



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

**АКТ ПРОВЕРКИ № 03**

04 июля 2017 года

г. Тюмень

На основании приказа Тюменского УФАС России от 12.05.2017 № 54 была проведена проверка в отношении администрации Абатского муниципального района (627540, Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. Ленина, 10).

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: (письмо № ДП/2782 от 17.05.2017) – Глава района И.Ю. Васильев 23.05.2017.

Лица, проводившие проверку: начальник отдела контроля органов власти Долгих Ольга Валерьевна – руководитель инспекции, специалист-эксперт отдела контроля органов власти – Останина Юлия Анатольевна, специалист-эксперт отдела контроля органов власти – Крутаков Александр Владимирович.

При проведении проверки присутствовали: Мальцева Л.Г. – заместитель Главы района, управляющий делами, Склюев А.В. – начальник управления имущественных отношений. Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся: Глава Абатского муниципального района – Васильев Игорь Юрьевич.

Предметом проводимой проверки является соблюдение Администрацией Абатского муниципального района требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2015 по настоящее время.

Срок проведения проверки по приказу: с 08.06.2017 по 06.07.2017.

Период проведения проверки: 08.06.2017 – 06.07.2017.

Место проведения проверки: Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. Ленина, 10.

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Акт составлен Долгих О.В., Останиной Ю.А. и Крутаковым А.В.

В ходе проведения проверки инспекцией было установлено следующее. Администрация Абатского муниципального района (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенной Уставом района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальными законами и законами Тюменской области.

К вопросам местного значения, составляющим компетенцию органа местного самоуправления муниципального района, в том числе относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной

собственности муниципального района (п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», далее – Закон о местном самоуправлении)

В силу требований ч. 2 ст. 51 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, одним из которых является Закон о защите конкуренции, установивший порядок заключения договоров с хозяйствующими субъектами в отношении государственного и муниципального имущества, а также иных объектов гражданских прав.

Согласно ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, установившей общий порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, предусмотренными пунктами 1 - 16 части 1 данной статьи. В частности, без проведения торгов и согласования с антимонопольным органом допускается заключение договоров с государственными органами, органами местного самоуправления (п. 2), государственными и муниципальными учреждениями (п. 3), медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность (п. 6), для размещения сетей связи, объектов почтовой связи (п. 7) и т.д.

В соответствии с ч. 6 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт).

В соответствии с приказом Тюменского УФАС России от 12.05.2017 № 54 уведомлением о проведении проверки (письмо ДП/2782 от 17.05.2017) у проверяемого лица были затребованы следующие документы и сведения:

1) реестр муниципальных правовых актов, принятых Администрацией (по прилагаемой форме № 1), а также ее органами в период с 01.01.2015 по настоящее время, с приложением указанных в реестре актов;

2) реестр договоров (соглашений), заключенных в период с 01.01.2015 по настоящее время, а также всех иных действующих в настоящее время договоров (соглашений), независимо от даты их заключения с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения (по прилагаемой форме № 2), с приложением указанных в реестре договоров (соглашений);

3) реестр муниципальных предприятий и учреждений (по прилагаемой форме № 3);

4) реестры всех проведенных торгов в период с 01.01.2015 по настоящее время, включая торги на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом, по приватизации муниципального имущества, по предоставлению земельных участков (по прилагаемой форме № 4);

5) реестр действующих муниципальных правовых актов, определяющих порядок управления муниципальной собственностью, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков (по прилагаемой форме № 5);

6) реестры договоров аренды муниципального имущества, договоров купли-продажи муниципального имущества (в том числе по Федеральному закону № 159-ФЗ), договоров передачи имущества в безвозмездное пользование, договоров аренды земельных участков (в том числе действующих в настоящее время), договоров купли-продажи земельных участков (по прилагаемым формам № 6,7,8,9,10), с приложением указанных в реестре договоров;

7) реестр действующих муниципальных правовых актов, определяющих порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (по прилагаемой форме № 11);

8) реестр заключенных за период с 01.01.2015 по настоящее время концессионных соглашений (по прилагаемой форме № 12), с приложением указанных в реестре документов (при наличии);

