



Акционерное общество энергетики и электрификации
«Тюменьэнерго»
Филиал Тюменские распределительные сети
Россия, 625002, г. Тюмень, ул. Даудельная, д. 44,
Тел.: (3452) 59-62-59, 59-63-59, факс: (3452) 59-64-70,
trs-can@te.ru

01.10.2018

На

№

от

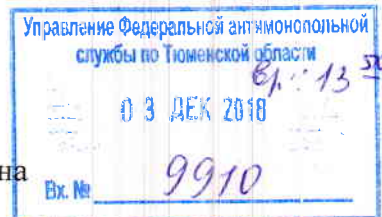
713/03.02/20

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Тюменской
области
625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

Заявитель: Акционерное общество
энергетики и электрификации
«Тюменьэнерго» в лице филиала
«Тюменские распределительные сети»
Юридический адрес:
628406, г. Сургут, Тюменская область,
Ханты-Мансийский автономный округ –
Югра,
ул. Университетская, д.4
Адрес для корреспонденции:
625000, г. Тюмень, ул. Даудельная, д.44
Тел.: 8 (3452) 59-63-24,
Факс: 59-64-70
e-mail: trs-can@te.ru

Организатор аукциона: Департамент
имущественных отношений
Администрации города Тюмени
Место нахождения и почтовый адрес:
625000, г. Тюмень, ул. Советская, 20
Тел.: 8 (3452) 51-36-50
e-mail: ArkelyanAG@tyumen-city.ru

Жалоба на действия(бездействия)
аукционной комиссии и организатора аукциона



29.10.2018г. по адресу www.torgi.gov.ru Организатором аукциона -Департаментом имущественных отношений Администрации города Тюмени было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества по лотам №№1-13 на www.lot-online.ru со сроком подачи заявок с 09 час. 00 мин. (по МСК) 30.10.2018г. до 16 час 00 мин. (по МСК) 19.11.2018г. (извещение №291018/0001663/01).

Согласно разделу 13 Документации об аукционе №37/18-оа по лотам №№1-13, размещенных на www.lot-online.ru (далее по тексту -- Документация), с учетом требований п.п. 17, 23, 24, 121 Правил о порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества и перечне видов

имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы России №67 от 10.02.2010г. (далее по тексту – Правила), участие в аукционе может принять любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, индивидуальный предприниматель, подавшие заявку на участие в аукционе и представившие надлежащим образом оформленные документы согласно аукционной документации.

Пункт 24 Правил содержит исчерпывающий перечень оснований, по которым заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе:

1) *непредставление документов, определенных п. п 52, 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;*

2) *несоответствие требованиям, указанным в п. 18 Правил;*

3) *невнесение задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении аукциона;*

4) *несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);*

5) *подача заявки на участие в аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным ч.ч. 3, 5 ст. 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";*

6) *наличие решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;*

7) *наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном КоАП РФ, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.*

19.11.2018г. АО «Тюменьэнерго» для принятия участия в аукционе №37/18-оа по лотам №2, №5, №7 и №10 были подготовлены и поданы заявки №№ Т13/01/15137, Т13/01/15131, Т13/01/15138, Т13/01/15140 от 19.11.2018г., о чем свидетельствует регистрация вышеперечисленных заявок на площадке и присвоение им регистрационных номеров (рег. номера Z9057, Z9058, Z9059, Z9060).

Однако, решением аукционной комиссии АО «Тюменьэнерго» не было допущено к участию в аукционе (извещение №291018/0001663/01) по лотам №2, №5, №7 и №10, на основании подпункта 4 пункта 24 Правил, что отражено в Протоколе о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе №37/18-оа от 21.11.2018г. (далее по тексту – Протокол).

Считаю, данные действия аукционной комиссии незаконными и устраняющими конкуренцию по следующим основаниям.

1. Заявки АО «Тюменьэнерго» на участие в аукционе были составлены в строгом соответствии с формой и содержали все сведения, требуемые Правилами и Документацией.

26.11.2018г. АО «Тюменьэнерго», на основании пункта 146 Правил, было направлено в адрес Организатора аукциона письмо №Т13/01/15476 с запросом о разъяснении результатов аукциона по лотам №2, №5, №7 и №10, отраженных в протоколе. Данное письмо было получено Организатором аукциона 26.11.2018г. (вх. №44-06-5732/8).

29.11.2018г. от Организатора аукциона был получен ответ (письмо №44-06-5732/8 от 28.11.2018г.), где отражено, что единственным основанием принятия вышеуказанного

решения аукционной комиссией было отсутствие в заявках АО «Тюменьэнерго» абзаца «Предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества».

Разъяснения результатов аукциона, полученные от Организатора аукциона полностью подтверждают, что решение аукционной комиссии было незаконными и принято на ошибочном толковании требований Документации и Правил.

В соответствии с пунктами 108, 110 Правил, Документация, утвержденная Организатором аукциона может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Согласно разделу 4 Документации об аукционе №37/18-оа, данные требования к участникам установлены не были, ведь данный раздел Организатором аукциона не заполнен, а значить и обязанность участников в выполнении таких работ отсутствует.

Заявки АО «Тюменьэнерго» по лотам №2, №5, №7 и №10 были составлены согласно требований Правил и Документации и не содержат предложения об условиях выполнения работ в отношении муниципального имущества.

Пунктом 121 Правил установлен исчерпывающий перечень содержания заявок участников аукциона.

