



Исх. № 642 от 07 мая 2019 года

Руководителю Управления
федеральной антимонопольной
службы по Тюменской области
И. В. Веретенникову

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ЕДИНОЙ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ

1. Заказчик:

Полное наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский индустриальный университет».

Сокращенное наименование: ТИУ.

Место нахождения: 625000, город Тюмень, улица Володарского, дом 38.

Почтовый адрес: 625000, город Тюмень, улица Володарского, дом 38.

Адрес электронной почты: rahimovata@tyuiu.ru.

Номер контактного телефона: (3452) 28-34-31.

Ответственные должностные лица: Сотков Леонид Викторович (3452) 283051.

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Селери»

ИНН 7707780527, КПП 770701001, ОГРН 1127746540107

Место нахождения: 127473, г. Москва, пер. Самотёчный 3-й, д. 19

Адрес электронной почты: seleri77@yandex.ru

Телефон/факс: 89032992604

3. Указание на закупку:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер закупки: № 31907704746.

Наименование и адрес ЭТП: Единая электронная торговая площадка (<http://roseltorg.ru>)

Наименование объекта закупки: Конкурс в электронной форме № 5001 на оказание услуг по внутренней уборке помещений и уборке прилегающей территории объектов ТИУ в г. Тобольске

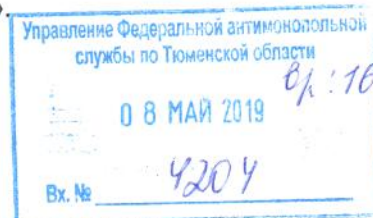
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме: 29 марта 2019 года.

4. Обжалуемые действия Заказчика, единой закупочной комиссии с указанием норм права, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

4.1. Создание участнику запроса предложений или нескольким запроса предложений преимущественных условий участия в нарушение части 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ИНН 7707780527, КПП 770701001, ОГРН 1127746540107
127473, г. Москва, пер. Самотёчный 3-й, д. 19
Email seleri77@yandex.ru



5. Доводы жалобы:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский индустриальный университет» (далее по тексту – «ТИУ») 29 марта 2019 года опубликовало извещение №31907704746 о проведении Конкурса в электронной форме № 5001 на оказание услуг по внутренней уборке помещений и уборке прилегающей территории объектов ТИУ в г. Тобольске. 24 апреля 2019 года ТИУ внесло изменения в документацию, на основании предписания УФАС ТО от 17.04.2019 года.

Устранив одно нарушение, Заказчиком были допущены новые грубые нарушения действующего законодательства.

5.1. Исключение из опыта выполнения аналогичных услуг договоры (контракты) с коммерческими и некоммерческими организациями, не являющимися образовательными учреждениями, бюджетными учреждениями органов государственной и муниципальной власти РФ и подведомственными им учреждениями.

В соответствии с пунктом 27 Информационной карты Документации о закупке одним из нестоимостных критерии оценки заявок на участие в конкурсе является Показатель 2.1 «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема». При этом, в Порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме Заказчик раскрывает содержание данного критерия:

«Предметом оценки по данному показателю будет являться опыт участника: количество успешно исполненных (завершенных/закрытых) контрактов и/или договоров на оказание услуг по аналогичным видам услуг за период с 01.01.2017 г. до даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и настоящей конкурсной документации на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, с ценой каждого исполненного (завершенного/закрытого) контракта /или договора не менее 10 % от начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора, на право заключения которого, проводится открытый конкурс в электронной форме.

...

Под успешно исполненными (завершенными/закрытыми) контрактами и/или договорами по аналогичным видам услуг понимается: исполнение контракта и/или договора в полном объеме, без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) по контракту/договору, и который не расторгнут в одностороннем порядке Заказчиком ввиду ненадлежащего исполнения контракта и/или договора.»

Вместе с тем Заказчик дополнительно ограничивает договоры в подтверждение опыта, по необъективному критерию, а именно:

«Представленный контракт и/или договор, не имеющие подтверждений их исполнения в виде актов сдачи-приемки выполненных работ/оказанных услуг, а также документы, не имеющие необходимых реквизитов (номер, дата) и подписей сторон, договоры с аффилированными лицами участника закупки и

договоры, выполненные в качестве субподрядчика, учитываться при оценке заявок не будут.»

В соответствии с Порядком оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, конкурентном отборе и запросе оферт Положения о закупках:

Нестоимостные критерии оценки заявок:			
5.	<p>Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)</p>	<p>Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника или коллектива его сотрудников по стоимости выполненных ранее аналогичных работ); Формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника); Требования о предоставлении документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки)</p>	Не более 70%

Таким образом исключение из опыта выполнения аналогичных услуг договоры, выполненные в качестве субподрядчика, является нарушением собственного Положения о закупках Заказчика и Закона о закупках.

Данное требование не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам данного конкурса, поскольку ни объем, ни характер работ, не могут быть определены в зависимости от того выполнены ли они по договору генподряда или субподряда.

Зачастую крупные заказчики заключают договоры на комплексное обслуживание зданий, которые включают себя комплекс работ, включая обслуживание инженерных систем и клининг. Генподрядчики по такому договору отдают часть работ на субподряд, например, клининг целиком. Мы считаем, что выполнение такого субподрядного договора полностью подтверждает опыт оказания услуг аналогичных требуемым Заказчику.

В документации Заказчиком не обоснована необходимость установления исключения договоров, выполненных по субподряду.

5.2. Установление критерия «Срок существования организации»:

В документации Заказчиком установлен критерий «Срок существования организации»:

2.2.5 Срок существования организации.

По данному подкритерию будет оцениваться срок существования организации.

Оценка производится по шкале баллов.

Баллы по указанному показателю присваиваются в следующем порядке:

Значение показателя (количество лет)	Баллы
от 3 и более	8
1-2 (включительно)	4

Положением Заказчика не предусмотрено установления такого критерия, что нарушает Закон о закупках. Данное требование ставит в преимущественное положение участников закупки, зарегистрированных ранее, при этом, для Заказчика не имеет значение велась ли хозяйствующая деятельность или нет, важен лишь срок регистрации. Срок существования не является ни подтверждением более качественного и надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам данного конкурса.

В действиях Заказчика усматривается нарушение части 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», который гласит:

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

...

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;»

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года, требованиями и основными положениям Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть доводы жалобы на неправомерные действия заказчика, единой закупочной комиссии в отношении обоих участников закупки и признать их обоснованными.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия подписанта жалобы.

С уважением,
генеральный директор ООО «Селери»

Е. Ю. Шистерова

