



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

13 декабря 2018 года

№ 5

г. Тюмень

Присутствовали:

Председатель Совет

А.Ю. Юрьев

Члены Совета

В.В. Красноштанов
А.Р. Вазенмиллер
А.С. Петров
Р.Р. Мулаянов
Д.П. Ермошин

Секретарь Совета

И.Д. Зинченко

Руководитель
Тюменского УФАС России

И.В. Веретенников

Сотрудники
Тюменского УФАС России

Д.А. Полухин
С.В. Марчук
Ю.Д. Верзун

Заместитель председателя Совета
Союза «Западно-Сибирская Правовая
Палата»

С.В. Матаев

Заместитель председателя правления
Союза «Региональное объединение
работодателей Тюменской области»

А.П. Попелушко

I. Формирование плана работы Совета на 2019 год

Выступили:

Юрьев А.Ю. сообщил, что Управлением на текущий момент активно обсуждаются вопросы для формирования плана работы Совета на 2019 год. Также предложил всем членам Общественного совета в срок до 29 декабря 2018 года направить в адрес Тюменского УФАС России предложения и вопросы для включения в план работы деятельности Общественного совета при Тюменском УФАС России на 2019 год.

Решили:

Подготовить и направить предложения и вопросы для формирования плана работы Совета на 2019 год.

Срок: 29.12.2018.

Ответственные: Члены Совета.

II. Рассмотрение заявлений

Выступили:

Юрьев А.Ю. сообщил, что 28.11.2018 года в Управление поступило заявление члена Совета Невидайло Л.К. о выходе из состава членов Общественного совета при Тюменском УФАС России.

Юрьев А.Ю. сообщил, что 28.11.2018 года в Управление поступило заявление заместителя Председателя Совета Союза «Западно-Сибирская Правовая Палата» о включение кандидатуры Матаева С.В. в состав Общественного Совета при Тюменском УФАС России.

Матаев С.В. выразил свое согласие войти в состав Совета и доложил об общественной деятельности, которая направлена на создание и развитие цивилизованного юридического сообщества в регионе.

Юрьев А.Ю. сообщил, что 12.12.2018 года в Управление поступило заявление заместителя Председателя Правления Союза «Региональное объединение работодателей Тюменской области» о включение кандидатуры Попелушко А.П. в состав Общественного Совета при Тюменском УФАС России.

Попелушко А.П. выразил свое согласие войти в состав Совета и доложил об общественной деятельности в рамках Союза «Региональное объединение работодателей Тюменской области».

Веретенников И.В. обозначил необходимость внесения изменения в приказ Тюменского УФАС России от 21.12.2017 г. № 135 «Об утверждении состава Общественного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области» и размещения приказа на официальный сайт Тюменского УФАС России.

Решили:

Единогласно одобрить заявления Невидайло Л.К. , Матаева С.В., Попелушко А.П.

Срок: 17.12.2018г.

Ответственные: Тюменское УФАС России.

III. Практика выявления и пресечения нарушений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2018 году

Выступили:

Верзун Ю.Д. выступил с докладом о практике выявления и пресечения нарушений 44-ФЗ в 2018 году. Сообщил, что в декабре 2017 года приняты масштабные изменения в российское законодательство, направленные на совершенствование механизмов государственных и корпоративных закупок и, в первую очередь, на электронизацию закупок. В 2018 году (по состоянию на декабрь 2018 г.) в Тюменское УФАС России поступило 583 жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Значительное увеличение обращений (жалоб) Управление связывает и с тем обстоятельством, что ранее услуги по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным транспортом были включены в обязательный аукционный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р. Также в текущем году в Тюменское УФАС России продолжают поступать жалобы от так называемых профессиональных жалобщиков что, в свою очередь, может неблагоприятно сказаться на закупочной деятельности заказчика, на эффективности закупки.

Вазенмиллер А.Р. сообщил, что в текущем году Минюст России зарегистрировал Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта". Приказ вступает в силу с 1 июля 2019 года. В нем определены порядок взаимодействия заказчиков и подрядчиков, их права, обязанности и ответственность, порядок приемки работ, график устранения недостатков и иные условия. Кроме того, в типовом контракте прописан процесс обеспечения строительства или реконструкции объекта материалами и оборудованием, особенности привлечения подрядчиком третьих лиц при выполнении работ, в том числе установлена обязанность подрядчика привлекать к исполнению контракта третьих лиц из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций. Типовой контракт позволит установить единые правила взаимодействия государственных заказчиков и подрядчиков, выполняющих работы по строительству или реконструкции объектов. С 1 января 2019 года подрядчики будут обязаны заключать договоры подряда с государственными и муниципальными заказчиками по установленной форме. Также отметил, что специалисты Союза «СРОСТО» проводят ежедневный мониторинг закупок в сфере строительства. При выявлении нарушений устанавливаются ограничительные меры.

