



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

АКТ ПРОВЕРКИ № 02

31 марта 2017г.

г. Тюмень

На основании приказа Тюменского УФАС России от 15.02.2017 № 19 была проведена проверка в отношении администрации Уватского муниципального района (626170, Тюменская область, Уватский район, с. Уват, ул. Иртышский, 19), далее также - Администрация.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: (письмо № ИВ/828 от 17.02.2017) – Глава района С. Г. Путмин, 22.02.2017, 12:16.

Лица, проводившие проверку: и.о. заместителя руководителя управления – начальник отдела контроля за соблюдением законодательства Марчук Светлана Викторовна - руководитель инспекции, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Чикунов Ростислав Андреевич, специалист-эксперт отдела контроля органов власти – Крутаков Александр Владимирович.

При проведении проверки присутствовали: Шумасова Л.А. – заместитель главы района, Слинкина М.Н. – начальник отдела имущественных отношений и земельных ресурсов. Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся: Глава района Путмин Сергей Геннадьевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Уватского муниципального района требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2015 по настоящее время.

Срок проведения проверки по приказу: с 01.03.2017 по 31.03.2017.

Период проведения проверки: 01.03.2017 – 31.03.2017.

Место проведения проверки: Тюменская область, с. Уват, ул. Иртышская, д.19

Продолжительность проверки: 22 рабочих дня.

В ходе проведения проверки инспекцией было установлено следующее.

Администрация Уватского муниципального района (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенной Уставом района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальными законами и законами Тюменской области.

К вопросам местного значения, составляющим компетенцию органа местного самоуправления муниципального района, в том числе относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района (п.3 ч.1 ст.15 Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", далее – Закон о местном самоуправлении)

В силу требований ч.2 ст. 51 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, одним из которых является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установивший порядок заключения договоров с хозяйствующими субъектами в отношении государственного и муниципального имущества, а также иных объектов гражданских прав.

Согласно ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, установившей общий порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, предусмотренными пунктами 1-16 ч.1 данной статьи. В частности, без проведения торгов и согласования с антимонопольным органом допускается заключение договоров с государственными органами, органами местного самоуправления (п.2), государственными и муниципальными учреждениями (п.3), медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность (п.6), для размещения сетей связи, объектов почтовой связи (п.7) и т.д.

В соответствии с ч.6 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Тюменского УФАС России от 15.02.2017 №19 уведомлением о проведении проверки (письмо ИВ/828 от 17.02.2017) у проверяемого лица были затребованы следующие документы и сведения:

- 1) устав муниципального образования Уватский муниципальный район, Положение об администрации Уватского муниципального района, и органах, входящих в структуру Администрации;
- 2) муниципальные правовые акты, принятые Администрацией в период с 01.01.2015 по настоящее время;
- 3) договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2015 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), независимо от даты их заключения с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;
- 4) реестр муниципальных предприятий и учреждений;
- 5) документы, определяющие процедуру проведения торгов;

6) имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2015 по настоящее время, в т.ч. по распоряжению муниципальной собственностью, предоставлению земельных участков за 1 полугодие 2016г.;

7) реестры всех проведенных торгов в период с 01.01.2015 по настоящее время, включая торги на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом, по приватизации муниципального имущества, по предоставлению земельных участков;

8) действующие муниципальные правовые акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков;

9) сведения об участии Администрации в реализации приоритетных национальных проектах с приложением копий соответствующих документов (муниципальные программы по реализации ПНП, отчеты об их исполнении).

10) распоряжение Администрации Уватского муниципального района от 25 февраля 2016 г. № 271-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Уватском муниципальном районе»

Всего для проверки Администрацией представлено 5 206 муниципальных правовых актов (521 постановлений и 4685 распоряжений, принятых в 2015-2016 гг. по настоящее время, в том числе муниципальные правовые акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, административные регламенты и т.д.

I. В ходе рассмотрения муниципальных правовых актов, принятых Администрацией Уватского района в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, установлено следующее.

По распоряжению муниципальным имуществом были представлены следующие документы:

- решение Думы Уватского муниципального района от 11.05.2010 №431 «Об утверждении Положения о порядке передачи муниципального имущества Уватского муниципального района;

- административный регламент предоставления администрацией Уватского муниципального района муниципальной услуги «предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование без проведения торгов», утвержденный постановлением администрации от 19.11.2014 №217 с изм. от 14.06.2016 №119).