9) реестр многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию за период с 01.01.2015 по настоящее время (по прилагаемой форме № 13), с приложением указанных в реестре документов (при наличии);

10) информация по отбору управляющих компаний (решение собственников, конкурсная документация и пр.);

11) документы, определяющие процедуру проведения торгов, отбора финансовых организаций;

12) имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2015 по настоящее время, в т. ч. по распоряжению муниципальной собственностью, предоставлению земельных участков за 2015 - 2017 гг.;

13) сведения об участии Администрации в реализации приоритетных национальных проектах, с приложением копий соответствующих документов (муниципальные программы по реализации ПНП, отчеты об их исполнении).

14) действующую программу развития субъектов среднего и малого предпринимательства.

Всего для проверки Администрацией представлено 2759 муниципальных правовых актов (305 постановлений и 2444 распоряжений, 10 решений Думы, принятых в 2015-2017 гг. по настоящее время, в том числе муниципальные правовые акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, административные регламенты и прочее.

В ходе рассмотрения муниципальных правовых актов, принятых Администрацией Абатского района в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, установлено следующее.

По распоряжению муниципальным имуществом, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков, были представлены следующие документы:

- решение Думы Абатского муниципального района от 29.01.2016 № 5 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении земельными участками на территории Абатского муниципального района;

- решение Думы Абатского муниципального района от 29.01.2016 № 4 «О нормах предоставления земельных участков;

- решение Думы Абатского муниципального района от 15.03.2006 № 9 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Абатского муниципального района;
- постановление от 02.11.2012 № 81 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципального имущества в аренду (с учетом изменений № 50 от 27.05.2015);
- решение Думы Абатского муниципального района от 23.10.2009 № 66 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципальной преференции в Абатском муниципальном районе;
- постановление от 13.05.2015 № 33 «Об утверждении административного регламента муниципальной услуги по предоставлению муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование без проведения торгов
- решение Думы Абатского муниципального района от 11.06.2009 № 43 «Об утверждении Положения о порядке заключения договоров безвозмездного пользования муниципального имущества;
- решение Думы Абатского муниципального района от 28.03.2007 № 5 «Об утверждении Положения о порядке проведения аукционов по продаже муниципального имущества Абатского муниципального района;
- решение Думы Абатского муниципального района от 13.03.2009 № 11 «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района;
- решение Думы Абатского муниципального района от 09.07.2015 № 24 «Об утверждении Положения о ведении реестра муниципального имущества Абатского муниципального района;
- распоряжение от 14.10.2016 № 754 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Абатском муниципальном районе на 2016 – 2018 год»;
- распоряжение от 26.03.2015 № 265 «Об утверждении перечня муниципального имущества предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства (с учетом изменений № 3 от 10.01.2017);
- постановление от 17.12.2016 № 12 «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельном участке;
- распоряжение от 26.01.2017 № 34 «Об утверждении графика передачи в концессию объектов жилищно–коммунального хозяйства Абатского муниципального района;
- реестр муниципальных учреждений;
- реестр договоров купли – продажи муниципального имущества за 2015-2017 гг.;
- реестр договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом;
- реестр договоров аренды муниципального имущества за 2015-2017 годы,
- реестр договоров аренды земельных участков за 2015-2017 годы;
- реестр договоров купли - продажи земельных участков за 2015-2017 годы;
- реестр всех проведенных торгов в период с 01.01.2015 по настоящее время;
- реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки;
- список многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию за период с 01.01.2015 по настоящее время;
- информация по отбору управляющих компаний.

1. В ходе контрольного мероприятия за проверяемый период было представлено 400 договоров по распоряжению муниципальным имуществом, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков, из них:

- 235 договора аренды земельных участков за 2015 – 2017 гг.;
- 48 договоров аренды муниципального имущества, заключенных в проверяемый период;
- 22 договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом;
- 9 договоров купли–продажи муниципального имущества;
- 86 договоров купли–продажи земельных участков за период 2015 – 2017 гг.

2. В результате анализа предоставленных договоров было установлено следующее.