Решили: Принять доклад Верзуна Ю.Д. и Вазенмиллера А.Р. к сведению.

По итогам 2018 года рекомендовать Тюменскому УФАС России продолжить работу с Правительством Тюменской области по разработке унифицированного технического задания и проекта контракта на услуги по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным транспортом для использования органами исполнительной власти при проведении закупок, согласно 44-ФЗ.

IV. Антимонопольный контроль: практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции по итогам 2018 года

Выступили:

Полухин Д.А. выступил с докладом о практике выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции по итогам 2018 года. Сообщил, что за 2018 год произошло существенное снижение нарушений касавшего злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением. Такое снижение вызвано рядом причин, среди которых переход от контрольно-надзорной

деятельности в сфере предупредительного контроля, изменение законодательства (четвертый антимонопольный пакет) и квалификация выявленных правонарушений по ст.9.21 КоАП РФ. Одновременно с этим за истекший период 2018 года значительно увеличилось количество дел, связанных с нарушением ст.11 Закона о защите конкуренции, т.е. заключение антиконкурентных соглашений (картелей). Увеличение вызвано тем, что увеличилось количество заявлений, а также Управлением успешно разработаны и апробированы методики выявления картелей. Что касается ранее полученного Управлением вопроса от Совета о подготовке рекомендаций Правительству Тюменской области по формированию упрощенных процедур, открытого и регламентированного порядка доступа к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности, необходимости корректировки договоров аренды государственного и муниципального имущества с целью определения условий размещения сетей связи, то данный вопрос был направлен Управлением в Департамент экономики Тюменской области. Департамент сообщил, что предложенные мероприятия были включены в План мероприятий ("дорожную карту") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации.

Предложил членам Совета направить в управление информацию о муниципальных образованиях, в которых существуют проблемы с доступом к инфраструктуре для размещения сетей связи, для последующего включения данных мероприятий в муниципальные "дорожные карты". Также предложил включить в план работы Совета на 2019 год проведение профилактической работы, связанной с предупреждением образования картелей.

Решили: Принять доклад Полухина Д.А. к сведению.

Общественному Совету рассмотреть возможность проведения совместных с Тюменским УФАС мероприятий в 2019 году по профилактике нарушения антимонопольного законодательства (действий по созданию картелей, нарушений должностных лиц при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе).

Ответственные: Члены Совета

V. Правоприменительная практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции по итогам 2018 года

Выступили:

Марчук С.В. выступила с докладом о правоприменительной практике выявления и пресечения нарушений по недобросовестной конкуренции по итогам 2018 года. Отметила, что в текущем году произошла положительная тенденция по поступлению обращений по недобросовестной конкуренции. В 2018 году было

выдано Управлением 8 предупреждений по недобросовестной конкуренции. Проинформировала о выданных предупреждениях ООО «Альфа-Тюмень» и ООО «Бета-Тюмень» (торговая сеть «магазинов «Красное&Белое») по признакам нарушения антимонопольного законодательства, направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и противоречащих законодательству Российской Федерации и выразившихся в систематической реализации табачной продукции с нарушением ограничений, установленных пунктом 2 части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Решили: Принять доклад Марчук С.В. к сведению.

VI. О соблюдении требований Постановления от 29 ноября 2014 года № 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи»

Выступили:

Ермошин Д.Н. выступил с докладом о Правилах недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи. Сообщил, что были подготовлены и направлены письма по вопросу выполнения требований Постановления № 1284 в АО «ТюменьЭнерго» и ПАО «СУЭНКО».

Веретенников И.В. сообщил, что при ФАС России действует Экспертный Совет по вопросам связи, где работает рабочая группа по предоставлению доступа к государственному и муниципальному имуществу, в том числе в многоквартирных домах операторам связи. Также предложил собрать пакет документов и направить в ФАС России для вступления в состав рабочей группы.

Решили: Ермошину Д.Н. направить имеющуюся информацию в ведомство, для дальнейшего проведения мониторинга выполнения требований Правил недискриминационного доступа субъектами естественных монополий.

Принять доклад Ермошина Д.Н. к сведению.

Ответственные: Ермошин Д.Н., Тюменское УФАС России.

VI. Разное

Выступили:

Юрьев А.Ю. сообщил, что 28.11.2018 года в Управление поступило Обращение из Аппарата полномочного представителя Президента Российской

Федерации в Уральском Федеральном округе обращение о взаимодействии Общественного совета с Фондом общественной дипломатии «Диалог», где предложено принять участие в опросе, цель которого – выявление критериев формирования и оценка потенциала экспертного поля Тюменской области.

Решили: Зинченко И.Д. направить членам Совета Анкету глубинного интервью «Карта экспертов Тюменской области».

Ответственные: Тюменское УФАС России, Члены Совета.

Председатель Совета



А.Ю. Юрьев