствии с п. 1.4 предоставление субсидий субъектам туристской индустрии Тюменской области осуществляется в том числе по направлению возмещения части затрат на организацию экскурсионных программ для учащихся и воспитанников общеобразовательных учреждений Тюменской области.

Согласно представленному реестру, протоколам комиссии Департаментом в 2012 г. было заключено 2 соглашения о предоставлении субсидии (от 12.12.2012 №1, 2) с ИП Шаманенко П.А. на сумму 46 060,71 руб, ООО «Континент» на сумму 92 228,62 руб., **на общую сумму 138 289 руб**.

IV. В ходе проведения контрольного мероприятия инспекции были представлены учредительные документы 2-х подведомственных Департаменту организаций: Фонда микрофиносирования Тюменской области и ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор», - при рассмотрении которых установлено следующее.

В соответствии с п. 12 Устава ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор» учреждение, в том числе осуществляет деятельность:

- по определению приоритетных направлений поддержки инвестиционной и внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- продвижение информации о субъектах малого и среднего предпринимательства за рубежом.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.16, 3.19 Положения о департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской поименованные виды деятельности учреждения отнесены к функциям Департамента.

Из п. 15 Устава учреждения следует, что оно вправе осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии с действующим законодательством, в связи с чем его можно отнести к хозяйствующим субъектам в соответствии с антимонопольным законодательством.

Устав ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор» утвержден приказом Департамента № 07 от 10.02.2012г, который, в свою очередь осуществляет функции и полномочия учредителя бизнес-икубатора.

Частью 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещено наделять хозяйствующие субъекты функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской признаков нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в наделении хозяйствующего субъекта - ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор» - функциями и правами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности путем включения в устав учреждения указанных функций.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Закона о защите конкуренции, в действиях Департамента установлены признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции. Кроме того, выявлены нарушения при отборе субъектов предпринимательства, обратившихся за оказанием государственной поддержки в форме предоставления субсидии, что может содержать признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 30.01.2013 № 51 о проведении проверки;

- письмо Тюменского УФАС России: о проведении проверки от 30.01.2013 №ДШ/584;

- положение о департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства;

- заключения Департамента;

- протоколы заседаний комиссии по отбору промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства для оказания государственной поддержки;

- приказы Департамента;

- уставы подведомственных организаций (2);

- административные регламенты и др.

Подписи лиц, проводивших проверку: О.Н. Москвичева

А.В. Кухарева

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

Директор департамента инвестиционной политики

и государственной поддержки предпринимательства

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.М. Шумков

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции И.В. Поткина