



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

28.02.2018 № 2549/03

На № _____ от _____

О направлении жалобы
по подведомственности

Уважаемый Игорь Валерьевич,

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области поступили жалобы ООО «Информакс» (от 26.02.2018 вх. № 2441, 2442, 2443) на действия заказчика — АО «УТСК».

Учитывая место нахождения заказчика, Челябинское УФАС России направляет указанные жалобы для рассмотрения в Тюменское УФАС России.

Приложение: жалобы на 18 листах в 1 экз.

Вр.и.о. руководителя

Е.Г. Рысева

Исп. Потапченко С.С.
8(351)266-68-86

Руководителю Тюменского
Управления Федеральной
антимонопольной службы
И.В. Веретенникову

625048, г. Тюмень,
ул. Холодильная, д.58-А

ООО «Информакс» (для сведения)

123056, г. Москва
ул. Василевского, 4

001795

Исх. № _____ от «26» февраля 2018 г.
Вх. № _____ от «__» _____ 2016 г.

Жалоба в контрольный орган на действие
(бездействие) Заказчика

Ю. С. Сахарова
М. С. Сахарова

**Руководителю Управления ФАС
по Челябинской области
Козловой А.А.**

454111, г. Челябинск, пр-т Ленина, д.59

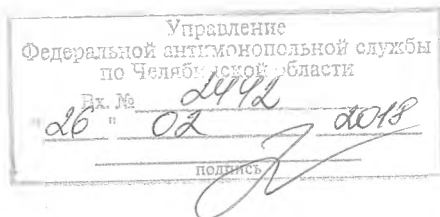
Заказчик

Акционерное общество «Уральская теплосетевая
компания» (АО «УТСК»)
ИНН 7203203418
Адрес: 625023, Тюменская, Тюмень, Одесская, дом 5
тел. +7 (495) 7886238
эл. почта anna.sakharova@fortum.com

Организатор закупки: *Публичное акционерное общество «Фортум»*
(далее ПАО «Фортум»),
454090, г. Челябинск, проспект Ленина, 28 «Д»,
эт/пом 7/8.

Заявитель

**Общество с ограниченной ответственность
«Информакс» ИНН 7710686404**
Юр.Адрес и местонахождения:
123056, г. Москва, ул. Василевского, 4
тел. 89617979860
эл. почта epolitov74@gmail.com



ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика

05 февраля 2018 г. Заказчиком - Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» (АО «УТСК»), размещено извещение о проведении закупки №31806096540 в форме открытого запроса предложений на право заключения Договора на «Выполнение работ по реконструкции участка т/м ТЭЦ1 Колющенко между узлом "Б"(врезка на вагонный участок) и точкой "А" на территории хоз. двора Ду800 Lк=110 м в ППУ изоляции для АО «УТСК», филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе Организатора закупки U100010070)»

Наименование, местонахождение и характеристика объекта: Участок т/м ТЭЦ1-Колющенко между узлом "Б"(врезка на вагонный участок) и точкой "А" на территории хоз. двора Ду800 Lк=110 м в ППУ изоляции

Срок выполнения работ: Начало работ - 20.08.2018 г., окончание - 20.09.2018 г. Благоустройство закончить в срок до 30.09.2018 г. Сроки начала и окончания работ могут быть изменены Заказчиком с уведомлением Подрядчика не позднее 10 дней до начала работ.

Начальная максимальная цена контракта: 14 772 000,00 без НДС

Срок подачи заявок: с 05.02.2018 г. по 26.02.2018 г. в 18-00 часов (мск)

Размер обеспечения заявки – информация отсутствует.

Размер обеспечения исполнения обязательств по контракту – информация отсутствует

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «Фортум» и АО «УТСК», утвержденном советом директоров АО «УТСК» 23.11.2017 г. (далее - Положение о закупке).

ООО «Информакс» полагает, что при проведении указанной закупки Заказчиком допущены существенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок, а именно:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закон о закупках направлен на повышение открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции. С целью достижения указанных задач, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России).

Стандарт включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

1) В разделе 4 указанного выше Стандарта определен порядок формирования предмета закупки, а именно:

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора):

- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);

- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющихся на соответствующем товарном рынке.

В пункте 3.1. Технического задания определены Обязательные требования к участникам по наличию необходимых лицензий и разрешений (обязательных и в добровольной системе сертификации) в том числе:

3.Металлические трубопроводы.);

- Свидетельства НАКС аттестации сварочного оборудования;

- Свидетельства НАКС аттестации сварочных материалов;

- Документов об аттестации специалиста сварочного производства (2-й уровень) на работника осуществляющего работу по сборке, сварке и контролю качества сварных соединений;

- Документов об аттестации специалиста неразрушающего контроля 2-го уровня (ВИК) на работника осуществляющего работу по сборке, сварке и контролю качества сварных соединений;

- Свидетельства об аттестации в установленном порядке лаборатории неразрушающего контроля (УЗК, РГК) или договора с такой лабораторией, аттестованной в установленном порядке;

- Утверждённого руководителем организации положения о контроле соблюдения технологических процессов, устанавливающего распределение ответственности работников при выполнении монтажа оборудования.