- реестр договоров аренды, заключенных с 01.01.2015 по настоящее время;
- реестр действующих договоров аренды и безвозмездного пользования муниципальным имуществом Уватского муниципального района;
- реестр договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом Уватского муниципального района с 01.01.2015 по настоящее время;
- реестр земельных участков, переданных в аренду в 2015 году;
- реестр имущества, переданного в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства;
- информация о закупках товаров, работ, услуг с 2015, по настоящее время.

I. В ходе контрольного мероприятия за проверяемый период было представлено 646 договоров по распоряжению муниципальным имуществом, из них:

- 222 договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом;

- 262 договора аренды муниципального имущества, заключенных в проверяемый период
- 150 действующих договоров аренды муниципального имущества
- 12 договоров купли-продажи муниципального имущества, заключенные по результатам торгов по приватизации имущества;
- 40 действующих договоров аренды имущества, переданного в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

В результате анализа которых было установлено следующее.

1.1. Договоры купли-продажи муниципального имущества были заключены по результатам конкурсов, проводимых в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 г. №178-ФЗ (далее – Закон о приватизации),

Нарушений порядка организации и проведения конкурсов не установлено.

1.2. Представлено 11 договоров аренды муниципального имущества (электросетевого имущества) от 22.03.2016 №№26-ми - 36-ми, заключенных с ПАО «СУЭНКО» (далее - Арендатор) на 11 месяцев. Имущество передано на основании части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Часть 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции допускает заключение договоров аренды электросетевого имущества на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Первоначально указанное муниципальное имущество было передано Администрацией Уватского муниципального района (далее - Арендодатель) ПАО «СУЭНКО» (далее – Арендатор) по результатам проведенных торгов по договорам аренды электросетевого имущества №№ 68-ми – 76-ми от 12.05.2012 и №№ 263-ми – 264-ми от 18.03.2014 сроком на 11 месяцев.

Из письменных пояснений Администрации Уватского муниципального района (исх. №1290-И от 17.03.2017) следует, что по окончании срока действия договоров аренды электросетевого имущества, по письменному обращению Арендатора о продлении срока действия заключенных ранее договоров аренды электросетевого оборудования на основании части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Администрацией Уватского муниципального района принято решение заключить договор аренды имущества на новый срок.

Аналогичным образом договоры аренды электросетевого имущества между Арендодателем и Арендатором заключались в 2013, 2014, 2015, 2016 годах.

Администрацией Уватского муниципального района были предоставлены отчеты об оценки рыночной стоимости объектов аренды и заявление ПАО

«СУЭНКО» по сроку заключения договора.

Таким образом, муниципальное электросетевое имущество, переданное по указанным договорам, было предоставлено Администрацией с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Однако срок действия договоров аренды муниципального имущества (электросетевого имущества) от 22.03.2016 №№26-ми - 36-ми, заключенных с ПАО «СУЭНКО» на 11 месяцев, истек 21.02.2017 года, акты приема-передачи муниципального имущества отсутствуют, договоры на новый срок не предоставлены, имущество по настоящее время находится в пользовании ПАО «СУЭНКО». Согласно письму от 28.02.2017 №0979-И Администрацией направлены в адрес ПАО «СУЭНКО» подписанные со стороны Администрации акты приема-передачи муниципального имущества к договорам от 22.03.2016 №№26-ми - 36-ми, которые по настоящее время не подписаны Арендатором.

Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции, предоставление о, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, признается государственной преференцией. При этом формами преимуществ могут быть предоставление органами государственной власти государственного имущества, передача иных объектов гражданских прав, предоставление имущественных льгот, государственных гарантий.

Пункт 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусматривает, что не является государственной преференцией предоставление имущества отдельному лицу по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Без проведения публичных процедур государственная преференция может предоставляться только с предварительного письменного согласия антимонопольного органа (п. 9 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности, запрещается предоставление государственной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Закрепленный данной нормой запрет распространяется, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Администрация Уватского района в период с 21.02.2017г. (дата окончания договора аренды) по настоящее время фактически предоставляет во владение и

пользование хозяйствующему субъекту – ПАО «СУЭНКО» - муниципальное электросетевое имущество с нарушением требований, установленных антимонопольным законодательством, а именно, без проведения конкурентных процедур.

Стоит отметить, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением законодательно установленных случаев, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к государственному (муниципальному) имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях. Кроме того, поскольку передача государственного имущества во владение и пользование хозяйствующим субъектам затрагивает общественные интересы, проведение торгов обеспечит выбор наиболее эффективного правообладателя.

Вышеизложенное свидетельствует, о нарушении администрацией Уватского муниципального района п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в предоставлении во владение и пользование муниципальное имущество без проведения конкурентных процедур.