Договоры купли-продажи муниципального имущества были заключены по результатам торгов в виде аукционов, продажи посредством публичного предложения, продажи без объявления цены, проводимых в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 г. №178-ФЗ (далее – Закон о приватизации).

В соответствии со ст.15 Закона о приватизации под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

Администрацией Абатского муниципального района на официальном сайте Прогнозный план приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2016 год, утвержденный решением Думы Абатского

муниципального района № 32 от 25.12.2015, был опубликован 01.07.2016 года. Внесенные изменения в Прогнозный план приватизации за 2016 год на официальном сайте не публиковались. Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2016 год, утвержденный решением Думы Абатского муниципального района № 17 от 28.04.2017, был опубликован 26.06.2017 года.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2017 год, утвержденный решением Думы Абатского муниципального района № 63 от 25.11.2016, был опубликован 31.03.2017 года. Внесенные изменения в Прогнозный план приватизации за 2017 год от 20.02.2017 и от 28.04.2017 года на официальном сайте опубликованы 26.06.2017 года.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2015 год, утвержденный решением Думы Абатского муниципального района № 52 от 02.12.2014, не был опубликован на официальном сайте Абатского муниципального района Тюменской области ([www.abatsk.admtymen.ru](http://www.abatsk.admtymen.ru)) и на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Внесенные изменения в Прогнозный план приватизации за 2015 год также не публиковались.

Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2015 год, утвержденный решением Думы Абатского муниципального района № 52 от 30.09.2016, был опубликован 04.10.2016 года только на официальном сайте Абатского муниципального района Тюменской области ([www.abatsk.admtymen.ru](http://www.abatsk.admtymen.ru)). На официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) публикация не проводилась.

Также в ходе проведения проверки было выявлено, что Администрацией Абатского муниципального района не проводилась публикация решений об условиях приватизации муниципального имущества.

Из пояснений специалистов Администрации Абатского муниципального района следует, что публикация Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2015 год и производилась в официальном печатном издании газета «Сельская новь». Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2015 год, также как и Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Абатского муниципального района за 2016 год публиковался на официальном сайте Абатского муниципального района Тюменской области.

Проведение торгов по приватизации муниципального имущества способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение продать имущество на наиболее выгодных условиях.

Публикация данной информации обусловит возможность с помощью открытых торгов привлечь максимально широкий круг участников и получить организатором торгов наибольшую цену за реализуемое имущество, что соответствует публичным интересам и способствует реализации прав каждого на участие в торгах.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении Администрацией Абатского муниципального района п. 1 ст. 15 Закона о приватизации, выразившееся в не размещении на официальном сайте прогнозного плана (программы) приватизации

муниципального имущества, решений об условиях приватизации муниципального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации муниципального имущества, что не позволяет соблюсти информационное обеспечение приватизации муниципального имущества.

3. В проверяемый период были предоставлены договоры аренды земельных участков, находящиеся в муниципальной собственности:

- 235 договора аренды земельных участков за 2015 – 2017 гг.;
- 86 договоров купли–продажи земельных участков за период 2015 – 2017 гг.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Администрацией Абатского муниципального района проведен аукцион на право заключения договоров аренды муниципального имущества.

К полномочиям администрации Абатского муниципального района, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Абатского района, отнесен вопрос по аренде муниципального имущества.

В соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены «Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества» (далее – Приказ № 67).

Приказом администрации Абатского муниципального района от 13.09.2016 №22 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества» объявлен открытый аукцион на право заключения договоров аренды муниципального имущества Абатского муниципального района на следующее муниципальное имущество:

Лот № 1. Нежилое помещение, общей площадью 27 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, д. Лихачева, ул. Советская, д.37. Согласно отчета независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 11 000 руб.;

Лот № 2. Нежилое помещение, общей площадью 56 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, д. Фирсова, ул. Степная, д. 16. Согласно отчета независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 22 900 руб.;

Лот № 3. Нежилое помещение, общей площадью 72 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, д. Бития, ул. Механизаторов, д. 19. Согласно отчета независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 3 400 руб.;

Лот № 4. Нежилое помещение, общей площадью 72 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, д. Максимова, ул. Новая, д. 7. Согласно отчета независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 28 000 руб.;