- Утвержденного руководителем организации перечня нормативных документов, применяемых при выполнении монтажа с применением сварки оборудования под давлением для обеспечения требований промышленной безопасности.

- Утвержденного руководителем организации положения, определяющего систему контроля качества сварных соединений (входного, операционного, приёмочного) при монтаже оборудования под давлением с применением сварки, обеспечивающей выполнение работ в соответствии с ФНП ОРПД и технологической документацией.

При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ Подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных в п.3.1 п/п. 2 документов у субподрядной организации.

Пунктом 2.1. Технического задания предусмотрена обязанность:

«При производстве строительно-монтажных работ предусмотреть 100% контроль качества сварных швов неразрушающими методами контроля - ВИК, УЗК, РГК, гидравлические испытания в соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора от 25.03.14г. №116 (далее - ФНП) и РД 153-34.1-003-2001 "Сварка, термообработка и контроль трубных систем, котлов и трубопроводов при монтаже и ремонте энергетического оборудования" (РТМ-1с).»

Основания же для наличия свидетельств НАКС на стадии допуска участников к проведению закупки в документации отсутствуют.

В пункте 3.2. Технического задания определены обязательные требования к участникам по составу персонала (количественно- качественный), по технической оснащенности, по опыту работы в сфере выполняемых работ, оказываемых услуг, поставляемых товаров, в том числе:

Все работы должны производиться специалистами, имеющими квалификационный разряд не ниже рекомендованного ЕТКС для данного вида Работ.

Наличие ИТР и специалистов с опытом работы в сфере выполнения строительно-монтажных работ на тепловых сетях не менее 5 лет.

Наличие обученных и аттестованных специалистов сварочного производства, специалистов неразрушающего контроля, стропальщиков, крановщиков, специалистов по монтажу СОДК, специалистов по монтажу ПЭ-муфт.

Наличие необходимого состава строительной и специальной техники, геодезического оборудования, инструментов и приспособлений.

Подрядчик по согласованию с Заказчиком, может привлекать к выполнению работ субподрядные организации (в объеме не более 25% от общего объема работ), с представлением Заказчику информации о субподрядчике. Все требования к Подрядчику распространяются на Субподрядчика и его персонал.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в п.1.2. Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понято для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

По указанным выше положению о контроле соблюдения технологических процессов и положению, определяющему систему контроля качества сварных соединений закупочная документация не содержит информации, позволяющей однозначно понять требования к содержанию документов. Кроме того, перечень нормативных документов, применяемых при выполнении монтажа с применением сварки оборудования под давлением для обеспечения требований промышленной безопасности определяется в соответствии с законодательством РФ. о том как на предприятии должен составляться и в каких целях должен вестись подобный перечень на предприятии в закупочной документации также не сказано.

Обращаем внимание, что понятие необходимого состава строительной и специальной техники, геодезического оборудования, инструментов и приспособлений является исключительно субъективным и какое именно количество будет является необходимым с точки зрения Заказчика заявителю не известно.

В пункте 1 Закупочной документации «Термины и определения» указано:

Отборочные критерии – требования, при невыполнении которых Участник не допускается до проведения оценки его Заявки по оценочным критериям.

Оценочные критерии — критерии оценки и сопоставления, оценка соответствия которым позволяет определить Участника, предлагающего наилучшие условия исполнения Договора; данные критерии применяются при выборе Победителя из числа Участников, допущенных до проведения оценки по результатам отбора Заявок Участников Закупочной процедуры.

Критерии указываются в Приложении №4 к техническому заданию, а именно:

Отборочные критерии		
Критерии	Требуемое значение критерия	Порядок оценки
Участник должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и Закупочной документации срока окончания подачи	<i>Участник подтверждает свое соответствие требованиям подпункта 3.1 ТЗ предоставлением скан копий документов, указанных в п 3.1 ТЗ. При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ Подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных в п.3.1 п/п. 2 документов у субподрядной организации.</i>	<i>Соответствие параметра требования - " ", не соответствие - " - "</i>

Таким образом, непредставление документов, указанных в п.3.1. Технического задания является основанием не допустить заявку участника.

Таким образом, установление требований наличия свидетельств НАКС является требованием не предусмотренным законодательством РФ, а установление на стадии допуска участников к участию в закупке требований по кадровому обеспечению и опыту персонала приводит к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок.

