

ООО «Торговая группа «Мясной двор»
ИНН 5504071730, КПП 550701001,
644073 г. Омск, ул. 2 Солнечная д. 44А, помещение № 7; т/факс (3452) 32-69-33, e-mail:
kompur1@mail.ru

10.10.2018 г. № 411

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Тюменской области

Заказчик:

Муниципальное автономное
дошкольное образовательное
учреждение детский сад № 36 города
Тюмени (МАДОУ д/с № 36 города
Тюмени).

Место нахождения:

1 корпус 625034, Тюменская область,
г. Тюмень, ул. Камчатская, д. 106;
2 корпус 625034, Тюменская область,
г. Тюмень, ул. Домостроителей д. 24.

ФИО руководителя Заказчика:

Пальянова Светлана Евгеньевна,
заведующий.

контактный телефон: 8 (3452) 63-78-13

Адрес электронной почты:
dc36@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика.

1. Заказчик: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 36 города Тюмени (МАДОУ д/с № 36 города Тюмени).

Место нахождения:

1 корпус 625034, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Камчатская, д. 106;

2 корпус 625034, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Домостроителей д. 24.

ФИО руководителя Заказчика: Пальянова Светлана Евгеньевна, заведующий.

контактный телефон: 8 (3452) 63-78-13

Адрес электронной почты: dc36@mail.ru

2. Оператор электронной площадки: <http://www.otc.ru>

3. Участник размещения заказа: ООО «Торговая группа «Мясной двор».

Юридический и фактический адрес: 644073, г. Омск, ул. 2 Солнечная, д. 44А, помещение № 7.

Адрес электронной почты: kompur1@mail.ru; tender-rabota@bk.ru

Телефон / факс приемной: (3452) 32-69-33

Директор: Галаванов Зураб Русланович

Контактное лицо: Юрков Сергей Николаевич



4. Предмет: проведение запроса предложений в электронной форме № ЗП-09/2018 (31806965350) на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо, мясные продукты).

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 1 940 760 (один миллион девятьсот сорок тысяч семьсот шестьдесят) рублей 72 копейки.

Начальная (максимальная) цена договора определена методом сопоставимых рыночных цен.

Документация о закупке предоставлена на электронной торговой площадке <http://www.ots.ru>, и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru

5. Обжалуемые действия:

Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений № 31806965350-02 от 09.10.2018 г. признано победителем процедуры Общество с ограниченной ответственностью «Ясень-Агро», цена договора 1 906 080 рублей.

ООО «Торговая группа «Мясной двор» считает, что при оформлении документации о проведении запроса предложений нарушены нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок, что привело к неправильному определению победителя открытого запроса предложений.

Настоящий запрос предложений в электронной форме (далее – запрос предложений) проводился в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг заказчика (далее – Положение о закупке), утвержденного протоколом заседания наблюдательного совета № 17 от 27.11.2017г.

Согласно п. 9.3 Положения о закупке заказчик вправе установить дополнительные квалификационные требования к участникам закупок, в том числе:

1) наличие финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании материальных средств (оборудования), а также иных ресурсов, необходимых для исполнения договора;

2) положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;

3) наличие необходимого количества специалистов или иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора;

4) иные квалификационные требования, **связанные с предметом закупки.**

При установлении указанных требований Заказчик определяет конкретные единицы их измерения в документации о закупке.

Согласно Порядка оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений (Приложение № 1 Положения о закупке) "оценка" – это процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящего Порядка, **лучших условий исполнения договора**, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с Извещением о проведении запроса предложений в электронной форме № ЗП-09/2018 (31806965350) **объектом закупки (предметом договора) является поставка продуктов питания (мясо, мясные продукты).**

Приложение № 1 к документации о проведении запроса предложений содержит критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений. В частности, установлены следующие критерии и величины их значимости:

1. цена договора, значимостью критерия оценки 50%;
2. квалификация участников запроса предложений, значимостью критерия оценки 50%.

