

454106, Россия, г. Челябинск,
ул. Островского, д. 30, офис 600
Телефон: (351) 235-95-61. Факс: (351) 235-95-62.
ОГРН 1087452006267 ИНН 7452064940
КПП 744801001 Р/с № 40702810090230001473
в филиале ОАО "Челябвестбанк",
БИК 047501779 К/с № 30101810400000000779
E-mail: info@medaar.ru, http://medaar.ru

Исх. № 03/336 от 27.03.2017г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Челябинской области

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59
ГСП-6

От кого: ООО «Медаар»
454106, г. Челябинск, ул. Островского,
д. 30, офис 600

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: АО «УТСК» филиал Челябинские тепловые сети, место нахождения: 454000, г. Челябинск, ул. 3-го Интернационала, 111 а. Организатор закупки: Открытое акционерное общество «Фортум» (далее ОАО «Фортум»), 454077, г. Челябинск, Бродокалмацкий тракт 6.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Медаар» (ООО «Медаар»), ИНН: 7452064940, Адрес: 454106, г. Челябинск, ул. Островского, д. 30; телефон: (351) 2359561; факс: (351) 2359562; e-mail: info@medaar.ru; контактное лицо: Галкин Павел Сергеевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: №31604588137.

Наименование открытых конкурентных переговоров: «Оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «УТСК» Челябинские тепловые сети».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 27.12.2016г.

5. Нарушение Заказчиком положений Закона о закупках, а именно: в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. В нарушение п.10. ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках) был допущен к участию в закупке и стал победителем участник, не соответствующий требованиям, предъявляемым к участникам закупки и не предоставивший документы согласно перечню, представляемые участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

6. Доводы жалобы:

На сайте www.zakupki.gov.ru 27.12.2016г. было размещено извещение о проведении открытых конкурентных переговоров № 31604588137. После изучения информации, размещенной на сайте, компанией ООО «Медаар» была подготовлена и подана конкурсная документация в

по Челябинской области
1
27 03 2017 4520

соответствии с требованиями Организатора конкурса ОАО «Фортум». Вторым участником закупки стало ОАО «Инженерно-диагностический центр», ИНН 7453098773.

По результатам торгов ОАО «Инженерно-диагностический центр» признали победителем, о чем свидетельствует Протокол о результатах проведения закупки от 21.03.2017г. (Приложение № 1). Сведения о результатах торгов размещены на сайте Заказчика 22.03.2017 г. (Приложение № 3).

Согласно Приложению №4 Закупочной документации по конкурентным переговорам на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «УТСК» Челябинские тепловые сети «Перечень критериев оценки», оценка Заявок Участников, прошедших отборочный этап, проводится в соответствии с оценочными критериями, указанными в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью настоящей Закупочной документации (Приложение № 4).

В Техническом задании на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «УТСК» Челябинские тепловые сети закреплены требования к исполнителю, а именно:

п. 3.1 Наличие необходимых лицензий и разрешений (обязательных и в добровольной системе сертификации):

- исполнитель должен иметь действующий аттестат аккредитации на право проведения поверки СИ с областью аккредитации, соответствующей типам СИ, перечисленным в Приложении № 1 к техническому заданию.

- исполнитель должен быть внесен в Реестр аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений на сайте Росаккредитации в соответствии с требованиями № 412-ФЗ «Об аккредитации...». При привлечении Субисполнителей Исполнитель должен представить Заказчику наличие вышеуказанных документов у Субисполнителей.

Однако, несмотря на требования, предъявляемые Заказчиком к Исполнителю, победителем закупки стала организация ОАО «Инженерно-диагностический центр», ИНН 7453098773, которая не внесена в Реестр аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений на сайте Росаккредитации, соответственно, не имеет действующего аттестата аккредитации на право проведения поверки СИ с областью аккредитации, соответствующей типам СИ, перечисленным в Приложении № 1 к техническому заданию (Приложение № 2). Сведения на сайте Росаккредитации об отсутствии указанной организации в Реестре аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений являются тому подтверждением (Приложение № 5).

Следует также обратить внимание на то, что согласно условиям ТЗ (п.3.2) Заказчик обозначил требования к подрядной организации: по составу персонала (количественному, качественному, по опыту работы в сфере выполняемых (оказываемых) услуг, а также требования к субисполнителям. Так, исполнитель может привлекать к оказанию услуг Субисполнителей (в количестве не более 5) с предоставлением Заказчику информации о последнем (численность, квалификация, опыт оказания аналогичных услуг). При этом немаловажным является ограничение по объему оказываемых Субисполнителем услуг, который не должен превышать более 25 % от общего объема услуг по ТЗ.

Полагаем, что результаты проведенной закупки указывают на явные нарушения со стороны Заказчика и Организатора закупки и не могут быть допустимыми ввиду следующего:

Согласно ст. 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2

настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона о закупках, выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п.6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, определение победителя открытых конкурентных переговоров: «Оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала

АО «УТСК» Челябинские тепловые сети» осуществлялось с нарушениями положений ст. 1-4 Закона о закупках.

Победителем стал участник ОАО «Инженерно-диагностический центр», который не соответствовал требованиям, предъявляемым к участникам закупки, и не предоставил документы согласно перечню, представляемые участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

Необходимо обратить внимание, что нарушение ст. 4 Закона о закупках содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 7.32 КоАП.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

На основании вышеизложенного привлечению к административной ответственности в случае нарушения требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, выразившихся в не указании количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг в документации о закупке на право заключения договора на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, наряду с должностными лицами, ответственными в порядке ст. 2.4 КоАП за организацию и осуществление закупок, подлежат также виновные юридические лица.

Согласно ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. При этом необходимо отметить, что данная норма не содержит указания на то, что перечень обжалуемых в антимонопольный орган действий заказчика является

закрытым, в связи с чем, можно сделать вывод о том, что жалобы на иные действия заказчик подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, рассматривающим жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, операторе электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Закона о закупках, полагаю, что в действиях ОАО «Фортум», АО «УТСК» Челябинские тепловые сети» имеются признаки состава административного правонарушения, в связи с чем прошу:

1. Признать незаконными результаты проведения закупки «Оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «УТСК» Челябинские тепловые сети», изложенные в Протоколе о результатах проведения закупки от 21.03.2017 г.

2. Признать незаконными действия Заказчика АО «УТСК» филиал Челябинские тепловые сети и организатора закупки ОАО «Фортум», выразившиеся в выборе победителем участника, не соответствующего требованиям, предъявляемым к участникам закупки и не предоставившего документы согласно перечню, представляемые участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

3. Применить в отношении заказчика АО «УТСК» филиал Челябинские тепловые сети, а также организатора закупки ОАО «Фортум» и соответствующих должностных лиц меры административной ответственности.

Приложения:

1. Протокол о результатах проведения закупки от 21.03.2017г. – 1 л.
2. Техническое задание на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «УТСК» Челябинские тепловые сети – 19 л.
3. Сведения с сайта ОАО «Фортум» от 22.03.2017 г. – 1 л.
4. Закупочная документация на – 61 л.
5. Сведения с сайта Росаккредитации – 2 л.
6. Решение № 6 о продлении полномочия директора – 1 л.
7. Выписка из ЕГРЮЛ – 12 л.
8. Аттестат аккредитации ООО «Медаар» - 1 л.
9. Область аккредитации к аттестату – 3 л.
10. Свидетельство о регистрации в Российской системе калибровки – 1 л.
11. Область призвания компетентности в части выполнения калибровочных работ – 3 л.

Должность: Директор

Дата: 27.03.2017 г.


М.П. Д.С. Галкин/