



ПАО
КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47
<http://www.kmzlift.ru>,
e-mail: sales@kmzlift.ru
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Исх. № 301-05-758
от « 14 » июля 2017 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области

625048, Россия, г. Тюмень, ул.
Холодильная, 58а

Заявитель:
Публичное акционерное общество
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д. 2

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора электронного аукциона:

Наименование: Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Тобольска

Место нахождения: 626150, Россия, Тюменская обл, Тобольск г, 8-Й, д. 32

Почтовый адрес: 626150, Россия, Тюменская обл, Тобольск г, 8-Й, д. 32

Адрес электронной почты: uristzhkh@yandex.ru

Телефон: 7-3456-343044

Факс: 7 (3456) 240450

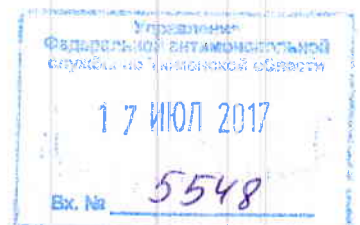
Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона: 7 (495) 787-99-55



Факс: (495) 797-27-47

Адрес электронной почты: KurashovaOA@kmzlift.ru

Контактное лицо: Курашова О.А.

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту - ПАО «ЖМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – «Положение»), просит Тюменский УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже аукциона.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействия) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

31.05.2017 г. на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> Комитетом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Тобольск было опубликовано электронное извещение о проведении электронного аукциона:

Форма торгов	Аукцион
Регистрационный номер аукциона	SBR037-1705300012
Организатор аукциона Заказчик	Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Тобольска
Члены комиссии по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории города Тобольска	Курач Е.Л. Садовников М.В. Киреева О.В. Девяткин Л.А. Скорик Е.Е.

Место нахождения	626150, Россия, Тюменская обл, Тобольск г, 8-Й, д. 32
Почтовый адрес	626150, Россия, Тюменская обл, Тобольск г, 8-Й, д. 32
Электронная почта	regoper-torgi@mail.ru
Наименование аукциона	Оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (замена лифтов), расположенных по адресам: обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 31; обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 34; обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 35
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе	31.05.2017, 00:00
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе	30.06.2017, 09:00
Дата окончания рассмотрения заявок в электронном аукционе	04.07.2017
Дата проведения электронного аукциона	07.07.2017, 07:00

Документация действует в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом электронном аукционе.

27.06.2017 года ПАО «КМЗ» подало документы на участие в электронном аукционе, в состав которых входили:

- 1) Заявка на участие в электронном аукционе;
- 2) Доверенность на уполномоченное лицо-А.А. Петрухина;
- 3) Полномочия на генерального директора -С.В. Заика

Данные предоставленные документы полностью отвечали требованиям Документации, а также Положению.

Вместе с тем, 04.05.2017 г. года на площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH/Util/DocumentView/36584698> было опубликовано уведомление о результатах рассмотрения заявки.

Комиссией Заказчика (Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Тобольск) было вынесено решение об отклонении заявки ПАО «КМЗ».

Причина отклонения: Заявка не допущена, согласно п. п. «а» п.6 раздела 6 Документации об электронном аукционе, п.п. «а» п. 157 Положения (в соответствии с п.2 раздела 4 Документации об электронном аукционе, п.п. «а» п. 145 Положения, заявка на участие должна содержать: идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона – для юридического лица: участником не предоставлены сведения об ИНН учредителя (ей) (акционер-а(ов))).

ПАО «КМЗ» считает, что отказ в участии электронного аукциона Заявителя является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Требование о представлении ИНН акционеров незаконно

Согласно пункту 161 Положения в решении об отказе в допуске участника к участию в электронном аукционе указывается обоснование решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе, и (или) положения заявки, которые не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе.

Комиссия Заказчика указала, что отклонение заявки произведено из-за несоответствия пункту 145 Положения, а именно «участником не предоставлены сведения об ИНН учредителя (ей) (акционер-а(ов))).»

Вместе с тем пункт 145 Положения не содержит требований о предоставлении ИНН акционеров.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – «Закон об акционерных обществах») акционерным обществом признается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу.

Часть 1 статьи 10 Закона об акционерных обществах устанавливает, что учредителями общества являются граждане и (или) юридические лица, принявшие решение о его учреждении. Статус учредителя сохраняется до момента регистрации выпуска акций, в дальнейшем они становятся акционерами (ст.27 Закона об акционерных обществах).