1.3. По договору безвозмездного пользования №5-ми от 19.01.2017, договору безвозмездного пользования №96-ми от 30.12.2016, договору безвозмездного пользования №97-ми от 30.12.2016, муниципальное имущество было передано МП «Ивановское КП Уватского муниципального района» в безвозмездное пользование на 30 календарных дней. Акты приема-передачи имущества по вышеуказанным договорам подписаны соответственно 18.02.2017, 29.01.2017, 29.01.2017, однако на момент проведения проверки муниципальное имущество из пользования хозяйствующими субъектами фактически не изъято и не возвращено Администрации.

Из письменных пояснений Администрации Уватского муниципального района (исх. №1290-И от 17.03.2017) следует, что имущество по договору №5-ми от 19.01.2016 передано на хранение муниципальному предприятию «Ивановское коммунальное предприятие УМР» по договору №10 от 16.03.2017.

Имущество по договору №96-ми от 30.12.2016 передано на хранение муниципальному предприятию «Ивановское коммунальное предприятие УМР» по договору №9 от 16.03.2017.

Имущество по договору №97-ми от 30.12.2016 передано на хранение муниципальному предприятию «Ивановское коммунальное предприятие УМР» по договору №9 от 16.03.2017.

Заключение договоров хранения Администрацией Уватского муниципального района на переданное имущество может свидетельствовать об использовании хозяйствующим субъектом имущества с момента окончания договора безвозмездного пользования до момента заключения договора хранения.

Таким образом, бездействие органа власти по истечению срока договора аренды с хозяйствующим субъектом, тогда как необходимо изъятие у хозяйствующего

субъекта имущества из владения и пользования, либо заключение нового договора с учетом антимонопольного законодательства, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Однако, факт использования арендатором имущества, переданного на хранение, в ходе проверки установлены не были, в связи с чем имеющиеся в Тюменском УФАС России документы свидетельствуют о неподтверждении в рассматриваемых действиях администрации Уватского муниципального района нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции ввиду недостаточности доказательств, подтверждающих использование муниципального имущества указанными хозяйствующими субъектами.

1.1. Договоры аренды муниципального имущества, переданного в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, заключены по результатам торгов.

Постановлением Администрации Уватского муниципального района от 24.02.2015 №20 утверждена муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Уватском муниципальном районе на 2015-2017 годы», Постановлением Администрации Уватского муниципального района от 12.04.2016 №58 утверждена муниципальная программа «Основные направления стратегического развития инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства в Уватском муниципальном районе на 2016-2018 годы» (с изм. от 06.03.2017). Программой предусмотрено предоставление муниципального имущества представителям малого и среднего бизнеса. Распоряжением Главы Администрации Уватского муниципального района от 24.12.2008 №2226-р (с изменениями и дополнениями) утвержден перечень муниципального имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего бизнеса.

Пункт 5 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" определяет понятие поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства как деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статьей 14 указанного Федерального закона установлено, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами государственной власти и органами местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции.

В части 2 статьи 16 Закона о развитии предпринимательства установлено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП), устанавливаются программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из установленных статьей 14 Закона о развитии предпринимательства принципов равного доступа субъектов МСП, соответствующих критериям, предусмотренным программами развития МСП, к участию в соответствующих программах, и оказания поддержки с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции, а также требований статьи 16 Закона о развитии предпринимательства об установлении в указанных программах условий и порядка оказания поддержки субъектов МСП, ФАС России приходит к выводу о необходимости наличия в программах поддержки субъектов МСП критериев участия субъектов МСП в таких программах, условий и порядка оказания поддержки субъектов МСП, обеспечивающих субъектам МСП равный доступ к участию в указанных программах.

При соблюдении указанных условий предоставление государственных и муниципальных преференций субъектам МСП в соответствии с федеральной, региональной, муниципальной программой развития субъектов МСП может осуществляться без согласования с антимонопольным органом в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

При отсутствии соответствующих программ развития субъектов МСП у органов власти отсутствуют правовые основания для предоставления государственных или муниципальных преференций в целях, установленных пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции. Вместе с тем, предоставление государственных или муниципальных преференций таким хозяйствующим субъектам с предварительного согласия антимонопольных органов возможно в иных целях, установленных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

На основании указанных муниципальных программ по поддержке малого и среднего бизнеса в Уватском муниципальном районе фактов предоставления муниципального имущества не выявлено. Нарушений антимонопольного законодательства при заключении договоров передачи муниципального имущества в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, не установлено.

