

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

**АКТ ПРОВЕРКИ № 03**

21 апреля 2016 г. Тюмень

На основании приказа Тюменского УФАС России от 21.03.2014 № 57 проведено внеплановое выездное контрольное мероприятие в отношении департамента агропромышленного комплекса Тюменской области (625000, г. Тюмень, ул. Хохрякова, 47), далее также - департамент.

С копией приказа о проведении проверки департамент ознакомлен 13.04.2016.

Лица, проводившие проверку: главный специалист-эксперт Кокарев Никита Владимирович – руководитель инспекции, специалист-эксперт Южакова Ольга Владимировна.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Ч. В.Н.

Предметом проводимой проверки является соблюдение департаментом требований статей 11, 15, 16, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при предоставлении/приобретении прав на пользование рыбопромысловыми участками, а также квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 01.01.2013 – 30.03.2016гг.

Срок проведения проверки по приказу: 21.03.2016 - 21.04.2016.

Период проведения проверки: 13.04.2016 - 21.04.2016.

Продолжительность проверки: 7 рабочих дней.

Акт составлен Кокаревым Н.В.

В соответствии с приказом Тюменского УФАС России от 21.03.2016 № 57 уведомлением о проведении проверки (письмо от 22.03.2016 № НК/1873) у проверяемого лица были затребованы следующие документы и сведения:

1) сведения (виде реестра) и документы за период 2013 – 2016гг. о всех:

- распределенных департаментом квот добычи водных биоресурсов;

- проведенных конкурсов на предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства.

2) договоры о предоставлении рыбопромыслового участка, заключенных в пределах компетенции в период 2013 -2016гг.;

3) договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, заключенных в пределах компетенции в период 2013 -2016гг.;

4) договоры пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не допускается, заключенных в пределах компетенции в период 2013 -2016гг.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

В соответствии с пп. 2.25 – 2.28 Положения о департаменте агропромышленного комплекса Тюменской области, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 18.05.2005 N 27-п (далее – Положение о департаменте) к полномочиям департамента относятся, в т.ч:

- распределение промышленных квот в пресноводных водных объектах между пользователями водными биоресурсами в Тюменской области;

- распределение квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства между пользователями водными биоресурсами в Тюменской области;

- распределение квоты добычи (вылова) водных биоресурсов между пользователями водными биоресурсами в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и Сибири в Тюменской области;

- организация конкурсов на предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства.

1. За отчетный период департаментом было заключено 524 договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не допускается.

В соответствии с ч. 1 статьи 33.4 Федерального закона от 20.12.2004 N 166- ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве) договор пользования водными биоресурсами заключается в целях осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В целях реализации ч. 5 ст. 33.4 Закона о рыболовстве постановлением правительства РФ от 25.08.2008 № 643 утверждены Правила подготовки и заключения договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Пунктом 2 Правил установлено, что Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) **в 10-дневный срок после утверждения общих допустимых уловов** водных биоресурсов **публикует на своем официальном сайте** в сети Интернет объявление о подготовке и заключении договоров, **а также информирует об этом органы исполнительной власти субъектов** Российской Федерации. Указанное объявление содержит следующую информацию:

а) срок приема документов для заключения договора;

б) перечень видов водных биоресурсов;

в) районы и сроки добычи (вылова) водных биоресурсов.

Согласно п. 3 Правил, после публикации указанного объявления, в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) подготовку и заключение договора осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Заявление о заключении договора представляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в орган исполнительной власти субъекта РФ в срок, установленный в объявлении о подготовке и заключении договоров, в письменной форме (утв. приказом Минсельхозпрода № 581 от 01.11.2012) непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (п. 4 Правил).

