АКТ   ПРОВЕРКИ №26

г. Тюмень                                                                                             06 июня 2011г.

На основании приказа Тюменского УФАС России от 29.04.2011 №230  проведено плановое контрольное мероприятие в отношении департамента недропользования и экологии Тюменской области (625048, г. Тюмень, ул. Малыгина, 48).

Продолжительность проверки: 3 рабочих дня.

Акт составлен:...

С копиями приказа о проведении проверки департамент недропользования и экологии Тюменской области ознакомлен 19.05.2011.

Лица, проводившие проверку: ведущий специалист-эксперт … – руководитель инспекции, специалист-эксперт ...

В проведении проверки принимали участие: директор департамента недропользования и экологии Тюменской области ..., первый заместитель директора …, заместитель директора департамента по общим вопросам …, начальник отдела недропользования и ТЭК ...

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся ...

Предметом проводимой проверки является соблюдение департаментом недропользования и экологии Тюменской области требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также  – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2008 по настоящее время.

Срок проведения проверки: с 02.06.2011 по 06.06.2011.

В соответствии с письмом Тюменского УФАС России от 18.05.2011 №ЕЧ/4047 у департамента недропользования и экологии Тюменской области (далее также - Департамент) были затребованы следующие документы:

- положение о департаменте недропользования и экологии Тюменской области;

- приказы по основной, административно-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2008 по настоящее время;

- договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2008 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), независимо от даты с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;

- имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2008 по настоящее время (за исключением торгов, проведенных в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

Всего в ходе проверки Администрацией было представлено 1207 приказов Департамента.

При проведении анализа представленных приказов, а также хозяйственных договоров, заключенных Департаментов в 2008-2011 годах, признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Департаментом недропользования и экологии Тюменской области в проверяемый период было проведено 1 конкурс и 11 аукционов на предоставление права пользования недрами по общераспространенным полезным ископаемым, 18 аукционов на право заключения договоров водопользования.

При рассмотрении документов по проведенным аукционам на право заключения договоров водопользования признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

При анализе документов по проведению аукционов на предоставление права пользования недрами по общераспространенным полезным ископаемым было установлено следующее.

Документация о проведении первого раунда (2011 год) аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых предусматривает представление в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, полученной не ранее, чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе. Заявки ОАО «ТОДЭП», ЗАО «Универсалстрой», ЗАО «Производственно-технический комплекс» содержали выписки из ЕГРЮЛ, полученные ранее, чем за месяц до дня подачи заявки. Аналогично при проведении второго раунда аукциона в 2010 году ООО «Карьер-Ресурс» представило в составе заявки выписку, полученную, ранее, чем за один месяц до даты подачи заявки.

Данные участники были допущены до участия в аукционе, более того указанные лица стали победителями торгов.

Несоответствие заявки требованиям, установленным документацией, согласно п. 2.5 документации об аукционе, является основанием для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе.

Пунктом 2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции запрещается при проведении торгов создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, документацией о проведении аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых содержат требования о предварительном внесении сбора за участие в аукционе в размере 19800 рублей.

Уплата данного сбора не предусмотрена ни Федеральным законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», ни временным порядком получения права пользования участками недр без проведения аукциона, утвержденного Постановлением администрации Тюменской области от 04.04.2005 №72-пк.

Возложение на участника торгов необоснованных расходов создают препятствия для участия в торгах, тем самым необоснованно ограничивая доступ заинтересованных лиц к участию в торгах, что запрещено частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения департаментом недропользования и экологии Тюменской области требований Закона о защите конкуренции, в действиях Департамента установлены признаки нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 29.04.2011 №230  о проведении плановой выездной проверки;

- письмо о проведении проверки от 18.05.2011 №ЕЧ/4047 о проведении проверки;

- положение о департаменте недропользования и экологии Тюменской области, утвержденное постановлением Правительства Тюменской области от 13.06.2005 №73-п

- реестр торгов, проведенных Департаментом в 2008-2011 годах;

- документы по проведению аукционов на предоставление права пользования недрами по общераспространенным полезным ископаемым, а также на право заключения договоров водопользования

Подписи лиц, проводивших проверку:                                                      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2011 г.        глава администрации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции                                                                               \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_