Вместе с тем, в едином государственном реестре юридических лиц применительно к акционерным обществам навсегда сохраняются и отражаются сведения об учредителях, даже если он продаст акции и выйдет из общества.

Сведения об акционерах в ЕГРЮЛ не отражаются, они содержатся в реестре акционеров, который ведется профессиональным регистратором (п.2 ст.149 ГК РФ).

Связано это с тем, учредителями этой организации непосредственно учредители останутся навсегда (поскольку организация уже создана и второй раз эта же организация быть создана не может), а вот акционерами АО они могут быть и не весь срок существования организации (можно выйти из нее, могут исключить из нее и др.). Число участников организации может многократно изменяться - могут добавляться новые участники, могут заменяться старые участники на новых (переуступка доли, например) и т.д.

Таким образом, приравнивать акционеров к учредителем не верно, учитывая то, что закон проводит четкое разграничение между учредителями, то есть лицами, принявшими решение об учреждении и участниками, то есть лицами просто владеющими акциями Общества.

Таким образом, отклонение заявки ПАО «КМЗ» из-за непредставления ИНН акционеров является нарушением пункта 146 Положения.

2. ПАО «КМЗ» предоставило все сведения, предусмотренные документацией и Положением

Подпунктом «а» пункта 145 Положения установлены требования к содержанию и составу заявки в электронном аукционе в том числе идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица

Следовательно, самим Положением подразумевается, что у некоторых учредителей юридических лиц может не быть ИНН, а у некоторых юридических лиц может не быть учредителя.

Вместе с тем, в составе заявки ПАО «КМЗ» не был указан ИНН учредителей, так как ПАО «КМЗ» не имеет учредителей, поскольку общество было создано в результате приватизации государственного предприятия «Карачаровский механический завод» (учредителем являлся Департамент недвижимого имущества города Москвы).

Согласно Свидетельству МРП о регистрации № 026.958 от 20.09.1993 ПАО «КМЗ» было создано в процессе приватизации путем преобразования государственного предприятия в акционерное общество открытого типа (в соответствии с Указом Президента РФ «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества» от 01.07.1992 № 721 и распоряжением МКИ № 679 от 23.08.1993 г.) до вступления в силу Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

В соответствии со статьей 8 Закона об акционерных обществах, принятом уже после государственной регистрации ПАО «КМЗ», акционерное общество может быть создано путем учреждения вновь и путем реорганизации существующего юридического лица (слияния, разделения, выделения, преобразования).

Согласно части 1 статьи 9 Закона об акционерных обществах создание общества путем учреждения осуществляется по решению учредителей (учредителя), а в силу части 1 статьи 10 данного закона учредителями общества являются граждане и (или) юридические лица, принявшие решение о его учреждении.

Таким образом, у ПАО «КМЗ» созданного в результате приватизации учредители отсутствуют, что подтверждается Уставом и выпиской из ЕГРЮЛ.

Следовательно, отклонение заявки ПАО «КМЗ» Комиссией Заказчика из-за непредставления ИНН учредителей было не обосновано ввиду отсутствия у ПАО «КМЗ» учредителей, о чем ПАО «КМЗ» прямо указал в заявке.

Указанная позиция подтверждается единообразным подходом правоприменительных органов к разрешению вопроса о необходимости указания сведений об ИНН учредителей.

Так, Омское УФАС России в решении от 30.10.2014 по делу № 03-10.1/561-2014 проанализировало вопрос о правомерности отклонения заявки из-за отсутствия ИНН учредителей в заявке. Омское УФАС признало отклонение заявки необоснованным поскольку установило, что у акционерного общества, созданного в порядке приватизации путем преобразования, вообще отсутствовали учредители. Кроме того, ни в одном из документов, представленных акционерным обществом не содержалось сведений об учредителях, то на момент рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе единая комиссия не располагала основаниями считать, что у Общества есть учредители как таковые, а также информацией о том, что предполагаемые учредители имеют ИНН.

Таким образом, антимонопольный орган исходит из того, что Комиссия Заказчика отклоняя заявку из-за отсутствия ИНН учредителя должна привести доказательства того, что участник предоставил недостоверные или неполные сведения.