Лот № 5. Нежилое помещение, общей площадью 12,7 кв.м., расположенное по

адресу: Абатский район, с. Болдырево, ул. Молодежная, д. 22. Согласно отчета независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 9 300 руб.;

Лот № 6. Нежилое помещение, общей площадью 34 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, с. Болдырево, ул. Молодежная, д. 22. Согласно отчета независимого оценщика № 1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 25 400 руб.;

Лот № 7. Нежилое помещение, общей площадью 33,9 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, с. Болдырево, ул. Центральная, д. 34. Согласно отчета независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 25 400 руб.;

Лот № 8. Нежилое помещение, общей площадью 40,2 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, п. Майский, ул. Строителей, д. 1. Согласно отчету независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 21 200 руб.;

Лот № 9. Нежилое помещение, общей площадью 12,7 кв.м., расположенное по адресу: Абатский район, с. Абатское, ул. Ленина, д. 21/2. Согласно отчету независимого оценщика №1208/16 от 24.08.2016 начальная цена годового размера арендной платы составляет 47 500 руб.

На основании указанных нормативных актов администрацией Абатского муниципального района объявлен и проведен аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества.

Согласно аукционной документации, предметом аукциона является право заключения договоров аренды муниципального имущества сроком на 11 месяцев.

Предмет аукциона поделен на 9 лотов, на участие в аукционе поступили следующие заявки:

- на Лот № 1 поступила заявка ИП Жукова Л.В.;
- на Лот № 2 поступила заявка ИП Мальцева Н.Г.;
- на Лот № 3 поступила заявка ИП Бесхлебная О.Н.;
- на Лот № 4 не поступило заявок;
- на Лот № 5 поступила заявка ИП Арсентьева Т.В.;
- на Лот № 6 поступила заявка ИП Арсентьева Т.В.;
- на Лот № 7 поступила заявка ИП Арсентьева Т.В.;
- на Лот № 8 не поступило заявок;
- на Лот № 9 поступила заявка ООО «Вега».

Конкурсная (аукционная) комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе (аукционе) на предмет их соответствия требованиям, установленным конкурсной (аукционной) документацией. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 20 (двадцати) дней с даты вскрытия конвертов с заявками, а на участие в аукционе – 10 (десяти) дней с даты окончания срока подачи заявок.

На основании результатов рассмотрения заявок принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе (аукционе) и о признании заявителя участником конкурса (аукциона) или об отказе в допуске к участию в конкурсе (аукционе).

Пунктом 18 Приказа № 67 определено, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, предусмотренным законодательством РФ.

При установлении требований к участникам конкурсов или аукционов необходимо руководствоваться общими требованиями законодательства, в том числе такими как:



- отсутствие в отношении участника конкурса или аукциона - юридического лица процедуры ликвидации и (или) отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса или аукциона - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- отсутствие применения в отношении участника конкурса или аукциона административного наказания в виде приостановления деятельности в порядке, предусмотренном КоАП РФ, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Как установлено пунктом 17 Приказа № 67, участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

На основании пункта 121 Приказа № 67, заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель).

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя -

юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Необходимо отметить, что установление каких-либо иных требований к участникам конкурсов или аукционов, а равно требование от них подтверждения соответствия указанным требованиям является неправомерным.

Лица, желающие принять участие в конкурсе или аукционе, не допускаются к ним в случаях, установленных п. 24 Порядка № 67.

Пункт 24 Приказа № 67 определяет, что Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 ст. 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям не допускается (п. 25 Приказа № 67).

Вместе с тем, в ходе анализа заявок было установлено, что заявки ИП Жукова Л.В., ИП Мальцева Н.Г., ИП Бесхлебная О.Н., ИП Арсентьева Т.В., не соответствуют требованиям аукционной документации, так как не содержат в себе предусмотренных пп. «а», «д», «е» п. 1 ч. 121 Порядка № 67 требований к содержанию заявки.

Отсюда следует, что организатор аукциона неправомерно допустил до участия в аукционе заявки ИП Жукова Л.В., ИП Мальцева Н.Г., ИП Бесхлебная О.Н., ИП Арсентьева Т.В. и признал их победителями.

