

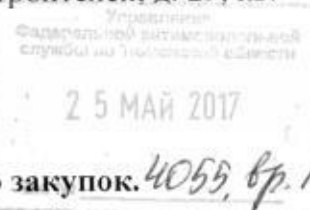
Индивидуальный предприниматель Ленгесова Татьяна Викторовна

625053, ул. Энергостроителей, 29-119, г. Тюмень
тел: 8 (3452) 61-25-81, e-mail: bond143@ya.ru
ОРГНИП 316723200108045
ИНН 860230331007
р/сч 40802810800000034428 в АО «Тинькофф Банк»
БИК 044525974 к/сч 30101810145250000974

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области
625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

Лицо, действия которого обжалуются:
ОАО «ТРИЦ»
625000 г. Тюмень, Первомайская, 40
контактный телефон:
+7(3452) 681668 доб.135

Податель жалобы:
Индивидуальный предприниматель
Ленгесова Татьяна Викторовна
625053, ул. Энергостроителей, д. 29, кв.
119, г. Тюмень
тел: 61-25-81



Жалоба

на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок. 4059, фр. 14:24

07.04.2017г. заказчиком ОАО «ТРИЦ» размещен открытый аукцион в электронной форме на доставку корреспонденции (платежных документов) (номер извещения: 31704991814). Извещения по Аукциону и Аукционная документация, опубликованы на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на единой электронной торговой площадке «Росельторг» по адресу: <https://com.roseltorg.ru/>

ИП Ленгесовой Т.В. подана заявка на участие в аукционе.

26.04.2017г. в системе ЕИС размещено уведомление о внесении заказчиком изменений и размещена измененная документация.

Согласно внесенным изменениям, дата и время окончания подачи заявок изменены на 12.05.2017 10:00 Дата и время рассмотрения заявок: 15.05.2017 10:00, а дата и время проведения аукциона: 18.05.2017 10:00

По результатам рассмотрения комиссией заявок на участие в аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31704991814 опубликован 16.05.2017г.) принято решение об отказе в допуске ИП Ленгесовой Т.В. к участию в аукционе по причине не соответствия участника аукциона ИП Ленгесовой Т.В. требованиям аукционной документации, а именно: непредставление документов в составе аукционной заявки (отсутствует лицензия на оказание услуг почтовой связи).

Считаем, что аукционной комиссией, **неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ИП Ленгесовой Т.В., а действия заказчика по установлению в аукционной документации необоснованных требований о наличии у участника аукциона лицензии на оказание услуг почтовой связи не**

соответствующими закону, и направленными на ограничение количества участников.

В разделе 5 Информационной карты электронного аукциона установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, копию лицензии на оказание услуг почтовой связи (прилагается в полном объеме, включая приложения).

Разделом 3.6.2 аукционной документации установлены документы, подтверждающие соответствие Участника Аукциона установленным требованиям

3.6.2.1 В связи с вышеизложенным, Участник Аукциона должен включить в состав аукционной заявки следующие документы, в том числе подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

- a) заверенную копию свидетельства о внесении записи об Участнике в Единый государственный реестр юридических лиц (либо в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей), копию паспорта (для физических лиц);
- b) заверенную копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- c) заверенную копию справки ИФНС об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты;
- d) заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);
- e) заверенную копию Устава в действующей редакции;
- f) выписку (нотариально заверенную копию) из Единого государственного реестра юридических лиц, либо из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей полученную не ранее чем за 6 месяцев до даты опубликования в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона;
- g) заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку на участие в открытом аукционе, а также его право на заключение соответствующего договора по результатам аукциона. Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;
- h) анкету по установленной в настоящей Аукционной документации по форме — Анкета Участника.
- i) Документы, подтверждающие наличие опыта оказания аналогичных услуг - скан-копии договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг.

3.6.2.2 Все указанные документы прилагаются Участником Аукциона к Аукционной заявке.

26.04.2017г. заказчиком в аукционную документацию внесены следующие изменения:

Дополнить пункт 3.6.2.1.п.п. j следующего содержания «j). Копия лицензии на оказание услуг почтовой связи».

Единственным мотивом, по которому ИП Ленгесовой Т.В. отказано в допуске к участию в аукционе, послужило отсутствие в составе заявки лицензии на осуществление почтовой деятельности.

Требование о наличии у участника аукциона данной лицензии не основано на законе в силу следующего.

Согласно статье 2 ФЗ "О почтовой связи" почтовая связь - вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств.

почтовые отправления - адресованные письменная корреспонденция, посылки, прямые почтовые контейнеры;

письменная корреспонденция - простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты;

Статья 16 ФЗ «О почтовой связи» устанавливает, что услуги почтовой связи оказываются операторами почтовой связи на договорной основе.

По договору оказания услуг почтовой связи оператор почтовой связи обязуется по заданию отправителя переслать вверенное ему почтовое отправление или осуществить почтовый перевод денежных средств по указанному отправителем адресу и доставить (вручить) их адресату. Пользователь услуг почтовой связи обязан оплатить оказанные ему услуги.

Операторы почтовой связи обязаны обеспечить пересылку письменной корреспонденции пользователям услуг почтовой связи в контрольные сроки. Нормативы частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, нормативы ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольные сроки ее пересылки утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Сроки оказания иных услуг почтовой связи устанавливаются операторами почтовой связи самостоятельно.

