

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

**АКТ ПРОВЕРКИ № 07**

г. Тюмень 11 апреля 2014г.

На основании приказов Тюменского УФАС России от 31.01.2014 № 57, от 24.02.2014 № 91 (о продлении проверки) проведено плановое контрольное мероприятие в отношении департамента по спорту и молодежной политике Тюменской области (Тюменская область, г. Тюмень, ул. Первомайская, д. 34/1), далее также - Департамент.

С копиями приказов о проведении (продлении) проверки Департамент ознакомлен 11.03.2014г. (уведомления № 62504871116384, 62504871124198),

Лица, проводившие проверку: начальник отдела Москвичева Ольга Николаевна – руководитель инспекции, специалист-эксперт Самко Алена Леонтиевна.

В проведении проверки принимали участие: заместитель директора Департамента Загул Н.В., помощник директора Департамента Мейхер В.В., начальник отдела экономики и развития материальной базы Полякова Т.М., заведующий сектором развития материальной базы отдела экономики и развития материальной базы Кагарлык С.В., главный специалист управления делами Овчинникова Н.И., консультант управления делами Чумакова И.В., главный специалист управления делами Мальнова Н.Б., главный специалист отдела экономики и развития материальной базы Пряхина В.В.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Грамотин Дмитрий Викторович.

Предметом проводимой проверки является соблюдение Департаментом требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2011 по настоящее время.

Срок проведения проверки по приказам: с 03.02.2014 по 28.04.2014.

Период проведения проверки: 19.03.2014 – 11.04.2013.

Продолжительность проверки: 18 рабочих дней.

Акт составлен Москвичевой О.Н.

В соответствии с уведомлением о проведении проверки (письмо от 31.01.2014 № ОМ/639) у проверяемого лица были затребованы следующие документы:

1) номенклатура дел и документов, образующихся в процессе деятельности департамента по спорту и молодежной политике Тюменской области;

2) приказы, распоряжения, принятые департаментом по спорту и молодежной политике Тюменской области в период с 01.01.2011 по настоящее время;

3) договоры (соглашения), заключенные департаментом по спорту и молодежной политике Тюменской области в период с 01.01.2011 по настоящее время, а также все иные действующие в натоящее время договоры (соглашения, контракты), независимо от даты заключения с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков действия и оснований заключения;

4) перечень подведомственных организаций, копии их уставов;

5) сведения обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2012 по настоящее время;

6) перечень нормативных правовых актов Тюменской области, применяемых (реализуемых) в деятельности департамента по спорту и молодежной политике Тюменской области.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

I. Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области является органом исполнительной власти Тюменской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции разработку, координацию и реализацию единой государственной политики в сфере спорта, молодежной политики, профилактики безнадзорности и правонарушений, профилактики незаконного потребления наркотических и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (пп. 1.1, 2.1 Положения о Департаменте, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 23.05.2005 № 39-п, далее – Положение).

Всего для проверки департаментом представлено 1 239 приказов по основной деятельности, уставы и государственные задания подведомственных Департаменту учреждений, а также иные сведения и документы.

II. На момент проведения проверки в ведении Департамента находится 17 автономных учреждений, в отношении которых департамент осуществляет функции и полномочия учредителя (за исключением функций и полномочий, осуществление которых относится к компетенции иных органов государственной власти (должностных лиц) Тюменской области (далее – подведомственные учреждения).

В ходе проверки было установлено, что в отчетном периоде 5 подведомственных учреждений предоставляют закрепленное за ними на праве оперативного управления государственное имущество в аренду хозяйствующим субъектам – это:

1) ГАУ ТО «ФК Тюмень»;

2) ГАУ ТО «СК Центральный»;

3) ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири»;

4) ГАУ ТО «Центр олимпийской подготовки «Тюмень-дзюдо»;

5) ГАУ ТО «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи».

Указанные государственные учреждения имеют статус автономных. В силу ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. В соответствии с Положением о порядке дачи согласия на распоряжение имуществом, принадлежащим на праве оперативного управления государственным учреждениям Тюменской области, утв. постановлением Правительства ТО от 31.01.2011 № 18-п, согласие на распоряжение государственным учреждением недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним на праве оперативного управления, дает департамент имущественных отношений Тюменской области в следующем порядке.