Указанные действия нарушают ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

2) Обращаем внимание на следующие положения из Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (январь 2016 года)" (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)

4. Ограничение перечня банков, чьи банковские гарантии могут быть представлены в качестве обеспечения заявки или контракта, является нарушением Закона о закупках и содержит признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять положения аукционной документации, ориентируясь на удовлетворение потребностей, не освобождает его от обязанности при формировании аукционной документации соблюдать иные требования действующего законодательства и в любом случае не должно приводить к нарушению Закона о закупках в части ограничения круга участников. Установление любых требований в закупочной документации должно иметь под собой объективную необходимость.

В силу части 1 статьи 369 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром. Главным предназначением банковской гарантии является ее обеспечительная функция.

Приложением №5 Закупочной документации установлены требования к банкам-гарантам

«Банк-гарант должен иметь хотя бы один действующий рейтинг финансовой устойчивости, соответствующий нижеуказанным параметрам:

Рейтинг	Агентство	Требуемый уровень
долгосрочный рейтинг эмитента по обязательствам в иностранной валюте	Standard&Poor's	не ниже ВВ-
рейтинг долгосрочных банковских депозитов в иностранной валюте	Moody's Investors Service	не ниже Вa3
долгосрочный рейтинг дефолта эмитента в иностранной валюте	Fitch Ratings	не ниже ВВ-

При наличии у Банка-гаранта более одного из вышеуказанных рейтингов, он должен соответствовать требуемым уровням одновременно по всем рейтингам.»

Доказательств того, что банковские гарантии иных банков не выполняют обеспечительную функцию, заказчиком в документации не представлено.

Правовые основания для установления требований к форме банковской гарантии отсутствуют, в Положении о закупке о форме банковской гарантии ничего не указывается. Действующее гражданское законодательство таких требований не предусматривает, что ставит участников в зависимость от действий третьих лиц, поскольку предоставление банковской гарантии банком должно быть по форме, установленной документацией заказчика. Положениям статей 368 - 379 ГК РФ представленные по иной форме банковские гарантии отвечают.

Доказательства объективной необходимости установления повышенных требований к форме банковской гарантии и банку ее выдавшему отсутствуют.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки отнесены к основополагающим принципам закупочной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление заказчиком повышенных требований к банкам-гарантам, к форме банковской гарантии, а также отсутствие возможности выбрать альтернативный способ обеспечения исполнения обязательств упомянутым требованиям антимонопольного законодательства не соответствуют и ограничивают участников в праве подать заявку на участие в запросе предложений, ставя такую возможность в необоснованную зависимость от действий третьих лиц.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2. пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения. ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные выше действия Заказчика связаны с нарушением порядка организации и проведения торгов, нарушают права и законные интересы ООО «Информакс», препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений

На основании изложенного и принимая во внимание, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Обращаем внимание, что в Письме ФАС России от 30.08.2017 N ИА/59767/17 "По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб" указывается: «На основании вышеизложенного жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.»

Руководствуясь ст.ч.1, 5 ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Запрос предложений №31806096540 на право заключения Договора на «Выполнение работ по реконструкции участка т/м ТЭЦ1□Колюшенко между узлом "Б"(врезка на вагонный участок) и точкой "А" на территории хоз. двора Ду800 Lк=110 м в ППУ изоляции для АО «УТСК», филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе Организатора закупки U100010070)» приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Принять решение с учетом указанных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". а также иных нарушений в случае их выявления антимонопольным органом в ходе проведения проверки.

3. Выдать Заказчику Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания». организатору закупки ПАО «Фортум» предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

- | | |
|---|--------------------|
| 1. Копии Свидетельства ИНН ООО «Информакс» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 2. Копии Свидетельства ОГРН ООО «Информакс» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 3. Распечатка с сайта ИНФС России в отношении ООО «Информакс» | - 1 экз. на 10 л.; |

Генеральный директор



Беседин Ю.А.

Исх. № _____ от «26» февраля 2018 г.
Вх. № _____ от «__» _____ 2016 г.

Жалоба в контрольный орган на действие
(бездействие) Заказчика

Иванченко С.А.
[Подпись]
Заказчик

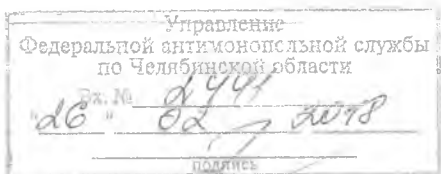
**Руководителю Управления ФАС
по Челябинской области
Козловой А.А.**

454111, г. Челябинск, пр-т Ленина, д.59

Акционерное общество «Уральская теплосетевая
компания» (АО «УТСК»)
ИНН 7203203418
Адрес: 625023, Тюменская, Тюмень, Одесская, дом 5
тел. +7 (495) 7886238
эл. почта anna.sakharova@fortum.com

Организатор закупки: *Публичное акционерное общество «Фортум»*
(далее ПАО «Фортум»),
454090, г. Челябинск, проспект Ленина, 28 «Д»,
эт/пом 7/8.