В соответствии с п. 5 Правил к заявлению прилагаются:

1) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии учредительных документов - для юридических лиц;

2) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии следующих документов, подтверждающих имущественные права заявителя на собственные или арендованные суда, используемые для добычи (вылова) водных биоресурсов, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации и зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (в случае если рыболовство осуществляется с использованием судов):

- свидетельство о праве собственности на судно, а для судов с главным двигателем мощностью менее 55 киловатт и валовой вместимостью менее 80 тонн - судовой билет;

- договор аренды - для арендованных судов;

3) заверенный в установленном законодательством Российской Федерации порядке документ, подтверждающий наличие на судне технических средств контроля, обеспечивающих постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна (в случае если рыболовство осуществляется с использованием самоходных судов с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 тонн).

Заявление рассматривается уполномоченным органом **в течение 10 дней с даты их получения**, по результатам которого принимается решение о заключении договора либо об отказе в заключении договора по следующим основаниям (п. 7 Правил):

а) отсутствие в заявлении сведений, предусмотренных [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=AEC672385446DBD693FB11DE5A57A657C2618C3DFA71230D8E5A4F1D885B651ECED8CCDEA20CE9D9V1QDL) настоящих Правил, а также несоответствие сведений, указанных в заявлении, правилам и ограничениям рыболовства, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) представление не всех документов, предусмотренных [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=AEC672385446DBD693FB11DE5A57A657C2618C3DFA71230D8E5A4F1D885B651ECED8CCDEA20CE9D9V1QBL) настоящих Правил;

в) наличие в представленных документах недостоверной, искаженной или неполной информации;

г) совершение заявителем в предшествующем и текущем календарных годах 2 или более нарушений правил рыболовства, установленных в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=AEC672385446DBD693FB11DE5A57A657C2648B33F075230D8E5A4F1D885B651ECED8CCDDA3V0QCL) Российской Федерации, в результате чего был причинен крупный ущерб водным биоресурсам;

д) отсутствие указанных в заявлении водных биоресурсов в [перечне](consultantplus://offline/ref=AEC672385446DBD693FB11DE5A57A657C2628B3FF675230D8E5A4F1D885B651ECED8CCDEA20CE9DAV1QFL), предусмотренном [подпунктом "б" пункта 2](consultantplus://offline/ref=AEC672385446DBD693FB11DE5A57A657C2618C3DFA71230D8E5A4F1D885B651ECED8CCDEA20CE9DAV1Q8L) настоящих Правил;

е) отсутствие возможности добычи (вылова) водных биоресурсов в объеме и районе добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в заявлении, на основании данных научных исследований.

Органом исполнительной власти Тюменской области, уполномоченным на осуществление в установленном порядке подготовку и заключение договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, является департамент агропромышленного комплекса - орган исполнительной власти Тюменской области (п. 2.28 Положения о департаменте).

В свою очередь, подготовку и заключение договоров пользования водными биологическими ресурсами департамент осуществляет в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги, утв. распоряжением департамента № 24 от 20.09.2011 (далее – Регламент).

Основания для отказа в заключении договора определены пунктом 7 Правил и **не содержат преимущественного права заключения договора с первым (или только с одним) заявителем**, подавшим заявление.

Уполномоченный орган вправе заключать договоры пользования водными биоресурсами в пределах одного и того же водного объекта **с любым количеством заявителей, в объеме, указанном в заявлении заявителя.** Это следует из ч. 6 ст.16 Закона о рыболовстве, в соответствии с которой объем добычи (вылова) водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, определяется по заявлению лица. Однако, исходя из положений пп. «е» пункта 7 Правил объем добычи (вылова) водных биоресурсов, указанный в договоре, не должен превышать объем, опубликованный в объявлении, на основании данных научных исследований.

Однако исходя из положений подпункта «е» п.7 Правил объем добычи (вылова) водных биоресурсов, указанный в договоре, не должен превышать объем, опубликованный в объявлении, на основании данных научных исследований. Заключение договора добычи (вылова) водных биоресурсов в пределах рекомендованного объема **не свидетельствует об отсутствии возможности добычи (вылова) водных биоресурсов в пределах этого же объема и района на основании данных научных исследований**.

