

**Общество с ограниченной ответственностью
«АСНО»**

625032, Россия, г. Тюмень, ул. Пархоменко, д.54, оф.206
Тел.(3452) 92-05-09, бух. (3452) 24-95-20
Эл. почта: asno72@yandex.ru
ИНН/КПП 7202002469/720401001 ОГРН 1027200804553
Р/с 40702810448990001463
К/с 30101810100000000639
БИК 047130639
«ЗАПСИБКОМБАНК» ПАО г. Тюмень



Исх. № 34/01

«31» января 2019 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области**
625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

Жалоба

Заказчик: Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Тюменской области «Тюменский колледж транспортных технологий и сервиса» (ГАПОУ ТО «ТКТТС» - сокращенное)

Место нахождения: 625053, г. Российская Федерация, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Таллинская, д. 1

Почтовый адрес: 625053, г. Российская Федерация, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Таллинская, д. 1

Адрес электронной почты: garaninazhm@mail.ru

Контактный телефон: 8 (3452) 500-882, доб. 115; факс 8 (3452) 263-918

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «АСНО»

Место нахождения: 625032, г. Тюмень, ул. Пархоменко, д.54, оф.206

Почтовый адрес: 625032, г. Тюмень, ул. Пархоменко, д.54, оф.206

Адрес электронной почты: asno72@yandex.ru

Контактный телефон: +79088731315

Номер факса: 8 (3452) 24-95-20

Контактное лицо: Михайлов Александр Григорьевич

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.otc.ru>

Номер извещения: № 31807271000

Наименование закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания ГАПОУ ТО «ТКТТС», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 237

Дата размещения текущей редакции извещения: 27.12.2018 года.

Обжалуемые действия: нарушение требований по проведению открытого конкурса в электронной форме.

Доводы жалобы:

08 декабря 2018 года Государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Тюменской области «Тюменский колледж транспортных технологий и сервиса» (далее по тексту — Заказчик) было размещено на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> информация о закупке № 31807271000 на

выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания ГАПОУ ТО «ТКТТС», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 237.

Дата и время окончания подачи заявок: 15.01.2019 года в 10 часов 00 минут.

Согласно части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года предусмотрен административный порядок защиты прав участника: участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Согласно части 5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Протокол является разновидностью документа и должен соответствовать обязательным реквизитам.

Согласно размещенному Заказчиком протоколу № 3 дата вскрытия конвертов (открытие доступа) поданных заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 15/2018 на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания ГАПОУ ТО «ТКТТС», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 237, - 15 января 2018 года.

Более того, в протоколе № 3 от 15.01.2018 года в качестве участника конкурса в электронной форме указано Общество с ограниченной ответственностью «Вектор» (таблица 1.1.1., п/п 7).

Однако, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.01.2019 года полное наименование Общество с ограниченной ответственностью Строительно-производственная компания «Вектор».

Согласно размещенному Заказчиком протоколу № 5 срок подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 15/2018, - 15 января 2018 года (п. 6.1. протокола).

Согласно размещенному Заказчиком протоколу № 6 срок подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 15/2018, - 15 января 2018 года (п. 1.1. протокола).

Также, в протоколе № 6 от 22.01.2019 года в качестве участника конкурса в электронной форме указано Общество с ограниченной ответственностью «Вектор» (таблица 1.2.1. п/п 6, таблица 1.3.1., таблица 1.3.2., таблица 1.3.4.).

Более того, согласно п. 1.4. протокола № 6 от 22.01.2019 года победителем конкурса в электронной форме № 15/2018 признано Общество с ограниченной ответственностью «Вектор».

Комиссия решила: Заказчику заключить Договор с Обществом с ограниченной ответственностью «Вектор».

Однако, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.01.2019 года полное наименование Общество с ограниченной ответственностью Строительно-производственная компания «Вектор».

Таким образом, поскольку в данном случае размещенные Заказчиком протоколы подтверждают грубые нарушения работы комиссии по закупкам, не соответствуют требованиям ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, следовательно нельзя указанными протоколами подтвердить принятое комиссией по закупкам решение, а равно охарактеризовать действия Заказчика как соблюдение им требования о размещении протокола в полном объеме и удостоверяющим волеизъявление закупочной комиссии.

2. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

24 января 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были размещены протокол заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ТО «ТКТТС» № 6 от 22.01.2019 года.

Согласно указанного протокола победителем конкурса в электронной форме № 15/2018 признано Общество с ограниченной ответственностью «Вектор».

В соответствии с конкурсной документацией, в составе нашей заявки для подтверждения квалификации участника конкурса были приложены следующие документы:

- Опыт выполнения работ подряда на выполнение аналогичных видов работ за последние 3 года до даты публикации извещения в ЕИС с приложением копий соответствующих контрактов (договоров) и копий документов, подтверждающих исполнение данных договоров и актов выполненных работ к данным договорам. При этом стоимость исполненных обязательств по каждому контракту (договору) составляет не менее 20 % НМЦД - 30 (тридцать) штук на общую стоимость выполнения работ 390 807 790,39 рублей, в том числе по выполнению работ по фасадам - 18 (восемнадцать) штук на общую стоимость выполнения работ 111 268 328,61 рублей, что подтверждается приложенными к настоящей жалобе документами (приложение № 8).

- Отзывы, благодарственные письма, полученные за последние 3 года до даты публикации извещения в ЕИС о конкурсе в электронной форме - 19 (девятнадцать) штук, в том числе по выполнению работ по фасадам - 12 (двенадцать) штук, что подтверждается приложенными к настоящей жалобе документами (приложение № 9).