Заявитель **Общество с ограниченной ответственность**
«Информакс» ИНН 7710686404
Юр.Адрес и местонахождения:
123056, г.Москва, ул.Василевского, 4
тел.89617979860
эл. почта epolitov74@gmail.com



ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика

05 февраля 2018 г. Заказчиком - Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» (АО «УТСК»), размещено извещение о проведении закупки №31806098024 в форме открытого запроса предложений на право заключения Договора на «Выполнение работ по реконструкции участка 3-й т/м СЗК от ТК92 до ТК95 по ул. Захаренко 2Ду 800 мм Лк=335 м и участка от ТК-95 до ТК-95а Ду800мм, Лк=110м по ул.Молдавской в ППУ изоляции для АО "УТСК" филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе Организатора закупки U100010075)»

Наименование, местонахождение и характеристика объекта: Участок 3-й т/м СЗК от ТК92 до ТК95 по ул. Захаренко 2Ду 800 мм Лк=335 м и участка от ТК-95 до ТК- 95а Ду800мм. Лк=110м по ул.Молдавской в ППУ изоляции

Срок выполнения работ: Начало работ - 20.07.2018 г., окончание - 10.10.2018 г. В т.ч.: Окончание СМР (Этапы 1-3) - 25.08.2018 г., Окончание Благоустройства (Этап 4) - 10.09.2018 г., Окончание работ по Этапам 5, 6* - 10.10.2018 г. Сроки начала и окончания работ могут быть изменены Заказчиком с уведомлением Подрядчика не позднее 10 дней до начала работ.

Начальная максимальная цена контракта: 22 658 000,00 без НДС

Срок подачи заявок: с 05.02.2018 г. по 26.02.2018 г. в 18-00 часов (члб)

Размер обеспечения заявки – информация отсутствует.

Размер обеспечения исполнения обязательств по контракту – информация отсутствует

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «Фортум» и АО «УТСК», утвержденном советом директоров АО «УТСК» 23.11.2017 г. (далее - Положение о закупке).

ООО «Информакс» полагает, что при проведении указанной закупки Заказчиком допущены существенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок, а именно:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закон о закупках направлен на повышение открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции. С целью достижения указанных задач, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России).

Стандарт включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

1) В разделе 4 указанного выше Стандарта определен порядок формирования предмета закупки, а именно:

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);

- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);

- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющихся на соответствующем товарном рынке.

В пункте 3.1. Технического задания определены Обязательные требования к участникам по наличию необходимых лицензий и разрешений (обязательных и в добровольной системе сертификации) в том числе:

3.Металлические трубопроводы.);

- Свидетельства НАКС аттестации сварочного оборудования;
- Свидетельства НАКС аттестации сварочных материалов;
- Документов об аттестации специалиста сварочного производства (2-й уровень) на работника осуществляющего работу по сборке, сварке и контролю качества сварных соединений;
- Документов об аттестации специалиста неразрушающего контроля 2-го уровня (ВИК) на работника осуществляющего работу по сборке, сварке и контролю качества сварных соединений;
- Свидетельства об аттестации в установленном порядке лаборатории неразрушающего контроля (УЗК, РГК) или договора с такой лабораторией, аттестованной в установленном порядке;
- Утверждённого руководителем организации положения о контроле соблюдения технологических процессов, устанавливающего распределение ответственности работников при выполнении монтажа оборудования.
- Утвержденного руководителем организации перечня нормативных документов, применяемых при выполнении монтажа с применением сварки оборудования под давлением для обеспечения требований промышленной безопасности.
- Утвержденного руководителем организации положения, определяющего систему контроля качества сварных соединений (входного, операционного, приёмочного) при монтаже оборудования под давлением с применением сварки, обеспечивающей выполнение работ в соответствии с ФНП ОРПД и технологической документацией.

При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ Подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных в п.3.1 п/п. 2 документов у субподрядной организации.

Пунктом 2.1. Технического задания предусмотрена обязанность:

«При производстве строительно-монтажных работ предусмотреть 100% контроль качества сварных швов неразрушающими методами контроля - ВИК, УЗК, РГК, гидравлические испытания в соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора от 25.03.14г. №116 (далее - ФНП) и РД 153-34.1-003-2001 "Сварка, термообработка и контроль трубных систем, котлов и трубопроводов при монтаже и ремонте энергетического оборудования" (РТМ-1с).»

Основания же для наличия свидетельств НАКС на стадии допуска участников к проведению закупки в документации отсутствуют.

В пункте 3.2. Технического задания определены обязательные требования к участникам по составу персонала (количественно- качественный), по технической оснащенности, по опыту работы в сфере выполняемых работ, оказываемых услуг, поставляемых товаров, в том числе:

Все работы должны производиться специалистами, имеющими квалификационный разряд не ниже рекомендованного ЕТКС для данного вида Работ.