Также при проверке установлено, что согласно пункту 7.1 аукционной

документации на заключение договоров на аренду муниципального имущества, в настоящем аукционе может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель.

Данное требование противоречит п. 17 Приказа № 67, в котором указано, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Участие в аукционе на заключение договоров на аренду муниципального имущества физических лиц аукционной документацией не предусмотрено.

Таким образом, данное требование приводит к ограничению физических лиц, желающих принять участие в аукционе и нарушает нормы ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении администрацией Абатского муниципального района ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неправомерном допуске заявок ИП Жукова Л.В., ИП Мальцева Н.Г., ИП Бесхлебная О.Н., ИП Арсентьева Т.В. к участию в аукционе и определению их по итогу аукциона победителями, а также в установлении ограничения участия в аукционе физическим лицам.

4. Договоры аренды муниципального имущества, переданного в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, заключены по результатам торгов.

Пункт 5 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» определяет понятие поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства как деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статьей 14 указанного Федерального закона установлено, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами государственной власти и органами местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции.

В части 2 статьи 16 Закона о развитии предпринимательства установлено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП),

устанавливаются программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из установленных ст. 14 Закона о развитии предпринимательства принципов равного доступа субъектов МСП, соответствующих критериям, предусмотренным программами развития МСП, к участию в соответствующих программах, и оказания поддержки с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции, а также требований статьи 16 Закона о развитии предпринимательства об установлении в указанных программах условий и порядка оказания поддержки субъектов МСП, ФАС России приходит к выводу о необходимости наличия в программах поддержки субъектов МСП критериев участия субъектов МСП в таких программах, условий и порядка оказания поддержки субъектов МСП, обеспечивающих субъектам МСП равный доступ к участию в указанных программах.

При соблюдении указанных условий предоставление государственных и муниципальных преференций субъектам МСП в соответствии с федеральной, региональной, муниципальной программой развития субъектов МСП может осуществляться без согласования с антимонопольным органом в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

При отсутствии соответствующих программ развития субъектов МСП у органов власти отсутствуют правовые основания для предоставления государственных или муниципальных преференций в целях, установленных пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции. Вместе с тем, предоставление государственных или муниципальных преференций таким хозяйствующим субъектам с предварительного согласия антимонопольных органов возможно в иных целях, установленных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Администрацией Абатского муниципального района в соответствии с муниципальной программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Абатском муниципальном районе на 2016-2018 годы», утвержденной распоряжением № 754 от 14.10.2016 года, с целью предоставления муниципальной преференции формируются перечни имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки. В 2015 году по состоянию на начало 2016 года в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки было включено 18 субъектов. Была оказана помощь 13 субъектам в части предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства 270 объектов, а также 34 земельных участков. В 2016 году в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки было включено 15 субъектов. В 2017 году по настоящее время в реестре - 11 субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

Также установлено, что за период с 01.01.2015 по июнь 2017 года по согласованию Тюменским УФАС, Администрацией Абатского муниципального района предоставлено преференций: в 2015 году – 9, 2016 году – 5 и за период 2017 года – 2.

Нарушений при распоряжении данными преференциями (срок, цель) установлено не было.

5. В проверяемый период концессионные соглашения в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Администрацией Абатского муниципального района не заключались. Нарушения действующего законодательства в действиях Администрации отсутствуют.

6. В проверяемый период договоры на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельном участке согласно постановлению Администрации Абатского муниципального района № 12 от 17.02.2017 года концессионные соглашения в соответствии с Гражданским кодексом РФ и Земельным кодексом РФ, Администрацией Абатского муниципального района не заключались.

Нарушений действующего законодательства в действиях Администрации не установлено.

7. В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что в период 2015-2017 гг. в Абатском муниципальном районе был введен в эксплуатацию 1 (один) многоквартирный дом по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. Молодежная, д. 14 (год ввода в эксплуатацию - 2016).

Из представленной информации следует, что на основании п. 6 ст. 14 Закона о местном самоуправлении, ст. 1 Закона Тюменской области от 26.12.2014 № 124 «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области» полномочиями по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих компаний на право управления многоквартирными домами в соответствии с пунктами 4 и 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, наделены Администрации сельских поселений.