Схожим образом, Омское УФАС России в решении от 20 мая 2014 г. по делу № 03-10.1/191-2014 указал, что «при возникновении у членов аукционной конкурсной комиссии заказчика сомнений, которые могут возникнуть, в том числе после ознакомления с информацией, содержащейся в заявке заявителя или реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, необходимо документально установить или опровергнуть факт представления участниками закупки в заявках недостоверных сведений.»

Таким образом, Комиссия Заказчика должна была провести анализ заявки и представленных документов и установить, было ли не представление ИНН учредителя не обоснованным и привести доказательства того, что ПАО «КМЗ» не представила имевшиеся у него сведения об ИНН учредителя. Особенно при учете того, что ПАО «КМЗ» прямо указал на отсутствие у него учредителей в заявке.

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд в постановлении от 22 января 2015 г. по делу № А05-7184/2014 отметил, что поскольку в заявке заявитель указал достоверную информацию о том, что он не располагает данными об ИНН двух учредителей из шести и при этом комиссия имела возможность убедиться в отсутствии в ЕГРЮЛ сведений в отношении ИНН двух учредителей из шести при рассмотрении заявки общества, а прямое указание в заявке того, что данные отсутствуют по этим лицам не свидетельствует о несоответствии участника закупки требованиям документации об аукционе.

Схожий подход применило Новосибирское УФАС России в решении от 31 марта 2015 по делу № 08-01-97 в котором проанализировал законность и обоснованность отклонения заявки участника аукциона в связи с отсутствием в составе заявки сведений об ИНН и ФИО учредителей участника (Общество указало только сведения о единственном на момент подачи заявки участнике общества).

Комиссия Новосибирского УФАС указала, закон не определяет какие сведения представляет участник закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе, в случае, если лица, учреждавшие общество, вышли из него. Фактически выход из общества представляет собой прекращение прав и обязанностей учредителя. Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что участник закупки должен предоставить информацию об учредителях (участниках) общества, состоящих в обществе на момент подачи заявки на участие в закупке, поскольку правовые последствия участия в закупках должны возникать у учредителей (участников), состоящих в обществе на момент участия в конкретной закупке.

Следовательно, исходя из п. 145 Положения и приведенной практики, можно заключить, что отсутствие ИНН учредителя не может являться причиной для отклонения заявки в том случае, если учредители у Общества вообще отсутствуют.

Таким образом, отклонение Заказчиком заявки на участие в электронном аукционе на основании подпункта «а» пункта 145 Положения являлось незаконным и необоснованным, поскольку заявка ПАО «КМЗ» полностью соответствовала требованиям пункта 2 раздела 4 Документации об электронном аукционе и подпункта «а» пункта 145 Положения.

Как уже указывало ПАО «КМЗ», в составе заявки общества были предоставлены все сведения и документы, требуемые в соответствии с п. 145 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

Тюменское УФАС России:

1. приостановить проведение Аукциона до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
3. **установить** в действиях Комиссии и Комитета жилищно-коммунального хозяйства города Тобольска по электронному аукциону на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (замена лифтов), расположенных по адресам: обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 31; обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 34; обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 35 **нарушение** пунктов 146 и 158 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
4. **выдать** Комиссии и Комитету жилищно-коммунального хозяйства города Тобольска по электронному аукциону на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (замена лифтов), расположенных по адресам: обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 31; обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 34; обл. Тюменская, г. Тобольск, мкр. 9-й, д. 35 обязательное для исполнения **предписание** об устранении допущенных нарушений, отмене решения об отклонении заявки ПАО «КМЗ» и повторной оценке заявок участников.

Электронный аукцион размещен на сайте: <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH/NBT/PurchaseView/2/0/0/240968>

Приложение:

1. Выписка из протокола Совета директоров № 01Н от 29.05.2016 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-150 от 30.05.2016 г.;

3. Копия Свидетельства Московской регистрационной палаты № 026.958 от 20 сентября 1993 г.
4. Копия плана приватизации Карачаровского Механического завода от 4.11.1992
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 14.07.2017
6. Копия Устава ПАО «КМЗ», утвержденного протоколом от 07.05.2015
7. Решение Омского УФАС России от 20 мая 2014 г. по делу № 03-10.1/191-2014
8. Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22 января 2015 г. по делу № А05-7184/2014
9. Решение Омского УФАС России от 30.10.2014 по делу № 03-10.1/561-2014
10. Решение Новосибирского УФАС России в решении от 31 марта 2015 по делу № 08-01-97

Юрисконсульт
ПАО «Карачаровский механический завод»
Курашова О.А.