Наличие ИТР и специалистов с опытом работы в сфере выполнения строительно-монтажных работ на тепловых сетях не менее 5 лет.

Наличие обученных и аттестованных специалистов сварочного производства, специалистов неразрушающего контроля, стропальщиков, крановщиков, специалистов по монтажу СОДК, специалистов по монтажу ПЭ-муфт.

Наличие необходимого состава строительной и специальной техники, геодезического оборудования, инструментов и приспособлений.

Подрядчик по согласованию с Заказчиком, может привлекать к выполнению работ субподрядные организации (в объеме не более 25% от общего объема работ), с представлением Заказчику информации о субподрядчике. Все требования к Подрядчику распространяются на Субподрядчика и его персонал.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплён в п.1.2. Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

По указанным выше положению о контроле соблюдения технологических процессов и положению, определяющему систему контроля качества сварных соединений закупочная документация не содержит информации, позволяющей однозначно понять требования к содержанию документов. Кроме того, перечень нормативных документов, применяемых при выполнении монтажа с применением сварки оборудования под давлением для обеспечения требований промышленной безопасности определяется в соответствии с законодательством РФ, о том как на предприятии должен составляться и в каких целях должен вестись подобный перечень на предприятии в закупочной документации также не сказано.

Обращаем внимание, что понятие необходимого состава строительной и специальной техники, геодезического оборудования, инструментов и приспособлений является исключительно субъективным и какое именно количество будет является необходимым с точки зрения Заказчика заявителю не известно.

В пункте 1 Закупочной документации «Термины и определения» указано:

Отборочные критерии – требования, при невыполнении которых Участник не допускается до проведения оценки его Заявки по оценочным критериям.

Оценочные критерии — критерии оценки и сопоставления, оценка соответствия которым позволяет определить Участника, предлагающего наилучшие условия исполнения Договора; данные критерии применяются при выборе Победителя из числа Участников, допущенных до проведения оценки по результатам отбора Заявок Участников Закупочной процедуры.

Критерии указываются в Приложении №4 к техническому заданию, а именно:

Отборочные критерии		
Критерии	Требуемое значение критерия	Порядок оценки
Участник должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и Закупочной документации срока окончания подачи	<i>Участник подтверждает свое соответствие требованиям подпункта 3.1 ТЗ предоставлением скан копий документов, указанных в п 3.1 ТЗ. При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ Подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных в п.3.1 п/п. 2 документов у субподрядной организации.</i>	<i>Соответствие параметра требования - "да", не соответствие - "нет"</i>

Таким образом, непредставление документов, указанные в п.3.1. Технического задания является основанием не допустить заявку участника.

Таким образом, установление требований наличия свидетельств НАКС является требованием не предусмотренным законодательством РФ, а установление на стадии допуска участников к участию в закупке требований по кадровому обеспечению и опыту персонала приводит к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок.

Указанные действия нарушают ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

2) Обращаем внимание на следующие положения из Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (январь 2016 года)" (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)

4. Ограничение перечня банков, чьи банковские гарантии могут быть представлены в качестве обеспечения заявки или контракта, является нарушением Закона о закупках и содержит признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять положения аукционной документации, ориентируясь на удовлетворение потребностей, не освобождает его от обязанности при формировании аукционной документации соблюдать иные требования действующего законодательства и в любом случае не должно приводить к нарушению Закона о закупках в части ограничения круга участников. Установление любых требований в закупочной документации должно иметь под собой объективную необходимость.

В силу части 1 статьи 369 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром. Главным предназначением банковской гарантии является ее обеспечительная функция.

Приложением №5 Закупочной документации установлены требования к банкам-гарантам

«Банк-гарант должен иметь хотя бы один действующий рейтинг финансовой устойчивости, соответствующий нижеуказанным параметрам:

Рейтинг	Агентство	Требуемый уровень
долгосрочный рейтинг эмитента по обязательствам в иностранной валюте	Standard&Poor's	не ниже ВВ-
рейтинг долгосрочных банковских депозитов в иностранной валюте	Moody's Investors Service	не ниже Вa3
долгосрочный рейтинг дефолта эмитента в иностранной валюте	Fitch Ratings	не ниже ВВ-

При наличии у Банка-гаранта более одного из вышеуказанных рейтингов, он должен соответствовать требуемым уровням одновременно по всем рейтингам.»

Доказательств того, что банковские гарантии иных банков не выполняют обеспечительную функцию, заказчиком в документации не представлено.

Правовые основания для установления требований к форме банковской гарантии отсутствуют, в Положении о закупке о форме банковской гарантии ничего не указывается. Действующее гражданское законодательство таких требований не предусматривает, что ставит участников в зависимость от действий третьих лиц, поскольку предоставление банковской гарантии банком должно быть по форме, установленной документацией заказчика. Положениям статей 368 - 379 ГК РФ представленные по иной форме банковские гарантии отвечают.