При рассмотрении и оценки заявок участников конкурса, в том числе оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки, Заказчик необоснованно и незаконно не включил все представленные ООО «АСНО» документы, подтверждающие опыт выполнения работ подряда на выполнение аналогичных видов работ, и отзывы, благодарственные письма, что отражено в протоколе заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ТО «ТКТТС» № 6 от 22.01.2019 года.

В результате указанных действий Заказчика, итоговый рейтинг заявки ООО «АСНО» была существенно занижена, что не позволило ООО «АСНО» стать победителем конкурса в электронной форме.

3. Согласно протокола заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ТО «ТКТТС» № 6 от 22.01.2019 года победителем конкурса в электронной форме № 15/2018 признано Общество с ограниченной ответственностью «Вектор».

Согласно п.3.1 проекта договора, размещенного в составе конкурсной документации,

срок выполнения работ по Договору на объекте: с даты заключения договора и до 30.06.2019 года.

Согласно информации, размещенной в открытом доступе в ЕИС ООО СПК «Вектор» выполняет государственный контракт № 3720225049318000027 с 20.12.2018 года по 31.12.2019 года на сумму 26 675 910,35 рублей.

Согласно информации, размещенной в открытом доступе в ЕИС ООО СПК «Вектор» является победителем на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту МАДОУ д/с № 58 города Тюмени, расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Пржевальского, 52, на сумму 55 602 637,65 рублей.

Таким образом, общая сумма договоров ООО СПК «Вектор» с учетом победы в данном конкурсе составит 93 845 542,40 рублей.

Согласно Единому реестру членов СРО стоимость работ в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства по договорам строительного подряда (уровень ответственности) ООО СПК «Вектор» не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности), а размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет 200 000 рублей (<http://reestr.nostroy.ru/reestr/clients/82/members/3480174>).

Согласно статье 55.16 Градостроительного кодекса РФ минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

- 1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам, не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам, не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);
- 4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности, члена саморегулируемой организации);
- 5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Исходя из положений Градостроительного кодекса РФ, участнику государственной закупки запрещается заключать новые договоры (контракты) с помощью конкурентных способов, если совокупный размер обязательств по договорам (контрактам), заключенным с помощью конкурентных способов, превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, то есть заявленный участником закупки уровень ответственности в своей СРО.

Общая сумма договоров ООО СПК «Вектор» с учетом победы в данном конкурсе составит 93 845 542,40 рублей, что существенно превышает предельный размер обязательств по договорам (контрактам) данного юридического лица, который составляет 60 млн. рублей.

Таким образом, Заказчик не имеет права заключить договор с ООО СПК «Вектор» по обжалуемому открытому конкурсу в электронной форме.

При таких обстоятельствах считаем, что Заказчик нарушил базовые принципы закупочной деятельности: обеспечение равноправия всех участников закупки и исключение ограничения конкуренции между участниками закупки, что привело к ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В пункте 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ установлены базовые принципы закупочной деятельности: экономическая эффективность, информационная открытость, обеспечение равноправия всех участников закупки, исключение ограничения конкуренции между участниками закупки.

Заказчиком нарушены права и законные интересы ООО «АСНО», нарушены принципы обеспечения равноправия всех участников закупки и исключения ограничения конкуренции между участниками закупки.

Таким образом, совокупность вышеизложенных обстоятельств, свидетельствует о незаконности действий Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Тюменской области «Тюменский колледж транспортных технологий и сервиса» при проведении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания ГАПОУ ТО «ТКТТС», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 237, нарушения принципов открытости и прозрачности проведения закупки, а также не обеспечения со стороны Заказчика равных условий конкуренции между участниками закупок.

В силу пункта 3.1. статьи 23 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно статье 18.1 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, на основании статей 2, 3 и 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

1. Выдать Заказчику предписание об отмене протокола заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ТО «ТКТТС» № 6 от 22 января 2019 года и обязанности Заказчика повторно провести оценку и сопоставления поданных заявок

на участие в конкурсе в электронной форме № 15/2018 на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания ГАПОУ ТО «ТКТТС», расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 237.

Приложения:

1. Протокол № 3 от 15.01.2018 года, копия ✓ - 1 экз.
2. Протокол № 5 от 18.01.2019 года, копия ✓ - 1 экз.
3. Протокол № 6 от 22.01.2019 года, копия ✓ - 1 экз.
4. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.01.2019 года, 6 листов, надлежащим образом заверенная копия ✓ - 1 экз.
5. Информация о контракте № 3720225049318000027, 1 лист, надлежащим образом заверенная копия ✓ - 1 экз.
6. Протокол закупки № 31807353495, 1 лист, копия ✓ - 1 экз.
7. Сведения из Единого реестра членов СРО, 3 листа, копия ✓ - 1 экз.
8. Документы, подтверждающие опыт выполнения работ подряда на выполнение аналогичных видов работ, надлежащим образом заверенная копия ✓ - 1 экз.
9. Отзывы, благодарственные письма, 16 листов, надлежащим образом заверенная копия ✓ - 1 экз.
10. Решение № 1 единственного учредителя ООО «АСНО» от 29.06.2018 года, 1 лист, надлежащим образом заверенная копия ✓ - 1 экз.



Генеральный директор ООО «АСНО»

А.А. Михайлов