АКТ   ПРОВЕРКИ №21

г. Тюмень                                                                                         28 апреля 2011г.

На основании приказов Тюменского УФАС России от 29.03.2011 №170  проведено плановое контрольное мероприятие в отношении администрации Каменского  муниципального образования Тюменского района Тюменской области (625525,  Тюменская область, с. Каменка, ул. Новая, 19).

Продолжительность проверки: 4 рабочих дня.

Акт составлен:...

С копиями приказа о проведении проверки администрация Каменского  муниципального образования ознакомлена 06.04.2011.

Лица, проводившие проверку: ведущий специалист-эксперт … – руководитель инспекции, специалист-эксперт ...

В проведении проверки принимали участие: глава администрации Каменского муниципального образования ...

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся ...

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Каменского муниципального образования требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также  – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2008 по настоящее время.

Срок проведения проверки: с 25.04.2011 по 27.04.2011.

В соответствии с письмом Тюменского УФАС России от 06.04.2011 №ЕЧ/3107 у администрации Каменского муниципального образования (далее также - Администрация) были затребованы следующие документы:

- положение об администрации Каменского  муниципального образования, структуре администрации Каменского муниципального образования, положение об органах Администрации;

- муниципальные правовые акты, принятые Администрацией, а также ее органами в период с 01.01.2008 по настоящее время;

- договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2008 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), независимо от даты с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;

- реестр муниципальных предприятий и учреждений, копии их уставов;

- имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2008 по настоящее время, в т.ч. по отбору финансовых организаций, распоряжению муниципальной собственностью;

 - действующие акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

Всего в ходе проверки Администрацией было представлено 538 постановлений и 133  распоряжения  Администрации.

Предоставлением земельных участков Администрация не занимается – только утверждение проектов границ земельных участков, расположенных на территории муниципального образования. Предоставление земельных участков осуществляет администрация Тюменского муниципального района.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью администрация Каменского муниципального образования руководствуется следующими муниципальными правовыми актами:

- положением о порядке приватизации муниципального имущества Каменского муниципального образования, утвержденным решением Думы Каменского муниципального образования от 06.02.2009 №7;

- положением об аренде муниципального имущества Каменского муниципального образования, утвержденным  решением Думы Каменского муниципального образования от 27.04.2009 №30;

- положением  о передаче муниципального имущества Каменского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденным решением Думы Каменского муниципального образования от 27.04.2009 №29;

- порядком  формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества Каменского муниципального образования, подлежащего передаче во временное владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При анализе указанных муниципальных правовых актов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Администрацией в соответствии с законодательством о размещении заказов было проведено 3 открытых конкурса. При анализе документов проведении торгов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Торгов по продаже муниципального имущества (приватизации), а также торгов по передаче муниципального имущества в пользование в проверяемый период Администрация не проводила.

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекции были представлены учредительные документы организаций, учредителем которых выступает администрация Каменского муниципального образования:

1) устав АУК «Калинка»;

2) устав МАУ «Каменский центр физкультуры и спорта»;

При анализе указанных учредительных документов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Кроме того, в ходе проведения проверки было установлено следующее.

Администрацией Каменского муниципального образования было принято распоряжение от 14.07.2009 №56 «О проведении народного гуляния «День села»». Согласно указанному распоряжению всем торговым организациям  запрещено продавать спиртные напитки (кроме пива, коктейлей) с 20-00ч. 18.07.2009 до 2-00ч. 19.07.2009 в связи с проведением массового гуляния «День села» на центральной площади у АУК «Калинка».

В соответствии с п. 3.1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установление дополнительных (кроме указанных в данном законе) ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции относится к компетенции субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительством Тюменской области было принято постановление от 18.04.2007 № 90-п «Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции» был предусмотрены следующие ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции:

- для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в жилых зданиях, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым зданиям и на прилегающих к ним территориях, - с 23.00 до 7.00 часов;

- для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в дни проведения массовых мероприятий, определяемых правовыми актами органов местного самоуправления, - с 9.00 до 24.00.

Таким образом, органы местного самоуправления не вправе устанавливать дополнительные ограничения времени продажи алкогольной продукции.

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещено принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции, в частности п.2 ч.1 указанной статьи запрещается необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.

Комиссии также были представлены договоры аренды и безвозмездного пользования муниципальным имуществом, заключенные в 2007-2011 годах.