Доказательства объективной необходимости установления повышенных требований к форме банковской гарантии и банку ее выдавшему отсутствуют.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки отнесены к основополагающим принципам закупочной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление заказчиком повышенных требований к банкам-гарантам, к форме банковской гарантии, а также отсутствие возможности выбрать альтернативный способ обеспечения исполнения обязательств упомянутым требованиям антимонопольного законодательства не соответствуют и ограничивают участников в праве подать заявку на участие в запросе предложений, ставя такую возможность в необоснованную зависимость от действий третьих лиц.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречат пункту 4

части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения. ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные выше действия Заказчика связаны с нарушением порядка организации и проведения торгов, нарушают права и законные интересы ООО «Информакс», препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений

На основании изложенного и принимая во внимание, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Обращаем внимание, что в Письме ФАС России от 30.08.2017 N ИА/59767/17 "По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб" указывается: «На основании вышензложенного жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.»

Руководствуясь ст.ч.1, 5 ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Запрос предложений №31806098024 на право заключения Договора на «Выполнение работ по реконструкции участка 3-й т/м СЗК от ТК92 до ТК95 по ул. Захаренко 2Ду 800 мм Lк=335 м и участка от ТК-95 до ТК-95а Ду800мм, Lк=110м по ул.Молдавской в ППУ изоляции для АО "УТСК" филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе Организатора закупки U100010075)» приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Принять решение с учетом указанных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также иных нарушений в случае их выявления антимонопольным органом в ходе проведения проверки.

3. Выдать Заказчику Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания», организатору закупки ПАО «Фортум» предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

- | | |
|---|-------------------|
| 1. Копии Свидетельства ИНН ООО «Информакс» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 2. Копии Свидетельства ОГРН ООО «Информакс» | - 1 экз. на 2 л.; |
| 3. Распечатка с сайта ИНФС России в отношении ООО «Информакс» | - 1 экз. на 4 л.; |

Генеральный директор



Беседин Ю.А.

Исх. № _____ от «26» февраля 2018 г.
Вх. № _____ от «__» _____ 2016 г.

Жалоба в контрольный орган на действие
(бездействие) Заказчика

Пашанченко Е.С.
Козлова А.А.

**Руководителю Управления ФАС
по Челябинской области
Козловой А.А.**

454111, г. Челябинск, пр-т Ленина, д.59

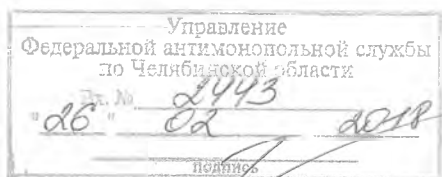
Заказчик

Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» (АО «УТСК»)
ИНН 7203203418
Адрес: 625023, Тюменская, Тюмень, Одесская, дом 5
тел. +7 (495) 7886238
эл. почта anna.sakharova@fortum.com

Организатор закупки: *Публичное акционерное общество «Фортум»*
(далее ПАО «Фортум»),
454090, г. Челябинск, проспект Ленина, 28 «Д»,
эт/пом 7/8.

Заявитель

**Общество с ограниченной ответственностью
«Информакс» ИНН 7710686404**
Юр.Адрес и местонахождения:
123056, г. Москва, ул. Василевского, 4
тел. 89617979860
эл. почта epolotov74@gmail.com



ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика

05 февраля 2018 г. Заказчиком - Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» (АО «УТСК»), размещено извещение о проведении закупки №31806096257 в форме открытого запроса предложений на право заключения Договора на «Выполнение работ по реконструкции участка 1 т/м ЧТЭЦ-3 от ТК-12 до ТК-12а по ул.Завалишина, Ду1000мм, Lк=240м в ППУ изоляции для АО «УТСК», филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе Организатора закупки U100010069)»

Наименование, местонахождение и характеристика объекта: Участок 1 т/м ЧТЭЦ-3 от ТК-12 до ТК-12а по ул.Завалишина, Ду1000мм, Lк=240м в ППУ изоляции

Срок выполнения работ: Начало работ - 15.05.2018 г., окончание - 30.07.2018 г. В т.ч.: Окончание СМР (Этапы 1-3) - 16.06.2018 г., Окончание Благоустройства (Этап 4) - 30.06.2018 г., Окончание ра-бот по Этапам 5, 6* - 30.07.2018 г.

Начальная максимальная цена контракта: 41 485 000,00 без НДС

Срок подачи заявок: с 05.02.2018 г. по 26.02.2018 г. в 18-00 часов (члб)

Размер обеспечения заявки – информация отсутствует.

Размер обеспечения исполнения обязательств по контракту – информация отсутствует

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров и услуг для нужд ПАО «Фортум» и АО «УТСК», утвержденном советом директоров «УТСК» 23.11.2017 г. (далее - Положение о закупке).