Документацией о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясные продукты) по критерию оценки «Квалификация участников запроса предложений», в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», определены такие показатели как:

2.1. Опыт участника по поставке аналогичного товара за период с 01.01.2017 до даты размещения в ЕИС извещения в запросе предложений. Значимость 30%.

2.2. Наличие сертификата соответствия предлагаемого для поставки товара требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007 (ИСО 22000:2005), включающий принципы ХАССП. Значимость 20%.

2.3. Общее количество наград за качество продукции (предлагаемой к поставке) в выставках, конкурсах регионального, федерального значения за 2015-2018 г.г. Значимость 20%.

Баллы по подкритерию 2.3 (R3bi) определяются следующим образом:

Информацию по данному критерию Участник подтверждает путем представления в составе заявки копии (документы, подтверждающие получение награды) наград за качество продукции (предлагаемой к поставке) в выставках, конкурсах регионального, федерального значения за 2015-2018 г.г., (с приложением дипломов, иных документов, подтверждающих получение награды) (максимальное значение – 100 баллов):

- отсутствуют - 0 баллов
- от 1 до 3 - от 1 до 50 баллов
- от 4 до 7 - от 51 до 99 баллов
- от 8 и выше - 100 баллов.

2.4 Общее количество специалистов, состоящих в штате участника закупки, с высшим, средним профессиональным образованием по специальностям:

«Переработчик скота и мяса», «Технология мяса и мясных продуктов», «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», «Технология продовольственных продуктов», «Механизация переработки сельскохозяйственной продукции», «Товаровед, эксперт товаров (в сфере производства и обращения сельскохозяйственного сырья и продовольствия)», «Инспектор по контролю качества продукции». Значимость 15%.

2.5. Награды и звания у сотрудников, состоящих в штате участника закупки имеющих ученую степень (кандидат, доктор наук в области деятельности организации: сельскохозяйственная направленность, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания) и (или) ведомственные награды и звания по основному виду деятельности организации (сельскохозяйственная направленность, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания). Значимость 15%.

Баллы по подкритерию 2.5 (R5bi) определяются следующим образом:

Информацию по данному критерию Участник подтверждает путем представления в составе заявки копии копий документов, подтверждающих ученую степень; наград и званий: грамот, благодарностей, удостоверений, приказов, документов, подтверждающих звание сотрудников, копий трудовых книжек, трудовых договоров сотрудников,

состоящих в штате участника закупки имеющих ученую степень (кандидат, доктор наук в области деятельности организации: сельскохозяйственная направленность, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания) и (или) ведомственные награды и звания по основному виду деятельности организации (сельскохозяйственная направленность, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания)

Максимальное значение – 100 баллов:

отсутствуют - 0 баллов

от 1 до 3 - от 1 до 50 баллов

от 4 до 7 - от 51 до 99 баллов

от 8 и выше - 100 баллов.

Данные показатели установлены как дополнительные квалификационные требования к участникам закупок. При этом, согласно п. 9.3.4) Положения о закупке **иные квалификационные требования должны быть связаны с предметом закупки.**

В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливается запрет при проведении торгов на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе и созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Полагаем, что вышеуказанные показатели, установленные в документации по п. п. 2.3., 2.4., 2.5., в нарушение требований п. 9.3 Положения о закупке, не связаны с предметом договора, которым является поставка продуктов питания (мясных продуктов).

Так, участнику закупки следует подтвердить наличие наград за качество продукции (п. 2.3); количество специалистов, состоящих в штате участника закупки, с высшим, средним профессиональным образованием по специальностям: «Переработчик скота и мяса», «Технология мяса и мясных продуктов», «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», «Технология продовольственных продуктов», «Механизация переработки сельскохозяйственной продукции», «Товаровед, эксперт товаров (в сфере производства и обращения сельскохозяйственного сырья и продовольствия)», «Инспектор по контролю качества продукции» (п. 2.4.), награды и звания у сотрудников, состоящих в штате участника закупки имеющих ученую степень (кандидат, доктор наук в области деятельности организации: сельскохозяйственная направленность, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания) и (или) ведомственные награды и звания по основному виду деятельности организации (сельскохозяйственная направленность, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания) (п. 2.5).

