

**Общество с ограниченной ответственностью  
СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ  
«ГЕОСТРОЙ»**

454091, г. Челябинск, пос. Мелькомбинат 2, участок 1, дом 18, офис 3  
ИНН 7453136309 КПП 745301001 ОГРН 1047424531879 ОКПО 74199626 ОКОНХ 45211  
р/с 40702810301000015234 в Банке «Снежинский» ПАО г. Снежинск БИК 047501799 к/с 30101810600000000799  
тел./факс (351) 727-81-30, 263-11-65, [geostroy74.pto@mail.ru](mailto:geostroy74.pto@mail.ru)

Исх. № 1887/23 от 05 мая 2018г

В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации  
Управление ФАС РФ по Челябинской области  
пр. Ленина, 59, Челябинск, Челябинская обл., 454080

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ГЕОСТРОЙ»

ИНН 7453136309

454091, Челябинск,,

пос. Мелькомбинат 2 участок 1,  
д.18, О. 3

Телефон: 89000632313

Адрес электронной почты: [geostroy74.pto@mail.ru](mailto:geostroy74.pto@mail.ru)

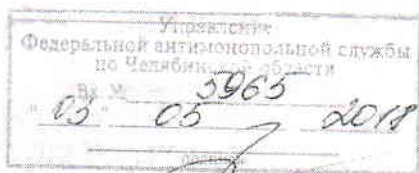
Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УРАЛЬСКАЯ ТЕПЛОСЕТЕВАЯ  
КОМПАНИЯ"

В лице филиала – «ЧЕЛЯБИНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ»

ИНН 7203203418

454080, Челябинск, Энгельса, д.3

**ЗАКУПКА № 31806312843**



**Заявление**

**о нарушении антимонопольного законодательства**

В соответствии с извещением от 30.03.2018 г. № 31806312843, опубликованным на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806312843>, проведен открытый запрос предложений на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети микрорайона №24 от ТК-115-28 до ТК 115-34 Ду150 мм, Лк=104,5 м в ППУ изоляции, Ду250 мм, Лк=182,6 м в ППУ изоляции для АО "УТСК" филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе U100010438).

Заявитель в соответствии с требованиями, указанными в извещении «13» апреля 2018 г., подал заявку на участие в закупке.

По результатам конкурса подписаны:

1. Протокол отбора заявок участников от 24.04.2018 г.;
2. Протокол о результатах проведения закупки от 27.04.2018 г.

Указанные протоколы приняты Центральным закупочным комитетом Заказчика.

1. В соответствии с протоколом отбора заявок участников Заявитель признан не соответствующим критерию Отсутствия неурегулированных претензий Заказчика и/или его аффилированных лиц к Заявителю и/или группе лиц участника.

Согласно Приложению №3 Закупочной документации – Перечень отборочных критериев, заявка Участника подлежит проверке по отборочным критериям, приведенным в таблице 13 и Задании на закупку, являющимися неотъемлемой частью настоящей Закупочной документации.

В соответствии с п.11 таблицы 13 одним из отборочных критериев является отсутствие неурегулированных претензий Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/или группе лиц Участника. При этом под «неурегулированными претензиями» понимается наличие неисполненных требований Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/или группе лиц участника по ранее заключенным договорам, срок исполнения которых наступил, и при условии, что данные требования не признаны необоснованными вступившим в законную силу решением суда.

Вышеуказанный критерий также предусмотрен Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ПАО «ФОРТУМ» от 15.11.2017 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 23.11.2017 г. (стр.72)(Далее - Положение).

Статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены принципы, которыми заказчики должны руководствоваться при проведении закупок:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Указанные принципы предусмотрены и п.1.2.Положения Заказчика.

По мнению Заявителя, критерий отсутствия неурегулированных претензий не соответствует требованиям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанный критерий позволяет Заказчику предъявлять необоснованные претензии Участникам, уже состоявших с ним в договорных правоотношений до проведения закупки, после чего признавать такого Участника не соответствующим названного критерия отбора.

При этом Участник для возникновения возможности участия в закупке должен признать необоснованность претензии в судебном порядке.

По сути это лишает возможности участника вступать в любые, в том числе и совершенно обоснованные споры с заказчиком, то есть возможность реализации права на участие в конкурсах и закупках ставится в прямую зависимость от отказа от своих гражданских прав. Участник должен в такой ситуации соглашаться с любыми претензиями заказчика.

Существенное значение для рассмотрения настоящего заявления имеют ранее сложившиеся правоотношения Заказчика и Заявителя.

Так, 26.11.2011 между ОАО "Уральская теплосетевая компания" (инвестор по договору) и ООО СК "Геострой" (заказчик-застройщик) заключен договор подряда-№1985 по организации строительства и реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения ОАО "Уральская теплосетевая компания" для подключения к тепловым сетям строительных объектов.

Свои обязательства по договору ООО СК «Геострой» выполнило. АО «УТСК», в свою очередь, обязательство по оплате не исполнило.

Ввиду данных обстоятельств Заявитель обратился в Арбитражный суд Челябинской области. 24.10.2017 года требования Заявителя были удовлетворены (Дело № А76-5513/2017). Восемнадцатым Арбитражным апелляционным судом правомерность позиции Заявителя была подтверждена, решение суда первой инстанции оставлено без изменений.

На сегодняшний день Арбитражным судом Челябинской области рассматривается дело № А76-21933/2017, предметом которого также является взыскание с АО «УТСК» задолженности по оплате выполненных работ в соответствии с договором подряда №18/08/16 от 31.12.2015 г.