ООО «Информакс» полагает, что при проведении указанной закупки Заказчик допущены существенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок, а именно:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закон о закупках направлен на повышение открытости и прозрачности закупок осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции. С целью достижения указанных задач, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России).

Стандарт включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

1) В разделе 4 указанного выше Стандарта определен порядок формирования предмета закупки, а именно:

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);

- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);

- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющихся на соответствующем товарном рынке.

В пункте 3.1. Технического задания определены Обязательные требования к участникам по наличию необходимых лицензий и разрешений (обязательных и в добровольной системе сертификации) в том числе:

3. Металлические трубопроводы.);
- Свидетельства НАКС аттестации сварочного оборудования;
 - Свидетельства НАКС аттестации сварочных материалов;
 - Документов об аттестации специалиста сварочного производства (2-й уровень) на работника осуществляющего работу по сборке, сварке и контролю качества сварных соединений;
 - Документов об аттестации специалиста неразрушающего контроля 2-го уровня (ВИК) на работника осуществляющего работу по сборке, сварке и контролю качества сварных соединений;
 - Свидетельства об аттестации в установленном порядке лаборатории неразрушающего контроля (УЗК, РГК) или договора с такой лабораторией, аттестованной в установленном порядке;
 - Утверждённого руководителем организации положения о контроле соблюдения технологических процессов, устанавливающего распределение ответственности работников при выполнении монтажа оборудования.
 - Утвержденного руководителем организации перечня нормативных документов, применяемых при выполнении монтажа с применением сварки оборудования под давлением для обеспечения требований промышленной безопасности.
 - Утвержденного руководителем организации положения, определяющего систему контроля качества сварных соединений (входного, операционного, приёмочного) при монтаже оборудования под давлением с применением сварки, обеспечивающей выполнение работ в соответствии с ФНП ОРПД и технологической документацией.

При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ Подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных в п.3.1 п/п. 2 документов у субподрядной организации.

Пунктом 2.1. Технического задания предусмотрена обязанность:

«При производстве строительно-монтажных работ предусмотреть 100% контроль качества сварных швов неразрушающими методами контроля - ВИК, УЗК, РГК, гидравлические испытания в соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора от 25.03.14г. №116 (далее - ФНП) и РД 153-34.1-003-2001 "Сварка, термообработка и контроль трубных систем, котлов и трубопроводов при монтаже и ремонте энергетического оборудования" (РТМ-1с).»

Основания же для наличия свидетельств НАКС на стадии допуска участников к проведению закупки в документации отсутствуют.

В пункте 3.2. Технического задания определены обязательные требования к участникам по составу персонала (количественно- качественный), по технической оснащенности, по опыту работы в сфере выполняемых работ, оказываемых услуг, поставляемых товаров, в том числе:

Все работы должны производиться специалистами, имеющими квалификационный разряд не ниже рекомендованного ЕТКС для данного вида Работ.

Наличие ИТР и специалистов с опытом работы в сфере выполнения строительно-монтажных работ на тепловых сетях не менее 5 лет.

Наличие обученных и аттестованных специалистов сварочного производства, специалистов неразрушающего контроля, стропальщиков, крановщиков, специалистов по монтажу СОДК, специалистов по монтажу ПЭ-муфт.

Наличие необходимого состава строительной и специальной техники, геодезического оборудования, инструментов и приспособлений.

Подрядчик по согласованию с Заказчиком, может привлекать к выполнению работ субподрядные организации (в объеме не более 25% от общего объема работ), с представлением Заказчику информации о субподрядчике. Все требования к Подрядчику распространяются на Субподрядчика и его персонал.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в п.1.2.

Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

По указанным выше положению о контроле соблюдения технологических процессов и положению, определяющему систему контроля качества сварных соединений закупочная документация не содержит информации, позволяющей однозначно понять требования к содержанию документов. Кроме того, перечень нормативных документов, применяемых при выполнении монтажа с применением сварки оборудования под давлением для обеспечения требований промышленной безопасности определяется в соответствии с законодательством РФ. о том как на предприятии должен составляться и в каких целях должен вестись подобный перечень на предприятии в закупочной документации также не сказано.

Обращаем внимание, что понятие необходимого состава строительной и специальной техники, геодезического оборудования, инструментов и приспособлений является исключительно субъективным и какое именно количество будет являться необходимым с точки зрения Заказчика заявителю не известно.

В пункте 1 Закупочной документации «Термины и определения» указано:

Отборочные критерии – требования, при невыполнении которых Участник не допускается до проведения оценки его Заявки по оценочным критериям.

Оценочные критерии — критерии оценки и сопоставления, оценка соответствия которым позволяет определить Участника, предлагающего наилучшие условия исполнения Договора; данные критерии применяются при выборе Победителя из числа Участников, допущенных до проведения оценки по результатам отбора Заявок Участников Закупочной процедуры.