Данные сведения могут быть предоставлены и необходимы только производителям продукции. Награды за качество находятся у производителей такого товара. Специалисты по указанным специальностям необходимы также только для производителей мяса и мясных продуктов. Для поставщиков мяса нет необходимости иметь в своем штате переработчика скота.

Кроме того, для исполнения договора по поставке мяса нет необходимости иметь в своем штате сотрудника с ученой степенью кандидата, доктора наук в сельскохозяйственной направленности, оптовой и (или) розничной торговли продуктов питания, тогда как предметом запроса является поставка товара, а не его разработка, переработка или производство.

Критерии, в частности количество специалистов, состоящих в штате участника закупки, по специальностям: «Переработчик скота и мяса», «Технология мяса и мясных продуктов», «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», «Технология продовольственных продуктов», «Механизация переработки

сельскохозяйственной продукции», «Товаровед, эксперт товаров (в сфере производства и обращения сельскохозяйственного сырья и продовольствия)», «Инспектор по контролю качества продукции», объективно может подтвердить только производитель товара.

Учитывая то, что поставка товара (продуктов питания) – это конкурентный рынок, где могут участвовать как производители, так и поставщики, указанные участники закупки наделены равными правами по отношению друг к другу.

Вместе с тем, вышеуказанные показатели установлены применительно к производителю товара, следовательно, поставщики и производители мясной продукции поставлены в не равные условия, что приводит к ограничению конкуренции и противоречит требованиям Закона о конкуренции.

Учитывая изложенное, полагаем, что иные квалификационные требования, такие как: награды за качество продукции, наличие узких специалистов в штате, наличие специалистов с ученой степенью, во-первых не связаны с предметом договора (с поставкой мяса и мясной продукции), во-вторых подтвердить эти критерии может только производитель товара.

Такие показатели как общее количество узкопрофильных специалистов, специалистов с ученой степенью, состоящих в штате участника закупки, деловая репутация участника закупки по качеству продукции объективно не связаны с предметом проводимой закупки (договором), который определен как поставка товара (а не его производство).

Учитывая то, что для поставки мясной продукции и удовлетворения нужд заказчика в данном товаре, не требуется для участника закупки наличие специальных разрешений (лицензий), данный товарный рынок характеризуется наличием, как производителей, так и поставщиков, способных осуществить поставку в необходимом объеме и надлежащем качестве. Соответственно, установленные заказчиком показатели по дополнительным квалификационным требованиям являются избыточными и необъективными, не позволяющими выявить лучшие условия исполнения договора на поставку товара.

Таким образом, действия заказчика, выразившиеся в установлении критерия оценки не связанного с предметом договора, и создающего преимущественные условия для производителя мясной продукции противоречат требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и привели к неправильному определению победителя запроса предложений.

Кроме того, к нашей заявке были приложены 13 благодарностей и почетных грамот сотрудницы ООО «ТГ «Мясной двор», имеющей звания кандидата биологических наук и доцента по кафедре клинической диагностики, рентгенологии и радиобиологии, а также документы подтверждающие вышеуказанные звания. В соответствии с п. 2.5 критерия о оценки участнику ООО «ТГ «Мясной двор» подлежали к начислению баллы и должна была увеличена значимость в процентах.

При принятии решения комиссия необоснованно исключила предоставленные благодарности и почетные грамоты и начислила меньшее количество баллов по данному критерию, что привело к уменьшению общей значимости оценки заявки и неправильному определению победителя запроса предложений.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

Признать жалобу обоснованной и принять меры по устранению нарушения антимонопольного законодательства со стороны Заказчика - Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 36 города Тюмени (МАДОУ д/с № 36 города Тюмени).

Выдать Заказчику - Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 36 города Тюмени (МАДОУ д/с № 36 города Тюмени). предписание об устранении допущенных нарушений Закона о защите конкуренции в соответствии с законодательством РФ.

Приложение.

1. Копия решения учредителя ООО «ТГ «Мясной двор» о продлении полномочий директора на 1 л.;
2. Копия протокола от 09.10.2018г.
3. Копия свидетельства ОГРН.

Директор



З.Р. Галаванов