



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЮРИДИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО «АПРИОРИ»

ул. Уинская, 4-404, г. Пермь, 614051
тел. +7(342)206-23-63, +7(342)293-42-96
e-mail: apriori.dk@mail.ru

18.04.2019 № 0204/2019

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Юридическое агентство «АПРИОРИ»

Юридический адрес: г. Пермь, ул. Волоколамская, 5

Почтовый адрес: г. Пермь, ул. Уинская, 4-404

Адрес фактического местонахождения: г. Пермь, ул. Уинская, 4-404

Электронный адрес: apriori.dk@mail.ru

Контактное лицо: Конев Дмитрий Алексеевич

Контактный телефон: +7/342/ 293-42-96; +7/342/206-23-63

Сведения о заказчике:

АВТОНОМНОЕ СТАЦИОНАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ "ЛЕСНОВСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ
ИНТЕРНАТ"

Местонахождение Заказчика: 627270, Тюменская область, Юргинский район, с.Лесное,
ул.Ленина,41

Почтовый адрес Заказчика: 627270, Тюменская область, Юргинский район, с.Лесное,
ул.Ленина,41

Контактное лицо Заказчика: Баёва Нина Михайловна

Адрес электронной почты Заказчика: lesnoy_2008@mail.ru

Номер контактного телефона Заказчика: 7-34543-26633

Сведения о закупке:

Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
rts-tender.ru

Номер извещения: 31907772892

Наименование закупки: **Выполнение работ по капитальному ремонту здания столовой
АСУСОИ ТО "Лесновский психоневрологический интернат"**

Дата размещения извещения: **16.04.2019 (МСК+2)**

Способ размещения закупки: Конкурс с ограниченным участием в электронной форме

Суть жалобы:

1. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Любой участник



закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Частью 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены следующие **принципы проведения закупки товаров, работ, услуг:**

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 5.1.2 Раздела 5 конкурсной документации *«В случаях, когда оценке подлежит заявка коллективного участника, для оценки берется максимальный показатель одного члена коллективного участника из имеющихся у каждого в отдельности члена коллективного участника. Таким образом, в заявке должны быть представлены сведения о количестве отзывов по аналогичным договорам отдельно на каждого члена коллективного участника.»*

В соответствии с ч. 5, Ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, форма собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, предполагается, что и **исполнение договора**, заключенного по результатам проведения конкурса, в случае признания победителем конкурса коллективного участника, будет производиться силами и средствами нескольких лиц, то есть **коллективным участником**.

Если заказчиком предоставлена возможность предоставления заявки от группы лиц, то и оценивать такого участника необходимо суммируя все показатели.

Кроме того, установленная ч. 5 ст. 3 ФЗ-223 возможность участия в закупке нескольких лиц обусловлена именно необходимостью консолидации материальных и финансовых ресурсов для надлежащего исполнения договора в случае их недостаточности у одного участника закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 ФЗ-223 заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Положением «О закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд АСУСОН ТО «ЛЕСНОВСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАТ», утвержденным Протоколом Наблюдательного совета АСУСОН ТО «Лесновский психоневрологический интернат» № 3 от 12.02.2019 (далее Положение о закупках) такой порядок оценки заявки коллективного участника **не предусмотрен**.

Не содержит подобных норм и «Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области» разработанное и утвержденное УПРАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (далее Типовое положение).

Согласно Приложению № 3 к указанному Типовому положению, оно является обязательным для применения Заказчиком (АСУСОН ТО «ЛЕСНОВСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАТ»).

Системное толкование положений ст. 5, 6 ФЗ-223 и ст. 21 (в частности ст. 308 ГК РФ) гл. 27; гл. 37 ГК РФ и «Положения о закупке» позволяет сделать вывод о том, что оценка заявки коллективного участника должна производиться исходя из **суммы всех показателей** каждого из участников коллективной заявки.

Такая позиция подтверждается и сложившейся судебной практикой, так Верховный Суд РФ в Постановлении N 305-АД16-13042 от 17.10.2016 по делу N А40-1962/2016, указывает, что "...если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, и также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения частей 5, 6 статьи 3 Закона".

На основании изложенного считаю установленный Конкурсной документацией порядок оценки и сопоставления заявок не соответствующим как Положению о закупках, так и **требованиям действующего антимонопольного законодательства**, нарушающим основополагающие принципы проведения закупки товаров, работ, услуг, установленные частью 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Так же считаю, что такими действиями Заказчика, ограничивающими количество участников закупки, нарушаются права заявителя, так как для заявителя практически исключается вероятность стать победителем конкурса и в соответствии с ч. 19 ст.3 ФЗ-223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

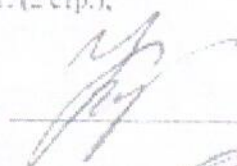
ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить проведение торгов до рассмотрения жалобы;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Обязать заказчика внести следующие изменения в документацию о закупках:
 - 4.1. Пункт 5.1.2 Раздела 5 конкурсной документации привести в соответствие с Положением «О закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд АСУСОН ТО «Лесновский психоневрологический интернат», утвержденным Протоколом Наблюдательного совета АСУСОН ТО «Лесновский психоневрологический интернат» № 3 от 12.02.2019 и «Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области» для чего внести изменения, предусматривающие обязанность заказчика производить оценку и сопоставление заявок исходя из суммы всех показателей каждого из участников коллективной заявки;

Приложения:

1. Копия решения учредителя № 3 от 20.11.2018 г.;
2. Копия листа записи ЕГРЮЛ от 29.11.2018 г. (2 стр.);

Директор ООО «ЮА «АПРИОРИ»



Т.В. Конева

