АКТ   ПРОВЕРКИ № 42

г. Тюмень                                                                                                        26.08.2011г.

На основании приказа Тюменского УФАС России от 27.07.2011 №395 проведено плановое контрольное мероприятие в отношении администрации Онохинского муниципального образования Тюменского района Тюменской области (625547, Тюменская обл., Тюменский р-н, с. Онохино, ул. Советская, 9).

Продолжительность проверки: 8 рабочих дней.

Акт составлен:...

С копиями приказа о проведении проверки администрация Онохинского  муниципального образования ознакомлена 01.08.2011.

Лица, проводившие проверку: ведущий специалист-эксперт … – руководитель инспекции, специалист-эксперт...

В проведении проверки принимали участие: помощник Главы по финансовым вопросам...

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся...

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Онохинского муниципального образования требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также  – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2008 по настоящее время.

Срок проведения проверки: с 17.08.2011 по 26.08.2011

Дата проведения проверки: 17.08.2011

В соответствии с письмом Тюменского УФАС России от 29.07.2011 №ЕЛ/5669 у администрации Онохинского муниципального образования (далее также - Администрация) были затребованы следующие документы:

- положение об администрации Онохинского муниципального образования, структуре администрации Онохинского муниципального образования, положение об органах Администрации (при наличии);

- муниципальные правовые акты, принятые Администрацией, а также ее органами в период с 01.01.2008 по настоящее время;

- договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2008 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), независимо от даты с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;

- реестр муниципальных предприятий и учреждений, копии их уставов;

- имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2008 по настоящее время, в т.ч. по отбору финансовых организаций, распоряжению муниципальной собственностью;

- действующие акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков;

- документы, определяющие процедуру проведения торгов, отбора финансовых организаций;

- сведения об участии Администрации в реализации приоритетных национальных проектов («Развитие АПК», «Здоровье», «Образование», «Жилье») с приложением копий соответствующих документов.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

Всего в ходе проверки Администрацией было представлено 770 постановлений и 457 распоряжений  Администрации.

Администрация Онохинского муниципального образования в реализации приоритетных национальных проектах («Развитие АПК», «Здоровье», «Образование», «Жилье») не участвует.

Предоставлением земельных участков Администрация не занимается – только утверждением проектов границ земельных участков, расположенных на территории муниципального образования. Предоставление земельных участков осуществляет администрация Тюменского муниципального района.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью администрация Онохинского муниципального образования руководствуется следующими муниципальными правовыми актами:

- положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Онохинского муниципального образования, утвержденным решением Думы Онохинского муниципального образования от 12.09.2006 №61;

- положением об аренде муниципального имущества администрации Онохинского муниципального образования, утвержденным решением Думы Онохинского муниципального образования от 05.05.2009 №16;

- положением о порядке передачи муниципального имущества Онохинского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденным решением Думы Онохинского муниципального образования 31.07.2010 №107;

- порядком приватизации муниципального имущества Онохинского мунициппального образования, утвержденным решением Думы Онохинского муниципального образования от 29.06.2009 №17;

- порядком формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества Онохинского муниципального образования, подлежащего передаче вов ременное владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным решением Думы Онохинского муниципального образования от 05.05.2009 №15.

Положение об аренде муниципального имущества администрации Онохинского муниципального образования содержит ссылки на Закон о защите конкуренции в не действующей в настоящий момент редакции.

При анализе других муниципальных правовых актов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Администрацией в соответствии с законодательством о размещении заказов было проведено 4 открытых конкурса. При анализе документов проведении торгов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Торгов по продаже муниципального имущества (приватизации), а также торгов по передаче муниципального имущества в пользование в проверяемый период Администрация не проводила.

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекции были представлены учредительные документы организаций, учредителем которых выступает администрация Онохинского муниципального образования:

- МАДОУ  Онохинский детский сад «Солнышко»;

- МОУ Онохинская СОШ;

- АУ «Онохинский центр культуры и досуга»,

- МУЖЭП с.Онохино.

При анализе указанных учредительных документов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Кроме того, Комиссии был представлен договор от 01.07.2009 №144-09 о предоставлении МУЖЭП с Онохино муниципального имущества (котельная, трубопроводы теплосетей и др.), в т.ч. в целях оказания населению жилищно-коммунальных услуг, на неопределенный срок.

Заключение данного договора противоречило антимонопольному законодательству по следующим основаниям.

26.10.2006 вступил силу Закон о защите конкуренции, предусматривающий особый порядок распоряжения муниципальным имуществом. В частности, Законом о защите конкуренции предусмотрен порядок предоставления муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам путем предоставления последним муниципальной помощи (с 17.08.2009 - преференции). Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции  предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью (преференцией).

В соответствии со ст. 20 Закона о защите конкуренции муниципальная помощь (преференция) может быть предоставлена с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа и только в целях, указанных в ст. 19 Закона о защите конкуренции.

При этом не является муниципальной помощью (преференцией) предоставление преимуществ в случаях, указанных в ч. 2 ст. 19 Закона о защите конкуренции, в том числе муниципальной помощью не является предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов, поскольку проведение публичных процедур, т.е. создание условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом.

В свою очередь, передача муниципального имущества в пользование без проведения торгов в форме аукциона или конкурса является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (потенциальными приобретателями прав на муниципальное имущество) и в конечном итоге может привести к недопущению и (или) ограничению конкуренции, а также к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Кроме того, по мнению ФАС России, изложенному в письме №АГ/7334 от 02.04.2008, передача хозяйствующим субъектам прав на объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в муниципальной собственности и предназначенные для оказания услуг газо-, тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, и приводит к ущемлению интересов потребителей услуг предприятий коммунальной инфраструктуры. При этом указанные действия ограничивают конкуренцию за обладание правами на объекты коммунальной инфраструктуры, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

В Тюменском УФАС России отсутствуют сведения о направлении администрацией Онохинского  муниципального образования заявлений о даче согласия на предоставление муниципальной преференции МУЖЭП с. Онохино.

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещено предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, предусмотренного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения администрацией Онохинского муниципального образования требований Закона о защите конкуренции, в действиях Администрации установлены признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 27.07.2011 №395 о проведении плановой выездной проверки;

- письмо о проведении проверки 29.07.2011 №ЕЛ/5669;

- положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Онохинского муниципального образования, утвержденное решением Думы Онохинского муниципального образования от 12.09.2006 №61;

- положение об аренде муниципального имущества администрации Онохинского муниципального образования, утвержденное решением Думы Онохинского муниципального образования от 05.05.2009 №16;

- положение о порядке передачи муниципального имущества Онохинского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденное решением Думы Онохинского муниципального образования 31.07.2010 №107;

- порядок приватизации муниципального имущества Онохинского мунициппального образования, утвержденное решением Думы Онохинского муниципального образования от 29.06.2009 №17;

- порядок формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества Онохинского муниципального образования, подлежащего передаче вов ременное владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденное решением Думы Онохинского муниципального образования от 05.05.2009 №15;

- реестр муниципальных контрактов за 2008, 2009, 2010;

- договор безвозмездного пользования от 01.07.2009 №144-09.

Подписи лиц, проводивших проверку:

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2011 г.        глава администрации…

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

Руководитель инспекции