Критерии указываются в Приложении №4 к техническому заданию, а именно:

Отборочные критерии		
Критерии	Требуемое значение критерия	Порядок оценки
Участник должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и Закупочной документации срока окончания подачи	<i>Участник подтверждает свое соответствие требованиям подпункта 3.1 ТЗ предоставлением скан копий документов, указанных в п 3.1 ТЗ. При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ Подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных в п.3.1 п/п. 2 документов у субподрядной организации.</i>	<i>Соответствие параметра/требования - " - ", не соответствие - "-"</i>

Таким образом, непредставление документов, указанные в п.3.1. Технического задания является основанием не допустить заявку участника.

Таким образом, установление требований наличия свидетельств НАКС является требованием не предусмотренным законодательством РФ, а установление на стадии допуска участников к участию в закупке требований по кадровому обеспечению и опыту персонала приводит к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок.

Указанные действия нарушают ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

2) Обращаем внимание на следующие положения из Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (январь 2016 года)" (Управление контроля размещения государственного

4. Ограничение перечня банков, чьи банковские гарантии могут быть представлены в качестве обеспечения заявки или контракта, является нарушением Закона о закупках, содержащим признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять положения аукционной документации, ориентируясь на удовлетворение потребностей, не освобождает его от обязанности при формировании аукционной документации соблюдать иные требования действующего законодательства и в любом случае не должно приводить к нарушению Закона о закупках в части ограничения круга участников. Установление любых требований в закупочной документации должно иметь под собой объективную необходимость.

В силу части 1 статьи 369 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром. Главным предназначением банковской гарантии является обеспечительная функция.

Приложением №5 Закупочной документации установлены требования к банкам-гарантам:

«Банк-гарант должен иметь хотя бы один действующий рейтинг финансовой устойчивости, соответствующий нижеуказанным параметрам:

Рейтинг	Агентство	Требуемый уровень
долгосрочный рейтинг эмитента по обязательствам в иностранной валюте	Standard&Poor's	не ниже ВВ-
рейтинг долгосрочных банковских депозитов в иностранной валюте	Moody's Investors Service	не ниже Вa3
долгосрочный рейтинг дефолта эмитента в иностранной валюте	Fitch Ratings	не ниже ВВ-

При наличии у Банка-гаранта более одного из вышеуказанных рейтингов, должен соответствовать требуемым уровням одновременно по всем рейтингам.»

Доказательств того, что банковские гарантии иных банков не выполняют обеспечительную функцию, заказчиком в документации не представлено.

Правовые основания для установления требований к форме банковской гарантии отсутствуют, в Положении о закупке о форме банковской гарантии ничего не указывается. Действующее гражданское законодательство таких требований не предусматривает, что ставки участников в зависимости от действий третьих лиц, поскольку предоставление банковской гарантии банком должно быть по форме, установленной документацией заказчика. Положения статей 368 - 379 ГК РФ представленные по иной форме банковские гарантии отвечают.

Доказательства объективной необходимости установления повышенных требований к форме банковской гарантии и банку ее выдавшему отсутствуют.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки отнесены к основополагающим принципам закупочной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление заказчиком повышенных требований к банкам-гарантам, к форме банковской гарантии, а также отсутствие возможности выбрать альтернативный способ обеспечения исполнения обязательств упомянутым требованиям антимонопольным законодательством не соответствуют и ограничивают участников в праве подать заявку на участие в запросе предложений, ставя такую возможность в необоснованную зависимость от действий третьих лиц.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречат пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 1

статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения. ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные выше действия Заказчика связаны с нарушением порядка организации и проведения торгов, нарушают права и законные интересы ООО «Информакс», препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений

На основании изложенного и принимая во внимание, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Обращаем внимание, что в Письме ФАС России от 30.08.2017 N ИА/59767/17 "По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб" указывается: «На основании вышеизложенного жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.»

Руководствуясь ст.ч.1, 5 ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Запрос предложений на право заключения Договора на «Выполнение работ по реконструкции участка 1 т/м ЧТЭЦ-3 от ТК-12 до ТК-12а по ул.Завалишина. Ду1000мм. Lк=240м в ППУ изоляции для АО «УТСК», филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе Организатора закупки U100010069)» приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Принять решение с учетом указанных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". а также иных нарушений в случае их выявления антимонопольным органом в ходе проведения проверки.

3. Выдать Заказчику Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания», организатору закупки ПАО «Фортум» предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

- | | |
|---|--------------------|
| 1. Копии Свидетельства ИНН ООО «Информакс» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 2. Копии Свидетельства ОГРН ООО «Информакс» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 3. Распечатка с сайта ИНФС России в отношении ООО «Информакс» | - 1 экз. на 10 л.; |

Генеральный директор



Беседин Ю.А.