2. В проверяемый период были предоставлены договоры аренды земельных участков, находящиеся в муниципальной собственности:

- 1467 действующих договоров аренды земельных участков;
- 361 договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставленных по заявлениям граждан;

Нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

3. В проверяемый период заключено два концессионных соглашения в соответствии с ч.3 ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и постановления Администрации Уватского муниципального района от 07.07.2016 №161 «Об утверждении Перечня объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности Уватского муниципального района, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2016 году».

1) Распоряжение №1730-р от 23.11.2016г «О заключении концессионного соглашения - «Концессионное соглашение №1-ми в отношении объектов централизованной системы теплоснабжения поселка Демьянка Сорового сельского поселения Уватского района Тюменской области от 28.11.2016г.

2) Распоряжение №1731-р от 23.11.2016г «О заключении концессионного соглашения - «Концессионное соглашение №2-ми в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения, горячего водоснабжения (закрытая система) и водоотведения п. Демьянка Уватского района Тюменской области от 28.11.2016г.

Нарушений действующего законодательства при заключении данных договоров в действии администрации установлено не было.

4. В проверяемый период (2015-2017 гг.) администрацией Уватского муниципального района в соответствии с Главой 5 Закона о защите конкуренции, по согласованию с антимонопольным органом было предоставлено 2 муниципальные преференции хозяйствующим субъектам (ПАО «СУЭНКО», МП «Ивановское коммунальное предприятие Уватского муниципального района»). Нарушений при распоряжении данными преференциями (срок, цель) установлено не было.

II. В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что в период 2015-2016 гг. в Уватском муниципальном районе было введено в эксплуатацию 2 многоквартирных дома.

Из представленной информации следует, что на основании п. 6 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 1 Закона Тюменской области от 26.12.2014 № 124 «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области» полномочиями по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих компаний на право управления многоквартирными домами в соответствии с пунктами 4 и 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, наделены Администрации сельских поселений.

В силу ч. 13 ст. 161 ЖК РФ орган местного самоуправления обязан **в течение двадцати дней** со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети "Интернет" и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с частью 4 ст. 161 ЖК РФ открытый конкурс по отбору управляющей организации, который проводится органом местного самоуправления в порядке, установленном постановлением Правительством Российской Федерации № 75 от 06.02.2006.

Указанный конкурс также проводится в случаях, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, а также, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Вместе с тем, из представленной инспекции информации следует, что администрацией Уватского муниципального района **не проведены конкурсы** по отбору управляющих организаций в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу:

-Тюменская область, Уватский район, с. Демьянское, ул. НПС, д. 43 (был введен

в эксплуатацию 14.12.2016);

- Тюменская область, Уватский район, ст. Демьянка, ул. Пионерная, д. 17 (был введен в эксплуатацию 30.12.2015).

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия, в том числе указанные в данной норме).

Вышеизложенное свидетельствует о наличии признаков нарушения администрацией Уватского муниципального района ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в не проведении открытых конкурсов по управлению многоквартирными домами при наличии такой обязанности в соответствии с действующим законодательством.

III. За проверяемый период Администрацией было проведено 63 открытых конкурсов и аукционов, из них 34 в 2015 году и 28 в 2016 году, 1 в 2017 году. По результатам рассмотрения конкурсной документации, а также заявок поступивших на данные торги, установлено следующее.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Администрацией Уватского муниципального района проведены конкурсы №№ К-01/15, К-02/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации Уватского муниципального района, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Уватского района, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Постановлением администрации Уватского муниципального района от 08.12.2014 №226 утверждено «Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Уватского муниципального района».

На основании указанных нормативных актов администрацией Уватского муниципального района объявлены и проведены конкурсы №№ К-01/15, К-02/15.

Предмет конкурса № К-01/15 поделен на 4 лота, конкурса № К-02/15, состоит из 1 лота определенные техническим заданием конкурсов, на каждый лот поступила заявка только одного претендента ООО «Уватпассажиртранс».

В соответствии с п. 6.6 конкурсной документации если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех лиц, подавших заявку на участие в конкурсе, или о допуске к участию в конкурсе только одного лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, то конкурс признается несостоявшимся. По данному основанию конкурс признается несостоявшимся только в отношении отдельных лотов.

Согласно п. 6.7 конкурсной документации в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один заявитель, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса он признается победителем и с ним подписывается договор.

Согласно Протоколам заседаний конкурсных комиссий №№ 2 от 12.03.2015, 2 от

15.12.2015 победителем конкурса по всем лотам признаны заявки ООО «Уватпассажиртранс», на основании чего с последним были заключены договоры на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам.