Согласно п.п. 2 п. 121 Правил, четко установлено, что заявка участника должна содержать предложения об условиях выполнения работ в отношении муниципального имущества, которые необходимо выполнить.

Считаем, что ключевым понятием для установления такого требования в отношении содержания заявки является фраза «которые необходимо выполнить», и если Организатор аукциона не воспользовался своим правом и не установил в Документации требования о необходимости выполнения таких работ, то и требовать от участников предоставить предложения по выполнению работ не может, как и требовать отразить это в составе своей заявки.

Также в разделе 8 Документации, в соответствии с требованиями Правил установлено, что графа «Предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества» заполняется, только в случае если в аукционной документации установлены требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества.

Пунктом 122 Правил установлено, что не допускается требовать от заявителя (участника) иное, за исключением сведений, предусмотренных пунктом 121 Правил.

В связи с вышеизложенным, считаем, что действия аукционной комиссии по принятию решения о не допуске к участию в аукционе по лотам №2, №5, №7 и №10 участника АО «Тюменьэнерго», на основании отсутствия в содержании заявок абзаца «Предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества» осуществлены с нарушением пунктов 121, 122 Правил и требований Документации, утвержденной Организатором аукциона.

2. Документация составлена с нарушениями подпункта 1 пункта 114 Правил, что привело к ограничению и устранению конкуренции при проведении аукциона.

В силу пп. 1 п. 114 Правил, Документация помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к

содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе в соответствии с п.п.120-122 Правил.

Пунктом 121 Правил установлен исчерпывающий перечень содержания заявок участников аукциона, а именно:

- 1) сведения и документы о заявителе, подавшем заявку;
- 2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ и услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством РФ;
- 3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка «... и далее по тексту».

Также пунктом 122 Правил установлено, что не допускается требовать от заявителя (участника) иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 Правил.

В нарушение требований вышеуказанных пунктов, Организатор аукциона в разделе 8 Документации установил требование к участникам аукциона об указании сведений не предусмотренного пунктом 121 Правил, а именно требование о включении в состав заявок фразы: «Предложения отсутствуют».

Требования о включении данных сведений не только противоречат требованиям пунктов 114, 121, 122 Правил, но и не несут никакого информационного содержания, так как включение фразы «Предложения отсутствуют» отдельным абзацем в состав заявки участника не дает однозначного толкования в отношении каких предложений со стороны участника идет речь. Факт наличия или отсутствия фразы «Предложения отсутствуют» в составе заявок участников не может являться существенным обстоятельством, так как не содержит в себе какого-либо измеряемого содержания или принадлежности к чему-либо.

Отсутствие в составе заявок АО «Тюменьэнерго» каких-либо дополнительных предложений, в том числе об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества тождественно фразе «Предложения отсутствуют».

Более того, в составе Документации Организатором аукциона была утверждена форма заявки (Приложение №1 к Документации об аукционе), где также отсутствует фраза «Предложения отсутствуют» и не предусмотрено место расположения такой фразы в содержании заявки.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе АО «Тюменьэнерго» по заявкам, предоставленным в отношении лотов №2, №5, №7 и №10 не было и участник был отстранен от справедливой конкурентной борьбы по формальным требованиям, установленным в нарушение пунктов 114, 121, 122 Правил.

Отстранив от участия АО «Тюменьэнерго» в аукционе по лотам №2, №5, №7 и №10, указав на не соответствие поданных заявок требованиям Документации (п.п. 4 п. 24 Правил), аукционная комиссия ограничила и устранила конкуренцию по аукциону используя формальный подход, который не соответствует основополагающему принципу организации и проведения аукционов по развитию добросовестной конкуренции и эффективности осуществления закупок, что порождает вопрос об упущенной выгоде Муниципалитета, выразившаяся в устранении возможности получения наиболее выгодного финансового предложения от участников аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.п. 24, 108, 110, 114, 121-122,146 Правил, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, а также ст. 17, ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

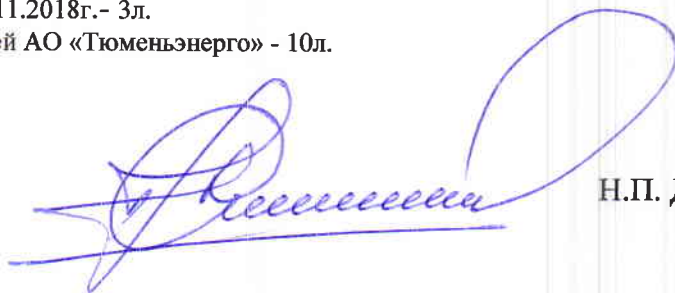
1. Признать жалобу АО «Тюменьэнерго» обоснованной, а действия (бездействия) аукционной комиссии, организатора аукциона - ограничивающими и устраняющими конкуренцию.

2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола и внесения изменений в документацию об аукционе №37/18-оа.

Приложения:

1. Копии заявок №№ Т13/01/15137, Т13/01/15131, Т13/01/15138, Т13/01/15140 от 19.11.2018г. - 4л.
2. Копия протокола о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе №37/18-оа от 21.11.2018г. - 8л.
3. Копия письма АО «Тюменьэнерго» № Т13/01/15476 от 26.11.2018г. - 1л.
4. Копия письма №44-06-5732/8 от 28.11.2018г.- 3л.
5. Копии доверенностей представителей АО «Тюменьэнерго» - 10л.

Представитель по доверенности



Н.П. Долганов