Государственные учреждения за согласованием первоначально обращаются в департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области, который выдает заключение об оценке последствий распоряжения имуществом. С положительным заключением государственные учреждения обращаются в департамент имущественных отношений Тюменской области, который принимает окончательное решение о согласовании договора аренды, после чего учреждения заключают соответствующий договор.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного *недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления* за государственными автономными учреждениями*,* осуществляется *по результатам проведения конкурсов или аукционов* на право заключения этих договоров.

Без проведения торгов предоставление закрепленного на *праве оперативного управления* недвижимого имущества возможно в случаях, перечисленных в ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, в том числе в порядке, предусмотренном главой 5 Закона о защите конкуренции (предоставление государственной преференции).

При рассмотрении отчетов подведомственных учреждений об использовании закрепленного за ними на праве оперативного управления государственного имущества за 2011-2012гг. установлено, что ГАУ ТО «Центр олимпийской подготовки «Тюмень-дзюдо» и ГАУ ТО «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи» сдают в аренду закрепленное за ними государственное недвижимое имущество в размере **977,7 м2** и **198,9 м2** соответственно. При этом, Департаментом экспертная оценка последствий заключения договоров указанными учреждениями не проводилась, договоры аренды в Департаменте отсутствуют.

Согласно информации, имеющейся в Тюменском УФАС России, ГАУ ТО «Центр олимпийской подготовки «Тюмень-дзюдо» было согласовано предоставление государственной преференции ООО «Гала» в виде предоставления в аренду на 5 лет помещения площадью **150,5 м2** по адресу: г. Тюмень, ул. В. Гнаровской, 1.

Другой информации, подтверждающей организацию проведения публичных торгов на право заключения договоров аренды нежилых помещений указанными учреждениями либо согласования с антимонопольным органом, в ходе проверки не предоставлено. В Тюменском УФАС России сведения о согласовании поименованными учреждениями заключения договоров аренды в указанный период (кроме указанного) также отсутствуют.

Таким образом, действия ГАУ ТО «Центр олимпийской подготовки «Тюмень-дзюдо» и ГАУ ТО «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи», выразившиеся в предоставлении государственного имущества в аренду хозяйствующим субъектам без проведения процедур, установленных антимонопольным законодательством, содержат признаки нарушения ч.3 ст.17.1 Закона о конкуренции

III. В ходе проведения проверки установлено, что в 2012-2013гг. Департаментом выделялись подведомственным учреждениям денежные средства на проведение капитального ремонта и реконструкции:

в 2012 году **всего 50 217 тыс. руб**.:

- ГАУ ТО «СК Центральный» в размере 826 тыс. руб.;

- ГАУ ТО «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи» в размере 29 665 тыс. руб.;

- ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» в размере 1 150 тыс. руб.;

- ГАУ ТО «Центр олимпийской подготовки «Тюмень-дзюдо» в размере 3 641 тыс. руб.;

- ГАУ ТО «Областной детско-юношеский центр «Аванпост» в размере 6 485 тыс. руб.;

- ТО «ХК Рубин» в размере 8 450 тыс. руб. (разработка ПСД на реконструкцию);

в 2013 году **всего 75 718 тыс. руб**.:

- ГАУ ТО «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи» в размере 6 321 тыс. руб.;

- ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» в размере 69 397 тыс. руб. (реконструкция).

При этом, в 2012 году средства на проведение капитального ремонта были включены в состав государственного задания указанных учреждений.

В 2013 году денежные средства на проведение капитального ремонта предоставлялись на основании Соглашений о предоставлении денежных средств на осуществление бюджетных инвестиций в соответствии с постановлением Правительства ТО от 18.05.2011 № 161-п (утратил силу 03.02.2014г.).

Выбор подрядчиков осуществлялся автономными учреждениями самостоятельно, без проведения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов)

В соответствии с п. 1 ст. 2, п. 2 ст. 4 Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг *в целях осуществления* предусмотренных законодательством РФ *полномочий органов государственной власти*, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах). Автономное учреждение осуществляет деятельность, ради которой оно создано, в соответствии с заданиями учредителя.

Статьей 69 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Согласно ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг относятся ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

В силу ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать: определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Закона об автономных учреждениях учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг в соответствии с п. 3 ст. 69.2 БК РФ формируется в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Порядок и условия формирования и финансового обеспечения выполнения государственными автономными и бюджетными учреждениями Тюменской области содержатся в Положении, утв. постановлением правительства Тюменской области от 28.12.2010 № 384-п. (далее – Положение). Так, в соответствии с п. 3.1 Положения финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления учреждению субсидии на финансирование выполнения государственного задания, содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на приобретение имущества, стоимость единицы которого не превышает 100 тыс. руб., в пределах средств, утвержденных уполномоченным органом.