АО «УТСК» неоднократно не исполняло обязательства по оплате работ. При этом после выполнения и сдачи работ по договору №18/08/16 от 31.12.2015 г. Заказчик предъявил необоснованную претензию о нарушении срока выполнения работ.

По всей видимости, именно данная претензия и стала причиной отклонения заявки Заявителя в рамках оспариваемой закупочной процедуры.

При этом дело №А76-21933/2017 на сегодняшний день не рассмотрено, вступившим в законную силу решением суда обоснованность претензии Заказчика не подтверждена.

Однако ввиду установления в Положении и Закупочной документации спорного критерия, Заявитель фактически лишен возможности участвовать в закупках, проводимых Заказчиком.

Следовательно, уже на сегодняшний день и независимо от решения суда по делу № А76-21933/2017, Заказчик ограничил Заявителя в возможности принимать участия в закупке.

Установление спорного критерия позволяет Заказчику злоупотреблять им, и каждая последующая заявка Заявителя или иных лиц, желающих участвовать в закупках, может быть отклонена.

Также необходимо отметить, что ранее действовавшее положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Фортум», АО «УТСК» и ОАО «ЧЭР», Утвержденное Советом Директоров ОАО «Фортум» от 23.12.2016 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 26.12.2016 г., Советом Директоров ОАО «ЧЭР» от 26.12.2016 г. также предусматривало данный критерий (стр.76-78).

Однако давало ему совершенно иное толкование.

Так, под «неурегулированными претензиями» в целях применения данного требования к Участнику понимается наличие неисполненных (полностью или частично) Участником и/или аффилированными с ним юридическими и/или физическими лицами обоснованных требований Общества и/или его аффилированных лиц, основанных на неисполнении/ ненадлежащем исполнении любых договоров, ранее заключенных между Обществом/его аффилированными лицами и Участником / аффилированными с ним юридическими и/или физическими лицами.

В целях применения настоящего требования к Участникам под «обоснованными» требованиями Общества/его аффилированных лиц понимаются:

А) требования, которые были признаны Участником одним или несколькими из следующих способов:

- в письменной форме (письмо, соглашение и т.п.); и/или
- посредством совершения конклюдентных (фактических) действий, направленных на удовлетворение требований; и/или
- Участник не направил мотивированных возражений на требования Общества/его аффилированных лиц и/или;

-Участником на момент подачи Заявки в судебном порядке не заявлено возражений против действий Общества/его аффилированных лиц по фактическому частичному удовлетворению своих требований (в т.ч. путем зачета, предъявления требований в банк по банковской гарантии, удержания денежных сумм из гарантийного фонда и пр.).

Б) требования, которые были подтверждены решением суда и/или иным уполномоченным органом, и/или привлеченной Обществом/его аффилированными лицами экспертной организацией либо иным третьим лицом, обладающим специальными знаниями

Таким образом, если ранее действовавшее Положение Заказчика, предусматривало необходимость признания претензии обоснованной решением суда, то на сегодняшний день позволяет Заказчику заявить любую претензию и вызывает у Участников, в данном случае, у Заявителя, необходимость доказать в судебном порядке ее необоснованность.

Безусловно, Участник имеет возможность обратиться в суд, доказать необоснованность претензии. Но с учетом временных рамок, отведенных на проведение закупки, подачу заявки, а также времени, необходимого для проведения судебного разбирательства, право на участие в закупке необоснованно ограничивается.

Согласно ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить подписание Договора по закупке № 31806312843;
2. Признать не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ПАО «ФОРТУМ» от 15.11.2017 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 23.11.2017 г. в части установления типового отборочного критерия: «отсутствие неурегулированных претензий Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/ или группе лиц Участника».
3. Обязать Заказчика привести Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК» в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления отборочных критериев для Участников;
4. Признать незаконными действия Заказчика, Центрального закупочного комитета Заказчика, выразившиеся в незаконном отклонении заявки Заявителя в ходе проведения закупки № 31806312843 по причине несоответствия критерию: «отсутствие неурегулированных претензий Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/ или группе лиц Участника»;
5. Аннулировать результаты проведения закупки № 31806312843;
6. Обязать Заказчика провести закупку № 31806312843 надлежащим образом.

**Приложение (в копиях):**

- 1) Закупочная документация по открытому запросу предложений на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети микрорайона №24 от ТК-115-28 до ТК 115-34 Ду150 мм, Lк=104,5 м в ППУ изоляции, Ду250 мм, Lк=182,6 м в ППУ изоляции для АО "УТСК" филиал Челябинские тепловые сети. (ВЫКОПИРОВКА);
- 2) Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ПАО «ФОРТУМ» от 15.11.2017 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 23.11.2017 г. (ВЫКОПИРОВКА);
- 3) Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Фортум», АО «УТСК» и ОАО «ЧЭР», Утвержденное Советом Директоров ОАО «Фортум» от 23.12.2016 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 26.12.2016 г., Советом Директоров ОАО «ЧЭР» от 26.12.2016 г. (ВЫКОПИРОВКА);
- 4) Решение Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-5513/2017;
- 5) Постановление 18 Арбитражного апелляционного суда по делу № А76-5513/2017;
- 6) Карточка дела №А76-21933/2017;
- 7) Письмо об участии в закупочной процедуре от 13.04.2018 г. (Заявка) с приложением;
- 8) Протокол отбора заявок участников от 24.04.2018 г.
- 9) Протокол о результатах проведения закупки от 27.04.2018 г.
- 10) Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
- 11) Выписка из ЕГРЮЛ на Заказчика;

Генеральный директор ООО СК «Геострой» \_\_\_\_\_

 Е.С. Ромодановская