При проведении анализа представленных договоров было установлено, что Администрацией были заключены следующие договоры:

- договор аренды от 09.01.2007 №1 (арендатор - Сбербанк России (ОАО), в договоре содержится условие, что случае, если ни одна из сторон не изъявила желание прекратить договор, то договор считается автоматически продленным каждый раз на 11 месяцев;

- договор аренды от 25.08.2008 №6/АМ-08 (арендатор - ОАО «Тюменьэнерго») на срок 11 месяцев, в договоре содержится условие, что случае, если ни одна из сторон не заявила о прекращении аренды, то договор пролонгируется на 11 месяцев, на тех  же условиях;

- договор на временную эксплуатацию и техническое обслуживание от 05.09.2008 заключенному между администрацией Каменского муниципального образования и ООО ПКФ «Тюменьстройиндустрия». Предметом договора является временная эксплуатация и техническое обслуживание материалов и оборудования согласно приложения;

- договор аренды №08/147 от 20.12.2010 (арендатор - Открытое акционерное общество энергетики и электрификации «Тюменьэнерго») срок действия договора 11 месяцев, автоматической пролонгации не подлежит.

Заключение указанных договоров противоречило антимонопольному законодательству по следующим основаниям.

26.10.2006 вступил силу Закон о защите конкуренции, предусматривающий особый порядок распоряжения муниципальным имуществом. В частности, Законом о защите конкуренции предусмотрен порядок предоставления муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам путем предоставления последним муниципальной помощи (с 17.08.2009 - преференции). Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции  предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью.

В соответствии со ст. 20 Закона о защите конкуренции муниципальная помощь может быть предоставлена с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа и только в целях, указанных в ст. 19 Закона о защите конкуренции.

При этом не является муниципальной помощью предоставление преимуществ в случаях, указанных в ч. 2 ст. 19 Закона о защите конкуренции, в том числе муниципальной помощью не является предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов, поскольку проведение публичных процедур, т.е. создание условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом.

В свою очередь, передача муниципального имущества в пользование без проведения торгов в форме аукциона или конкурса является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (потенциальными приобретателями прав на муниципальное имущество) и в конечном итоге может привести к недопущению и (или) ограничению конкуренции, а также к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Следует отметить, что перезаключение договоров аренды муниципального имущества на неопределенный срок в порядке ст.621 ГК РФ также не соответствует требованиям антимонопольного законодательства. Статья 621 ГК РФ не регулирует порядок предоставления прав на муниципальное имущество, а значит положения ст. 621 ГК РФ не являются основанием для безусловного перезаключения договоров аренды муниципального имущества на неопределенный срок.

В Тюменском УФАС России отсутствуют сведения о направлении администрацией Каменского  муниципального образования ходатайств о даче согласия на предоставление муниципальной помощи указанным выше хозяйствующим субъектам в 2007-2008 годах. В свою очередь передача муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам, осуществленная в нарушение порядка, предусмотренного Законом о защите конкуренции, является предоставлением хозяйствующим субъектам незаконной муниципальной преференции.

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещено предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, предусмотренного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии в действиях администрации признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

На обозрение комиссии представлен договор от 11.01.2010 об оказании услуг по размещению информации в газете «Красное знамя». Предметом данных договоров является обязанность издания размещать на страницах газеты  нормативно-правовые акты Каменского  муниципального образования и иную официальную информацию в объеме и на условиях, предусмотренных договорами. В соответствии с приложением №2 к договору официальная информации, включает в себя: нормативно-правовые акты Каменского муниципального образования и сельской Думы, подлежащие публикации в соответствии с действующим законодательством и Уставом муниципального образования, а так же иная информация (приказы, постановления, распоряжения главы администрации муниципального образования и председателя поселковой Думы, объявления о проведении конкурсов на закупку товаров и услуг и т.д.). Срок действия договора  до 31.12.2011.

В соответствии с пунктом 5 статьи 53 Закона о защите конкуренции орган местного самоуправления обязан на конкурсной основе определять официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Указанное позволяет сделать вывод о наличии в действиях администрации Каменского муниципального образования признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции – запрета органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения администрацией Каменского муниципального образования требований Закона о защите конкуренции, в действиях Администрации установлены признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 29.03.2011 №170  о проведении плановой выездной проверки;

- письмо о проведении проверки от 06.04.2011 №ЕЧ/3107 о проведении проверки;

- устав Каменского муниципального образования Тюменского района Тюменской области;

- положение о порядке приватизации муниципального имущества Каменского муниципального образования, утвержденное решением Думы Каменского муниципального образования от 06.02.2009 №7;

- положением об аренде муниципального имущества Каменского муниципального образования, утвержденное решением Думы Каменского муниципального образования от 27.04.2009 №30;

- положение о передаче муниципального имущества Каменского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденное решением Думы Каменского муниципального образования от 27.04.2009 №29;

- порядок формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества Каменского муниципального образования, подлежащего передаче во временное владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- распоряжение от 14.07.2009 №56 «О проведении народного гуляния «День села»»;

- договор 11.01.2010  об оказании услуг по размещению информации в газете «Красное Знамя»;

- устав АУК «Калинка»;

- устав МАУ «Каменский центр физкультуры и спорта».

Подписи лиц, проводивших проверку:                                                      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2011 г.        глава администрации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции                                                                               \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_