В силу статьи 17 ФЗ «О почтовой связи» операторы почтовой связи осуществляют деятельность по оказанию услуг почтовой связи на основании лицензий, получаемых в соответствии с Федеральным законом "О связи".

Лицензия на оказание услуги почтовой связи является разрешением на осуществление совокупности операций, составляющих единый производственно-технологический процесс оказания услуг почтовой связи, в том числе прием, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений, а также перевозку работников, сопровождающих почтовые отправления.

Статьей 15 названного Закона гарантируется тайна переписки, почтовых и иных сообщений, входящих в сферу деятельности операторов почтовой связи, под которыми согласно статье 2 Закона понимаются лица, имеющие право на оказание услуг почтовой связи, то есть обладающие соответствующей лицензией.

Из представленных положений ФЗ «О почтовой связи» можно сделать вывод, что оказание услуг почтовой связи представляет собой единый комплекс средств и действий, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) адресованной письменной корреспонденции, посылку, писем, бандеролей и т.д., а также осуществление почтовых переводов денежных средств. **Оказываются услуги почтовой связи с соблюдением тайны переписки, охраняемой федеральным законом, нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции,** утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 N 160 и другими нормативно-правовыми актами.

Предметом спорного аукциона является ежемесячная доставка корреспонденции (платежных документов) по заявке Заказчика (в письменной или устной форме по телефону) силами, средствами и за счет Исполнителя с использованием транспорта Исполнителя.

Условия осуществления доставки: получение упакованной корреспонденции (платежных документов) по Акту приема-передачи осуществляется по адресу: г. Тюмень, ул. Первомайская, д. 40. Доставка корреспонденции (платежных документов) осуществляется до почтового ящика адресата (**лист, содержащий один или несколько платежных документов, должен быть в свернутом виде, и помещен в почтовый ящик полностью**): в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения корреспонденции (платежных документов). В случае получения корреспонденции (платежных документов) до 12 часов, день получения корреспонденции (платежных документов) считается первым днем доставки. В случае получения корреспонденции (платежных документов) после 12 часов, началом доставки считается следующий день за днем получения корреспонденции (платежных документов).

Таким образом, предмет аукциона не подпадает под определение услуг почтовой связи, содержащееся в статьях 2, 16, 17 ФЗ «О почтовой связи», поскольку не предполагает совершение единого комплекса действий, обеспечивающих прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) адресованной письменной корреспонденции, посылку, писем, бандеролей и т.д., а также осуществление почтовых переводов денежных средств.

Сроки и порядок доставки платежных документов, определенных в аукционной документации, также не подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 24.03.2006 N 160 "Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной

корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции".

Законодательство не содержит запрета на перемещение (перевозку) корреспонденции в виде груза и не требует для такого рода деятельности получения лицензии на оказание услуг почтовой связи, а лица, отправляющие корреспонденцию, вступают в гражданско-правовые отношения и свободны в выборе вида договорных отношений и формировании их условий (статья 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Позиция заявителя, изложенная в настоящей жалобе, подтверждается выводами сформировавшейся судебной практики, а именно:

Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.02.2006 N 11803/05-

Постановлением ФАС Московского округа от 12.03.2010 N КА-А40/1889-10 (Определением ВАС РФ от 30.06.2010 N ВАС-8483/10 отказано в передаче данного дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра в порядке надзора);

- Постановлением ФАС Уральского округа от 23.06.2010 N Ф09-4778/10-С1;

- Постановлением ФАС Уральского округа от 22.06.2006 N Ф09-5572/06-С1.

Действиями заказчика, аукционной комиссии нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, п. 3.6.1 раздела 3.6 аукционной документации установлены требования к Участникам Аукциона: д) Участник не должен иметь задолженность по начисленным налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В то же время, подпунктом «с» раздела 3.6.2 в составе документов, подтверждающих соответствие Участника Аукциона установленным требованиям указана заверенную копию справки ИФНС об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты. Данное требование также является необоснованным, поскольку требованиями к участникам допускается наличие задолженности по платежам в бюджеты не более 25 %, а справка должна быть предоставлена об отсутствии задолженности. Такой документ как «справка об отсутствии задолженности» налоговыми органами вообще не выдается: налоговый орган выдает или справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и ИП, или справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

На основании изложенного,

прошу:

1. признать в действиях ОАО «ТРИЦ» нарушение ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
2. признать незаконным отказ в допуске к участию в аукционе № 31704991814 индивидуального предпринимателя Ленгесовой Т.В.
3. приостановить процедуру определения поставщика;
4. вынести предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, связанных с необоснованным отказом в допуске к участию в аукционе № 31704991814 индивидуального предпринимателя Ленгесовой Т.В.

24.05.2017г.

Т.В. Ленгесова

Приложения:

1. протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31704991814 от 15.05.2017г.
2. постановление Президиума ВАС РФ от 28.02.2006г. № 11803/05; постановление 9 ААСЧ от 24.11.2009 по делу № А40-101113/09-152-786; постановление ФАС Уральского округа от 23.06.10 N Ф09-4778/10-С1.