Согласно п. 3.2. Положения при определении размера субсидии учитываются:

1) затраты, непосредственно связанные с оказанием услуг (выполнением работ), предусмотренных государственным заданием, включающие в себя:

а) затраты на оплату труда работников учреждения (с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), в части деятельности этих работников по оказанию услуг (выполнению работ), предусмотренных государственным заданием (за исключением средств централизованного фонда стимулирования труда);

б) затраты на оплату товаров, работ и услуг, включая оплату приобретения расходных материалов, необходимых для оказания услуг (выполнения работ), предусмотренных государственным заданием;

2) затраты на общехозяйственные нужды (на выполнение работ по поддержанию учреждения в функциональном состоянии, включая обеспечение сохранности имущества, в том числе в период, когда учреждением не оказываются услуги, не выполняются работы, предусмотренные государственным заданием), включающие в себя:

а) затраты на оплату труда работников учреждения (с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), в части деятельности этих работников по поддержанию учреждения в функциональном состоянии, включая обеспечение сохранности имущества (за исключением средств централизованного фонда стимулирования труда);

б) затраты на оплату товаров, работ и услуг, включая оплату приобретения расходных материалов, необходимых для поддержания учреждения в функциональном состоянии, включая обеспечение сохранности имущества;

3) *затраты на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, включающие в себя*:

- затраты на оплату коммунальных услуг (с учетом требований части 2 статьи 24 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

- затраты на текущее содержание и ремонт зданий и сооружений;

- затраты на текущее содержание и ремонт особо ценного движимого имущества;

- затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Подведомственные Департаменту автономные государственные учреждения созданы в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти Тюменской области в сфере дополнительного образования, физической культуры и спорта, в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах. Для достижения указанных целей автономные учреждения осуществляют деятельность в соответствии с государственным заданием. Кроме государственного задания автономные учреждения вправе выполнять определенные уставом учреждения работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Автономные учреждения не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные их уставами.

Проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества, закрепленного за подведомственными Департаменту учреждениями, является нуждой Тюменской области – потребностью, необходимой для решения соответствующих государственных полномочий, закрепленных в ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

В силу п.п. 1, 2 ст. 72 БК РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (до 01.01.2014 года) осуществлялось в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей) в целях заключения с ними государственных контрактов, а в случаях, предусмотренных п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров.

В свою очередь, Закон о размещении заказов устанавливал единый порядок размещения государственных заказов в целях обеспечения единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективного использования бюджетных средств, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти в сфере размещения государственного заказа, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (ст. 1).

Во всех случаях размещение заказа для государственных нужд осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст. 10 Закона о размещении заказов. При этом, применение Закона о размещении заказов обязательно при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия, в том числе указанные в данной норме.

Включение в объем субсидии на финансовое обеспечение государственного задания средств на проведение капитального ремонта противоречит требованиям Закона о защите конкуренции, приводит к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках в связи с недопущением конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами, поскольку работы по капитальному ремонту для государственных нужд осуществляются подрядчиками, определяемыми государственными автономными учреждениями самостоятельно, без проведения процедур в соответствии с Законом о размещении заказов.

Учитывая изложенное, в действиях Департамента по включению в состав государственных заданий для подведомственных учреждений работ по капитальному ремонту, заключению соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций на капитальный ремонт и реконструкцию содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения департаментом по спорту и молодежной политике Тюменской области Закона о защите конкуренции, в действиях Департамента установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 31.01.2014 № 57 (о проведении проверки), от 24.02.2014 № 91 (о продлении проверки);

- письма Тюменского УФАС России о проведении проверки от 31.01.2014 № ОМ/639, о продлении проверки от 24.02.2014 № ОМ/1095;

- положение о департаменте по спорту и молодежной политике Тюменской области;

- приказы Департамента;

- уставы подведомственных организаций (17);

- государственные задания подведомственных учреждений, отчеты об их исполнении и др.

Подписи лиц, проводивших проверку:

 А.Л. Самко

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

Директор департамента по спорту и

молодежной политике Тюменской области

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Д.В. Грамотин

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 г.

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции О.Н. Москвичева