АКТ   ПРОВЕРКИ № 37

г. Тюмень                                                                                                      28 июля 2011г.

На основании приказа Тюменского УФАС России от 28.06.2011 №322 проведено плановое контрольное мероприятие в отношении администрации Муллашинского  муниципального образования Тюменского района Тюменской области (625531, Тюменская обл., Тюменский р-н, с. Муллаши, ул. Советская, 2).

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Акт составлен:...

С копиями приказа о проведении проверки администрация Муллашинского муниципального образования ознакомлена 01.07.2011.

Лица, проводившие проверку: специалист-эксперт …, специалист-эксперт ...

В проведении проверки принимали участие: глава администрации Муллашинского муниципального образования ...

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся  ...

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Муллашинского муниципального образования требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также  – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2008 по настоящее время.

Срок проведения проверки: с 01.07.2011 по 28.07.2011.

Дата проведения проверки: 28.07.2011

В соответствии с письмом Тюменского УФАС России от 29.06.2011 №ЕЛ/4945 у администрации Муллашинского муниципального образования (далее также - Администрация) были затребованы следующие документы:

- положение об администрации Муллашинского муниципального образования, структуре администрации Муллашинскогомуниципального образования, положение об органах Администрации (при наличии);

- муниципальные правовые акты, принятые Администрацией, а также ее органами в период с 01.01.2008 по настоящее время;

- договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2008 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), независимо от даты с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;

- реестр муниципальных предприятий и учреждений, копии их уставов;

- имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2008 по настоящее время, в т.ч. по отбору финансовых организаций, распоряжению муниципальной собственностью;

 - действующие акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков;

- документы, определяющие процедуру проведения торгов, отбора финансовых организаций;

- сведения об участии Администрации в реализации приоритетных национальных проектов («Развитие АПК», «Здоровье», «Образование», «Жилье») с приложением копий соответствующих документов.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

Всего в ходе проверки Администрацией было представлено 134 постановлений и 301 распоряжение  Администрации.

Предоставлением земельных участков Администрация не занимается – только утверждение проектов границ земельных участков, расположенных на территории муниципального образования. Предоставление земельных участков осуществляет администрация Тюменского муниципального района.

Также Администрация не заключала договоров, опосредующих передачу муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам.

В ходе проведения уполномоченной инспекцией Тюменского УФАС России планового контрольного мероприятия по проверке соблюдения администрацией Муллашинского муниципального образования  Тюменского района (далее также - Администрация) требований антимонопольного законодательства, установлено, что между Администрацией и филиалом ООО «Росгосстрах» в Тюменской области был  заключен  договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 12.01.2011.

Обязанность по страхованию гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств, в соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» возложена на владельцев транспортных средств. В данном случае владельцем транспортного средства выступает администрация Муллашинского муниципального образования,  которая в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» является органом местного самоуправления.

Частью 1 ст.18 Закона предусмотрено, что органы местного самоуправления должны осуществлять отбор финансовых организаций, в т.ч. для оказания услуг по страхованию ответственности, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии в действиях администрации признаков нарушения ч.1 ст.18 Закона о защите конкуренции.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью администрация Муллашинского муниципального образования руководствуется следующими муниципальными правовыми актами:

- положением о  передаче муниципального имущества Муллашинского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденное решением  думы Муллашинского муниципального образования от 04.04.2008 №15;

- положением об аренде муниципального имущества Муллашинского муниципального образования, утвержденное решением  Думы Муллашинского муниципального образования от 24.04.2009 №29.

При анализе указанных муниципальных правовых актов было установлено, что Положение о  передаче муниципального имущества Муллашинского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденное решением  Думы Муллашинского муниципального образования от 04.04.2008 №15,  предусматривает передачу имущества в безвозмездное пользование в заявительном порядке без соблюдения действующего  законодательства.

Согласно ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Закон о защите конкуренции, установивший особый порядок заключения договоров с хозяйствующими субъектами в отношении муниципального имущества, а также иных объектов гражданских прав, вступил в силу 26.10.2006.

Согласно п. 20 ст.4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности признается муниципальной помощью (с 24.08.2009 - преференцией). Формами преимуществ могут быть предоставление органами местного самоуправления муниципального имущества, денежных средств, передача иных объектов гражданских прав, предоставление имущественных льгот.

Вместе с тем, п. 1 ч. 2 ст. 19 Закона о защите конкуренции предусматривает, что не является муниципальной помощью (преференцией) предоставление имущества отдельному лицу по результатам торгов. Кроме этого, передача муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование (без проведения публичных процедур) должна осуществляться с предварительного письменного согласия антимонопольного органа в целях, указанных в ч. 1 ст.19 Закона о защите конкуренции.

Проведение публичных процедур, т.е. создание условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом. Указанное обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственника имущества, имеющего намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии в действиях администрации признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Торгов по продаже муниципального имущества (приватизации), а также торгов по передаче муниципального имущества в пользование в проверяемый период Администрация не проводила.

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекции были представлены учредительные документы организации, учредителем которых выступает администрация Каменского муниципального образования, в частности устав АУ «Муллашинский Центр Культуры и Досуга»

При анализе учредительных документов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения администрацией Муллашинскогомуниципального образования требований Закона о защите конкуренции, в действиях Администрации установлены признаки нарушения ст. ст. 15,18 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 28.06.2011 № 322 о проведении плановой выездной проверки;

- письмо о проведении проверки 29.06.2011 №ЕЛ/4945;

- устав Муллашинского муниципального образования;

- устав АУ «Муллашинский Центр Культуры и Досуга»

- положением о  передаче муниципального имущества Муллашинского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденное решением  думы Муллашинского муниципального образования от 04.04.2008 №15;

- положением об аренде муниципального имущества Муллашинского муниципального образования, утвержденное решением  Думы Муллашинского муниципального образования от 24.04.2009 №29;

- договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 12.01.2011.

Подписи лиц, проводивших проверку:                                                       \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2011 г.        глава администрации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции                                                                                      \_\_\_\_\_\_\_\_\_