

Общество с ограниченной ответственностью «ОПТТОРГ»

627750, Тюменская область г. Ишим, ул. Промышленная д.8Х строение 1/1
ИНН / КПП 7205026605/720501001

В УФАС по Тюменской области

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ОПТТОРГ»

Адрес: 627750, Тюменская область г. Ишим, ул. Промышленная д.8Х строение 1/1

Телефон: +7 (34551) 2-13-67

E-Mail: Opttorg.ishim@mail.ru

Ответчик: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Аромашевская средняя общеобразовательная школа имени героя советского союза в.д. Кармацкого"

Адрес: 627350, Тюменская обл, с Аромашево, ул Октябрьская, дом 35

Телефон: +7 (34545) 22249

E-Mail: arombuh@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки № 31807192677
способом запроса котировок

23 ноября 2018 года муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Аромашевская средняя общеобразовательная школа имени героя советского союза в.д. Кармацкого" (далее – Заказчик) в единой информационной системе (ЕИС) разместило извещение о проведении закупки № 31807192677, согласно опубликованному извещению определён способ закупки - Запрос котировок, дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок определено заказчиком 03.12.2018 в 09:00

Общество с ограниченной ответственностью «ОПТТОРГ» является участником указанной закупки (запроса котировок).



Согласно опубликованному в ЕИС 05.12.2018 в 14:29 протоколу запроса котировок № 31807192677-01 указанная закупка признана состоявшейся, победителем закупки признано ООО «Мясной двор» с ценовым предложением 2 391 470,94 (два миллиона триста девяносто одна тысяча четыреста семьдесят рублей) 94 коп., заявка второго участника закупки – ООО «ОПТТОРГ», с ценовым предложением 2 248 109,00 (два миллиона двести сорок восемь тысяч сто девять) рублей 00 коп., признана не соответствующей критериям котировочной документации по следующим основаниям: **«отсутствует выписка из ЕГРИП».**

С указанными причинами отклонения заявки ООО «ОПТТОРГ» не согласно по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки

и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно Положению о закупках Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Аромашевская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза В.Д. Кармацкого» (версия 12), утверждённому 20.12.2016 года решением наблюдательного совета (протокол № 17), с внесением в него изменений от 22.03.2017 года (далее – Положение), опубликованному в ЕИС 22.03.2017 под номером 1130018051, действовавшему на момент публикации извещения о проведении запроса котировок № 31807192677, при проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие требования, предъявляемые к котировочной заявке (ст. 34 Положения):

«1. Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1.1. наименование, место регистрации (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

1.2. идентификационный номер налогоплательщика;

1.3. требования, установленные Заказчиком осуществления закупок к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

1.4. требования, установленные заказчиком осуществления закупок о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым иностранными лицами

1.5. согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

1.6. цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

1.7. сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

1.8. копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 33 настоящего Положения.

1.9 в случае проведения процедуры запроса котировок в электронной форме, оформление котировочных заявок может регламентироваться правилами, установленными на соответствующей электронной торговой площадке с соблюдением требований настоящего Положения.»

Согласно п.10 ч. 1 ст. 33 Положения, требование о представлении участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 8 настоящего Положения (если применимо к предмету закупки).

Статьей 8 Положения установлены следующие требования:

1.Общеобязательные требования к участникам закупок:

1.1. соответствие участников осуществления закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

1.2. непроведение ликвидации участника размещения закупки и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения закупки банкротом и об открытии конкурсного производства;

2. Заказчик в праве установить в документации процедуры закупки требование об отсутствии сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- федеральный реестр недобросовестных поставщиков), а также в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренным статьей 5 федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как следует из вышеприведённого анализа Положения о закупках Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Аромашевская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза В.Д. Кармацкого» действовавшего на момент проведения запроса котировок № 31807192677, исчерпывающий перечень требований к составу заявок на участие в запросе котировок закреплён ст. – ст. 8,33-34 Положения.

Согласно опубликованной документации запроса котировок № 31807192677, заказчиком установлены следующие требования, предъявляемые к котировочной заявке:

1. Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1.1. наименование, место регистрации (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

1.2. идентификационный номер налогоплательщика;

1.3. требования, установленные Заказчиком осуществления закупок к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

1.4. требования, установленные заказчиком осуществления закупок о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым иностранными лицами

1.5. согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

1.6. цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

1.7. сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

1.8. копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок;

1.9 в случае проведения процедуры запроса котировок в электронной форме, оформление котировочных заявок может регламентироваться правилами, установленными на соответствующей электронной торговой площадке с соблюдением требований настоящего Положения.

Пунктом 13 Информационной карты заказчик установил перечень документов, включаемых Претендентом в состав Заявки на участие:

«1. Заявка на участие;

2. Техничко-коммерческое предложение Претендент вправе приложить к заявке иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие установленным требованиям, с комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов. Все указанные документы прилагаются Претендентом в печатном виде к заявке.»

Пунктом 15 Информационной карты заказчиком установлено что, в состав Заявки на участие в Запросе котировок должны входить следующие документы:

« 1. Заявка на участие в Запросе котировок (по форме раздела 9 настоящей Документации);

2. Техничко-коммерческое предложение (по форме раздела 9 настоящей Документации);

3. Документы, указанные в пункте 13 раздела 6 «Информационная карта».

Все листы заявки на участие в запросе котировок должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе котировок должна включать опись входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для Юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным, запечатывается в конверт. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе котировок документов и сведений.

Ненадлежащее исполнение участником закупки требования о том, что все листы такой заявки должны быть пронумерованы, является основанием для отказа в допуске к участию в запросе котировок.

Котировочная заявка может быть подана по почте.

Котировочные заявки, поданные позднее указанного срока не рассматриваются и после поступления возвращаются участникам закупки, подавшим такие заявки. Любой участник закупки вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.»

Сведений о том, что участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок № 31807192677 должны быть представлены иные документы, не поименованные в документации о закупке, не содержится. Отклонение заявки ООО «ОПТТОРГ» - являющегося юридическим лицом, сведения о котором содержатся в едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), по основаниям указанным в протоколе: «отсутствует выписка из ЕГРИП» является не законным, более того абсурдным, не представляющим возможности исполнения такого требования.

Согласно п. 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), в случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке.

Помимо прочего, согласно опубликованному в ЕИС протоколу запроса котировок № 31807192677-01, заказчиком установлен срок заключения договора с победителем запроса котировок: «в течение 2 рабочих дней с момента подписания протокола», полагаю, данные действия заказчика не законны и нарушают права участников закупки в части обжалования действий заказчика (организатора торгов) в десятидневный срок.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Наличие той или иной информации в открытых источниках с учетом предусмотренного Законом о закупках принципа расширения круга участников закупочных процедур в принципе исключает необходимость представления выписки из ЕГРЮЛ.

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ), каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных ООО «ОПТТОРГ» сведений и информации у заказчика не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ч. 10 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению "Аромашевская средняя общеобразовательная школа имени героя советского

союза в.д. Кармацкого" выдать предписание об аннулировании итогов запроса котировок № 31807192677;

3. Возбудить дело об административном правонарушении.

Приложения:

1. Копия протокола № 31807192677-1 опубликованного в ЕИС – 1 экз. на 2 л.;
2. Сведения из ЕИС (скриншот экрана) о редакции положения о закупках – 1 экз. на 1 л.;
3. Копия доверенности от 07.11.2017 (срок полномочий до 31.12.2018)- 1 экз. на 1 л.

Представитель по доверенности



М. С. Ивасюк/