

Геострой 2

**Общество с ограниченной ответственностью
СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ
«ГЕОСТРОЙ»**

454091, г. Челябинск, пос. Мелькомбинат 2, участок 1, дом 18, офис 3
ИНН 7453136309 КПП 745301001 ОГРН 1047424531879 ОКПО 74199626 ОКОНХ 45211
р/с 40702810301000015234 в Банке «Снежинский» ПАО г. Снежинск БИК 047501799 к/с 30101810600000000799
тел./факс (351) 727-81-30, 263-11-65, geostroy74.pto@mail.ru

Исх. № *285/2018* от *03* мая 2018г

**В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации
Управление ФАС РФ по Челябинской области
пр. Ленина, 59, Челябинск, Челябинская обл., 454080**

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ГЕОСТРОЙ»**

ИНН 7453136309

454091, Челябинск.,

**пос. Мелькомбинат 2 участок 1,
д.18, О. 3**

Телефон: 89000632313

Адрес электронной почты: geostroy74.pto@mail.ru

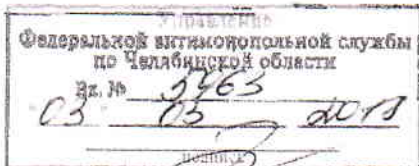
**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УРАЛЬСКАЯ ТЕПЛОСЕТЕВАЯ
КОМПАНИЯ"**

В лице филиала – «ЧЕЛЯБИНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ»

ИНН 7203203418

454080, Челябинск, Энгельса, д.3

ЗАКУПКА №31806312021



Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства

В соответствии с извещением от 30.03.2018 г. № 31806313870, опубликованным на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806312021>, проведен открытый запрос предложений на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети от ТК30-9 до ТК30-29 по ул. Работниц, Ду250 мм, Лк=174,1м в ППУ изоляции для АО "УТСК" филиал Челябинские тепловые сети. (Номер закупочной процедуры в электронной системе U100010440).

Заявитель в соответствии с требованиями, указанными в извещении «13» апреля 2018 г., подал заявку на участие в закупке.

По результатам конкурса подписаны:

1. Протокол отбора заявок участников от 24.04.2018 г.;
2. Протокол о результатах проведения закупки от 27.04.2018 г.

Указанные протоколы приняты Центральным закупочным комитетом Заказчика.

1. В соответствии с протоколом отбора заявок участников Заявитель признан не соответствующим критерию Отсутствия неурегулированных претензий Заказчика и/или его аффилированных лиц к Заявителю и/или группе лиц участника.

Согласно Приложению №3 Закупочной документации – Перечень отборочных критериев, заявка Участника подлежит проверке по отборочным критериям, приведенным в таблице 13 и Задании на закупку, являющимися неотъемлемой частью настоящей Закупочной документации.

В соответствии с п.11 таблицы 13 одним из отборочных критериев является отсутствие неурегулированных претензий Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/или группе лиц Участника. При этом под «неурегулированными претензиями» понимается наличие неисполненных требований Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/или группе лиц участника по ранее заключенным договорам, срок исполнения которых наступил, и при условии, что данные требования не признаны необоснованными вступившим в законную силу решением суда.

Вышеуказанный критерий также предусмотрен Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ПАО «ФОРТУМ» от 15.11.2017 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 23.11.2017 г. (стр.72)(Далее - Положение).

Статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены принципы, которыми заказчики должны руководствоваться при проведении закупок:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Указанные принципы предусмотрены и п.1.2.Положения Заказчика.

По мнению Заявителя, критерий отсутствия неурегулированных претензий не соответствует требованиям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанный критерий позволяет Заказчику предъявлять необоснованные претензии Участникам, уже состоявшим с ним в договорных правоотношениях до проведения закупки, после чего признавать такого Участника не соответствующим названному критерию отбора.

При этом Участник для возникновения возможности участия в закупке должен признать необоснованность претензии в судебном порядке.

По сути это лишает возможности участника вступать в любые, в том числе и совершенно обоснованные споры с заказчиком, то есть возможность реализации права на участие в конкурсах и закупках ставится в прямую зависимость от отказа от своих гражданских прав. Участник должен в такой ситуации соглашаться с любыми претензиями заказчика.

Существенное значение для рассмотрения настоящего заявления имеют ранее сложившиеся правоотношения Заказчика и Заявителя.

Так, 26.11.2011 между ОАО "Уральская теплосетевая компания" (инвестор по договору) и ООО СК "Геострой" (заказчик-застройщик) заключен договор подряда-№1985 по организации строительства и реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения ОАО "Уральская теплосетевая компания" для подключения к тепловым сетям строительных объектов.

Свои обязательства по договору ООО СК «Геострой» выполнило. АО «УТСК», в свою очередь, обязательство по оплате не исполнило.

Ввиду данных обстоятельств Заявитель обратился в Арбитражный суд Челябинской области. 24.10.2017 года требования Заявителя были удовлетворены (Дело № А76-5513/2017). Восемнадцатым Арбитражным апелляционным судом правомерность позиции Заявителя была подтверждена, решение суда первой инстанции оставлено без изменений.

На сегодняшний день Арбитражным судом Челябинской области рассматривается дело № А76-21933/2017, предметом которого также является взыскание с АО «УТСК» задолженности по оплате выполненных работ в соответствии с договором подряда №18/08/16 от 31.12.2015 г.

АО «УТСК» неоднократно не исполняло обязательства по оплате работ. При этом после выполнения и сдачи работ по договору №18/08/16 от 31.12.2015 г. Заказчик предъявил необоснованную претензию о нарушении срока выполнения работ.