Вместе с тем, в ходе анализа заявок ООО «Уватпассажиртранс» было установлено, что заявки, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Так, согласно п.п. 3 п. 4 Раздела 2 информационной карты конкурса установлено требование к претенденту о наличии собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, не находящегося под арестом, свободного от прав третьих лиц к дате начала осуществления пассажирских перевозок, **отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурса настоящей конкурсной документации.**

Согласно технического задания (Приложение к информационной карте) конкурса №К-01/15 для участия в конкурсе претенденту необходимо представить:

- по лоту №1 4 основных транспортных средства и 4 резервных (претендентом в заявке представлено 4 основных транспортных средства);
- по лоту №2 4 основных транспортных средства и 4 резервных (претендентом в заявке представлено 3 основных транспортных средства и 1 резервное);
- по лоту №3 3 основных транспортных средства и 3 резервных (претендентом в заявке представлено 3 основных транспортных средства);
- по лоту №4 2 основных транспортных средства и 4 резервных (претендентом в заявке представлено 2 основных транспортных средства).

Согласно технического задания (Приложение к информационной карте) конкурса №К-02/15 для участия в конкурсе по лоту №1 претенденту необходимо представить 2 основных транспортных средства и 2 резервных, вместе с тем претендентом представлено 2 основных транспортных средства и 1 резервное.

В соответствии с п. 6.4. конкурсной документации лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Отсюда следует, что организатор конкурса **неправомерно** допустил до участия в конкурсах заявки ООО «Уватпассажиртранс» и признал победителем последнего.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении администрацией Уватского муниципального района ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам с ООО «Уватпассажиртранс».

IV. Для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения Администрацией Уватского муниципального района учреждено на момент проведения проверки 25 муниципальных предприятий, которые осуществляют закупочную деятельность в том числе по Федеральному закону от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Согласно ст. 2 Закона о закупках заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положении о закупке должны быть предусмотрены подробные требования к составу документации о закупке, установленные ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, требование об указании в ней сведений, необходимых для установления приоритета товаров российского происхождения, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими лицами, над иностранными товарами (работами, услугами) (п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925). Предоставить такой приоритет можно, только если эти сведения будут включены в документацию о закупке. Ее состав определяется именно положением о закупке.

Кроме того, отсутствие в Положении о закупках и конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки не ранее десяти дней со дня подведения итогов торгов, учитывающего закрепленной в части 10 статьи 3 Закона о закупке и части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В ходе анализа Положений подведомственных муниципальных предприятий выявлено следующее.

4.1. Положение о закупках МАУ ДО «Детская школа искусств Уватского муниципального района» (утвержденное 27.12.2016 года) не содержит в себе десятидневный срок на обжалование в антимонопольный орган.

При изучении положения выявлено следующее:

- Пункт 6.13.1. Договор с победителем Конкурса может быть заключен не ранее чем через пять дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения конкурсных заявок, максимальный срок для заключения договора не должен превышать десяти дней.;

- Пункт 7.12.1. Договор с победителем Аукциона должен быть заключен не ранее чем через 5 дней и не позднее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения аукционных заявок.

4.2. При проведении запроса котировок АУ «Централизованная библиотечная система Уватского муниципального района» на поставку книжных стеллажей (извещение №31603570546), выявлено противоречие по сроку заключения договора по результатам закупки, установленном в документации о закупке Положению о закупке.

В соответствии с п. 13.1.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ «Централизованная библиотечная система Уватского муниципального района»

(утвержденного 07.04.2016 года) 13.1.5. договор с победителем запроса котировок (единственным участником) заключается Заказчиком с учетом положений пунктов 9.10 - 9.13 настоящего Положения может быть заключен не ранее чем через 10 дней со дня размещения в единой информационной системе протокола о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В п.14 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку книжных стеллажей в 2016 г. для нужд Автономного учреждения «Централизованная библиотечная система Уватского муниципального района» установлен срок подписания договора в проведении запроса котировок в электронной форме – не позднее 04 мая 2016 года.

Таким образом, в документации о закупке в нарушение ч.10 статьи 4 Закона о закупках установлен срок подписания договора менее 10 (десяти) дней.

4.3. В Положении о закупке не предусмотрены требование об указании сведений, необходимых для установления приоритета товаров российского происхождения, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими лицами, над иностранными товарами (работами, услугами) (п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925): МП «Ивановское КП», МУП «ПОХ «Кедровый», АУ «ЦДК Уватского муниципального района», МП «Туртасское КП».

Подписи лиц, проводивших проверку:

Марчук С.В.

Чикунев Р.А.

Крутаков А.В.

С актом проверки ознакомлен(а)
_____ 2016г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил(а):

_____ 2016 г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного
представителя, иного должностного лица) подписать акт

