

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

**АКТ ПРОВЕРКИ № 29**

г. Тюмень 09 сентября 2013г.

На основании приказов Тюменского УФАС России от 26.06.2013 № 306, от 07.08.2013 № 371 (о продлении проверки) проведено плановое контрольное мероприятие в отношении ОАО «Аэропорт Рощино» (г. Тюмень, ул. ул. С.Ильюшина, 23), далее также - Общество.

С копиями приказов о проведении и продлении проверки Администрация ознакомлена соответственно 01.07.2013 (вх. № 2139) и 08.08.2013 (вх. № 2656).

Лица, проводившие проверку: начальник отдела Москвичева Ольга Николаевна – руководитель инспекции, главный специалист-эксперт Щеткова Наталья Сергеевна.

В проведении проверки принимали участие: начальник юридического отдела ОАО «Аэропорт Рощино» Жукова О.А., ведущий юрисконсульт юридического отдела Общества Рыженкова М.В.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Поляков В.Н.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией г. Тобольска требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2010 по настоящее время.

Срок проведения проверки по приказам: с 15.07.2013 по 09.09.2013.

Период проведения проверки: 16.07.2013 – 09.09.2013.

Продолжительность проверки: 40 рабочих дней.

Акт составлен Москвичевой О.Н., Щетковой Н.С.

В соответствии с уведомлением о проведении проверки (письмо от 27.06.2013 № ОМ/3977) у проверяемого лица были затребованы следующие документы:

1) устав ОАО «Аэропорт Рощино»;

2) положение о закупках для нужд ОАО «Аэропорт Рощино», а также документ об утверждении данного положения;

3) договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2010 по настоящее время, а также иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), с органами власти, в том числе о предоставлении прав на государственное или муниципальное имущество;

4) сведения о проведенных Обществом торгах (закупках).

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

ОАО «Аэропорт Рощино», являясь субъектом естественной монополии (услуги аэропортов, ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»), в силу ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) обязано при осуществлении закупки товаров, работ, услуг руководствоваться положениями данного Закона.

Так, согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=63FF11AE41CFB7AC849905F55165B74139F57B37E719E22175F729y050J) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=63FF11AE41CFB7AC849905F55165B7413AFF7E3AEC4DB52324A22705C8y656J) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки, в частности, Положением о закупке, утвержденным заказчиком.

Решением Совета директоров ОАО «Аэропорт Рощино» (протокол № 90 от 27.03.2013) во исполнение требований Закона о закупках утверждено Положение о закупке ОАО «Аэропорт Рощино» (далее также – Положение о закупке, Положение), которое размещено на официальном сайте - <http://www.tjm.aero/.ru>, а также на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В проверяемый период ОАО «Аэропорт Рощино» было проведено 88 конкурентных закупок, из них: в форме открытого конкурса – 59, в форме открытого запроса предложений – 29.

В результате анализа Положения о закупке и представленных документаций по закупкам было установлено следующее.

Пунктом 6.2.1 Положения установлен перечень сведений, которые должны содержаться в документации о закупке, в том числе, в пп. «и» п. 6.2.1 предусмотрено указание в документации перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям, предъявляемым к таким участникам. При этом, указанным подпунктом также установлено, что в случаях повторного (неоднократного в течение календарного года) участия Участника закупки при ранее проводимых процедурах закупки при проведении процедур запрос предложений, запрос котировок допускается предоставление таким участником закупки только актуальной выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП датой выдачи не позднее 2 месяцев до ее предоставления Обществу с обязательным указанием на закупочную процедуру, в которой учредительные документы Участника были представлены Обществу в полном объеме).

Из толкования пп. «и» п. 6.2.1 Положения о закупках следует, что лица, повторно участвующие в закупках, проводимых ОАО «Аэропорт Рощино», вправе не предоставлять документы, подтверждающие их соответствие требованиям, установленным заказчиком к участникам закупки. Для участия в запросе предложений или запросе котировок таким лицам достаточно предоставить только один документ - актуальную выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП датой выдачи не позднее 2 месяцев до ее предоставления Обществу.

Таким образом, заказчиком создаются преимущественные условия участия в закупках для лиц, неоднократно участвующих в закупках ОАО «Аэропорт Рощино», по сравнению с лицами, участвующими в таких закупках впервые.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

В проверяемый период ОАО «Аэропорт Рощино» не проводились закупки в форме запроса котировок. Вместе с тем, в случае проведения ОАО «Аэропорт Рощино» закупки в форме запроса котировок применение пп. «и» п. 6.2.1 Положения о закупках может привести к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в ходе проведения проверки инспекции также были представлены договоры (148), заключенные Обществом с органами власти и местного самоуправления, в том числе по предоставлению прав на государственное имущество, включая земельные участки, при рассмотрении которых нарушений антимонопольного законодательства со стороны Общества не установлено.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения ОАО «Аэропорт Рощино» Закона о защите конкуренции, в действиях последнего установлены признаки нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказы Тюменского УФАС России о проведении проверки от 26.06.2013 № 306, от 07.08.2013 № 371 (о продлении проверки);

- письма Тюменского УФАС России о проведении проверки от 27.06.2013 № ОМ/3977, о продлении проверки от 07.08.2013 № ОМ/4947;

- реестр договоров (соглашений), заключенных Обществом с органами государственной власти и местного самоуправления;

- договоры (соглашения) о предоставлении прав на государственное имущество (в т.ч. земельные участки);

- сведения о закупках Общества, документация по закупкам.

Подписи лиц, проводивших проверку

Н.С. Щеткова

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

Генеральный директор ОАО «Аэропорт Рощино» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.Н. Поляков

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.

Руководитель инспекции О.Н. Москвичева