В рамках рассмотрения дела № К15/40 возбужденного по признакам нарушения департаментом ч. 1 ст. 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по заявлению ИП Шипицына Е.В. было установлено, что департамент принял неправомерное решение об отказе ИП Шипицыну Е.В. в заключении договора в связи с предоставлением полного объема добычи (вылова) цист артемий на оз. Сиверга Казанского района другому заявителю – ООО «К-Ником» (письмо от 25.12.2013 № 25/5762, 5763-13-4231).

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам государствен-ной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (без-действие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий), в том числе указанных в данной норме, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (п. 2).

Ввиду того, что действия департамента, выразившиеся в отказе заключения с ИП Шипицыным Е.В. договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, приводят к ограничению конкуренции на рынке по добыче водных биологических ресурсов и рынке их последующей реализации, Тюменским УФАС Рос в адрес департамента сии было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем соблюдения Правил подготовки и заключения договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, утв. постановлением правительства РФ от 25.08.2008 № 643.

По результатам контрольного мероприятия было выявлено, что департамент принял решение **об отказе в заключении договоров** пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается на основании того, что **на момент подачи заявления на заключение договора объемы водных биологических ресурсов были полностью распределены** со следующими заявителями:

- с ИП Кирилловым В.А. (письмо департамента от 08.02.2013 № 25/425-13);

- с ИП Усольцевым И.И. (письмо департамента от 12.03.2013 № 25/781-13);

- с ИП Швидкиным И.И. (письмо департамента от 02.09.2013 № 25/2811-13);

- с ЗАО «Казанская рыба» (письмо департамента от 22.01.2014 № 25/247-14-0191);

- с ООО «МеДГарД» (письмо департамента от 03.03.2014 № 25/836-14);

- с Уватской районной общественной организацией охотников «Фауна» (письмо департамента от 30.04.2014 № 25/1644-14);

- с ИП Коноваловым В.А. (письмо департамента от 20.08.2014 № 25/3130-14);

- с ИП Дмитруком С.Ю. (письмо департамента от 23.12.2014 № 25/5063-14);

- с ТРОО «Общество охотников и рыболовов» (письмо департамента от 15.01.2015 № 25/0056-15);

- с ИП Худышкиным С.Н. (письмо департамента от 15.01.2015 № 25/0057-15);

- с ИП Баранцевой О.М. (письмо департамента от 15.01.2015 № 25/0055-15);

- с ООО «Глеон» (письмо департамента от 20.01.2015 № 25/166-15);

- с ИП Лукашенко А.В. (письмо департамента от 30.01.2015 № 25/396-15);

- с ИП Палецких И.Н. (письмо департамента от 12.02.2015 № 25/580-15);

- с ЗАО «Армизонагрострой» (письмо департамента от 17.02.2015 № 25/655-15);

- с ИП Пасулиным Т.Г. (письмо департамента от 17.02.2015 № 25/656-15);

- с ИП Софоновым В.М. (письмо департамента от 05.03.2015 № 25/863-15).

Между тем, здесь следует отметить, что после вынесения обязательного для исполнения предписания выданного в адрес департамента об устранении выявленного нарушения путем соблюдения Правил подготовки и заключения договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, утв. постановлением правительства РФ от 25.08.2008 № 643 в рамках решения Комиссии Тюменского УФАС России **вышеуказанное нарушение** департаментом при заключении договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается на 2016 год **не допускалось**.

2. За отчетный период департаментом было заключено 32 договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства в водных объектах Тюменской области (2013, 2014 гг.). Нарушений порядка при заключении данных договоров в ходе проведения контрольного мероприятия не установлено.

3. Иных процедур, связанных с предоставлением/приобретением прав на пользование рыбопромысловыми участками, а также квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, за исключением тех, что указаны в разделе 1,2 настоящего акта, департаментом не проводилось.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области антимонопольного законодательства, установлены признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Подписи лиц, проводивших проверку О.В. Южакова

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

Руководитель департамента \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Чейметов

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г.

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции Н.В. Кокарев