В соответствии с ч. 13 ст. 161 ЖК РФ орган местного самоуправления был проведен отбор управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительством Российской Федерации № 75 от 06.02.2006. По итогам которого, был выбран способ управления домом через управляющую компанию и выбрана управляющая компания – ООО «Новая компания».

Нарушений действующего законодательства в действиях Администрации установлено не было.

8. Для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения Администрацией Абатского муниципального района учреждено на момент проведения проверки 16 муниципальных учреждений, которые осуществляют закупочную деятельность в том числе по Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Согласно ст. 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В Положении о закупке должны быть предусмотрены подробные требования к составу документации о закупке, установленные ч. 10 ст. 4 Закона о закупках,

требование об указании в ней сведений, необходимых для установления приоритета товаров российского происхождения, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими лицами, над иностранными товарами (работами, услугами) (п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925). Предоставить такой приоритет можно, только если эти сведения будут включены в документацию о закупке. Ее состав определяется именно положением о закупке.

Кроме того, отсутствие в Положении о закупках и конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки не ранее 10 (десяти) дней со дня подведения итогов торгов, учитывающего закрепленной в части 10 статьи 3 Закона о закупке и части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В ходе анализа Положений подведомственных муниципальных учреждений выявлено следующее.

1) Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры Абатского района «Централизованное культурно - досуговое объединение «Исток», утвержденное Наблюдательным советом МАУК Абатского района «ЦКДО «Исток», протокол № 21 от 30.11.2016 г. не содержит в себе десятидневный срок на обжалование в антимонопольный орган.

При изучении Положения выявлено следующее:

В разделе «14.6. Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» в пункте 14.6.10 определено, что Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не более десяти дней со дня размещения на официальном сайте протокола, предусмотренного частью 4 настоящей статьи.

2) При проведении запроса котировок Муниципальное Автономное Общеобразовательное учреждение Абатская средняя общеобразовательная школа №2 на поставку молочных продуктов (извещение № 31604559383), выявлено противоречие по сроку заключения договора по результатам закупки, установленном в документации о закупке с Положением о закупке.

В соответствии с п. 8.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ Абатская СОШ № 2, утвержденного председателем наблюдательного совета на основании приказа № 223 от 02.12.2016 года, Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

При проверке закупки путем проведения запроса котировок на поставку молочных продуктов (извещение № 31604559383) выявлено, что протокол составлен и размещен на официальном сайте 30.12.2016 года. Победителем определено АО «Золотые луга». Также на официальном сайте 30.12.2016 года размещена информация о договоре № 346И-17 на поставку молочных продуктов с датой заключения 30.12.2016 года.

Таким образом, при заключении договора в день размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок приводит к несоблюдению десятидневного срока, предусмотренного на обжалование в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите

конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Таким образом, заключение договора ранее десятидневного срока в нарушение части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является действием, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вышеизложенное свидетельствует, о нарушении Администрацией Абатского муниципального района ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, выразившееся в несоблюдении десятидневного срока, предусмотренного на обжалование, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3) В Положении о закупках муниципальных учреждений: МАУ «Молодежный информационно – деловой центр Абатского района» (утвержденного 11.11.2016), МАУДО Абатского района «ДЮСШ» (утвержденного 25.08.2016), МАУ «Центр физической культуры и спорта Абатского района» (утвержденного 01.03.2017), МАУК Абатского района «Централизованное культурно – досуговое объединение «Исток» (утвержденного 30.11.2016) не предусмотрено требование об указании сведений, необходимых для установления Приоритета товарам российского происхождения, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими лицами, над иностранными товарами (работами, услугами) (п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925).

Подписи лиц, проводивших проверку:

Долгих О.В.

Останина Ю.А.

Крутаков А.В.

С актом проверки ознакомлен(а)  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., должность руководителя, иного  
должностного лица или уполномоченного  
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил(а):

\_\_\_\_\_ 2017 г.

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., должность руководителя, иного  
должностного лица или уполномоченного  
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_