По всей видимости, именно данная претензия и стала причиной отклонения заявки Заявителя в рамках оспариваемой закупочной процедуры.

При этом дело №А76-21933/2017 на сегодняшний день не рассмотрено, вступившим в законную силу решением суда обоснованность претензии Заказчика не подтверждена.

Однако ввиду установления в Положении и Закупочной документации спорного критерия, Заявитель фактически лишен возможности участвовать в закупках, проводимых Заказчиком.

Следовательно, уже на сегодняшний день и независимо от решения суда по делу № А76-21933/2017, Заказчик ограничил Заявителя в возможности принимать участия в закупке.

Установление спорного критерия позволяет Заказчику злоупотреблять им, и каждая последующая заявка Заявителя или иных лиц, желающих участвовать в закупках, может быть отклонена.

Также необходимо отметить, что ранее действовавшее положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Фортум», АО «УТСК» и ОАО «ЧЭР», Утвержденное Советом Директоров ОАО «Фортум» от 23.12.2016 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 26.12.2016 г., Советом Директоров ОАО «ЧЭР» от 26.12.2016 г. также предусматривало данный критерий (стр.76-78).

Однако давало ему совершенно иное толкование.

Так, под «неурегулированными претензиями» в целях применения данного требования к Участнику понимается наличие неисполненных (полностью или частично) Участником и/или аффилированными с ним юридическими и/или физическими лицами обоснованных требований Общества и/или его аффилированных лиц, основанных на неисполнении/ ненадлежащем исполнении любых договоров, ранее заключенных между Обществом/его аффилированными лицами и Участником / аффилированными с ним юридическими и/или физическими лицами.

В целях применения настоящего требования к Участникам под «обоснованными» требованиями Общества/его аффилированных лиц понимаются:

А) требования, которые были признаны Участником одним или несколькими из следующих способов:

- в письменной форме (письмо, соглашение и т.п.); и/или
- посредством совершения конклюдентных (фактических) действий, направленных на удовлетворение требований; и/или
- Участник не направил мотивированных возражений на требования Общества/его аффилированных лиц и/или;

– Участником на момент подачи Заявки в судебном порядке не заявлено возражений против действий Общества/его аффилированных лиц по фактическому частичному удовлетворению своих требований (в т.ч. путем зачета, предъявления требований в банк по банковской гарантии, удержания денежных сумм из гарантийного фонда и пр.).

Б) требования, которые были подтверждены решением суда и/или иным уполномоченным органом, и/или привлеченной Обществом/его аффилированными лицами экспертной организацией либо иным третьим лицом, обладающим специальными знаниями

Таким образом, если ранее действовавшее Положение Заказчика, предусматривало необходимость признания претензии **обоснованной** решением суда, то на сегодняшний день позволяет Заказчику заявить любую претензию и вызывает у Участников, в данном случае, у Заявителя, необходимость доказать в судебном порядке ее необоснованность.

Безусловно, Участник имеет возможность обратиться в суд, доказать необоснованность претензии. Но с учетом временных рамок, отведенных на проведение закупки, подачу заявки, а также времени, необходимого для проведения судебного разбирательства, право на участие в закупке необоснованно ограничивается.

Согласно ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339,

ПРОШУ:

1. Приостановить подписание Договора по закупке №31806312021;
2. Признать не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ПАО «ФОРТУМ» от 15.11.2017 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 23.11.2017 г. в части установления типового отборочного критерия: «отсутствие неурегулированных претензий Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/ или группе лиц Участника».
3. Обязать Заказчика привести Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК» в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления отборочных критериев для Участников;
4. Признать незаконными действия Заказчика, Центрального закупочного комитета Заказчика, выразившиеся в незаконном отклонении заявки Заявителя в ходе проведения закупки №31806312021 по причине несоответствия критерию: «отсутствие неурегулированных претензий Общества и/или его аффилированных лиц к Участнику и/ или группе лиц Участника»;
5. Аннулировать результаты проведения закупки №31806312021;
6. Обязать Заказчика провести закупку №31806312021 надлежащим образом.

Приложение (в копиях):

- 1) Закупочная документация по открытому запросу предложений на выполнение работ по капитальному ремонту участка тепловой сети от ТК30-9 до ТК30-29 по ул. Работниц, Ду250 мм, Lк=174,1м в ППУ изоляции для АО "УТСК" филиал Челябинские тепловые сети (ВЫКОПИРОВКА);
- 2) Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ФОРТУМ» и АО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ПАО «ФОРТУМ» от 15.11.2017 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 23.11.2017 г. (ВЫКОПИРОВКА);
- 3) Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Фортум», АО «УТСК» и ОАО «ЧЭР», Утвержденное Советом Директоров ОАО «Фортум» от 23.12.2016 г., Советом Директоров АО «УТСК» от 26.12.2016 г., Советом Директоров ОАО «ЧЭР» от 26.12.2016 г. (ВЫКОПИРОВКА);
- 4) Решение Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-5513/2017;
- 5) Постановление 18 Арбитражного апелляционного суда по делу № А76-5513/2017;
- 6) Карточка дела №А76-21933/2017;
- 7) Письмо об участии в закупочной процедуре от 13.04.2018 г. (Заявка) с приложением;
- 8) Протокол отбора заявок участников от 24.04.2018 г.
- 9) Протокол о результатах проведения закупки от 27.04.2018 г.
- 10) Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
- 11) Выписка из ЕГРЮЛ на Заказчика;

Генеральный директор ООО СК «Геострой»