



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЭГИДА»

610017, город Киров, улица Молодой Гвардии, дом 43Б, оф.101
e-mail: vdgo-egida@mail.ru, <http://эгида43.рф>
Телефон/факс: +7 (8332) 64 47 70
Р/сч.: 40702810400130100022 в ОАО КБ «Хлынов» г. Киров
Корр. /счет: 30101810100000000711 БИК 043304711
ИНН 4345246242 КПП 434501001 ОГРН 1084345141825

От 19.02.2020 № 38
На № _____ от _____



6
10:29

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная,
д. 58 "А"

to72@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного
органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению предварительного отбора в электронной форме.

1. Заказчик: ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, адрес: Российская Федерация, 625000, Тюменская обл., Тюмень г., УЛИЦА ПЕРВОМАЙСКАЯ, ДОМ 34/1.

2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению предварительного отбора в электронной форме, действия (бездействие) которых обжалуются:

Номер *	Фамилия *	Имя *	Отчество	Роль *
1	Евдокимов	Константин	Фарисович	Председатель комиссии
2	Бытов	Антон	Васильевич	Зам. председателя комиссии
3	Юдинцева	Анастасия	Сергеевна	Секретарь комиссии
4	Мельничук	Наталья	Геннадьевна	Член комиссии
5	Ефимова	Юлия	Викторовна	Член комиссии
6	Чурманов	Игорь	Владимирович	Член комиссии
7	Тишкин	Юрий	Владимирович	Член комиссии
8	Скорик	Екатерина	Викторовна	Член комиссии
9	Ураков	Игорь	Олегович	Член комиссии

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эгида», ИНН: 4345246242. Адрес: 610017, г. Киров, ул. Молодой Гвардии, д. 43Б офис 101; телефон: 8(800) 250-93-88; e-mail: 89123384189@mail.ru; контактное лицо: Урсакий Мария Александровна.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, <http://utp.sberbank-ast.ru>

5. Номер извещения № 016720000552000001.

Наименование процедуры: «Предварительный отбор для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области»

Предмет процедуры: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов»

Дата опубликования извещения о проведении предварительного отбора: 14.01.2020.

6. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению предварительного отбора с указанием норм Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление № 615) вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение) которые, по мнению Заявителя, нарушены:

При рассмотрении и оценке заявок на участие в предварительном отборе, заявка ООО «Эгида» была отклонена.

6.1. Согласно протоколу № 3 от 17.02.2020 г., опубликованному 18.02.2020 в 14:34, заявка ООО «Эгида» отклонена по следующему основанию:

«Не представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам. Заявка участника не соответствует требованиям п. 38 Положения (раздела VI Документации)».

Таким образом, заявка ООО «Эгида» на участие в конкурсе была отклонена в связи с тем, что в ней отсутствует документ, подтверждающий расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов.

Согласно абз. 3 п. 6 раздела VI Документации (абзацем 7 подпункта "б" пункта 38 Положения) о проведении предварительного отбора для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области, **заявка должна содержать следующие документы следующие документы**, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным разделом V Документации о проведении предварительного отбора:

- копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа

Во исполнение данных требований документации и положения ООО «Эгида» приложило к заявке на участие в предварительном отборе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с

отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (далее – копия расчета).

Данное обстоятельство (приложение копии расчета к заявке) подтверждается следующим:

Во-первых, в п. 2 Протокола № 3 от 17.02.2020 г. в столбце «Перечень документов, представленных участниками» в строке №7 (участник – ООО «Эгида») указано, что ООО «Эгида» приложило копию расчета.

Во-вторых, в перечне документов, приложенных к заявке, указано приложение «расчет по страховым взносам 2019 ООО Эгида.pdf» и указана дата прикрепления расчета – 30.01.2020 г.

19 февраля 2020 г. в ходе телефонных переговоров с представителем заказчика Евдокимовым К. Ф. (тел. 7-3452-427981) представитель заказчика сообщил, что ООО «Эгида» копию расчета представила, однако он был представлен без приложений на 185 листах.

7. ООО «Эгида» считает, что признание заявки ООО «Эгида» не соответствующей требованиям документации является незаконным, по следующим основаниям:

Приложения к отчету по страховым взносам (форма КНД 1151111) содержат персональные данные работников, которые в соответствии со ст. 88 Трудового кодекса РФ не могут свободно передаваться третьим лицам. Нарушение данного положения влечет ответственность по ст. 90 ТК РФ.

В соответствии с абзацем 7 подпункта "б" пункта 38 Положения заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде. Данное положение Постановления № 615 не допускает расширительного толкования, таким образом, требование заказчика о приложении к заявке приложения к расчету по страховым взносам, является недопустимым. Кроме того, в отметке налогового органа указано, что расчет принят и не содержит ошибок.

Согласно п. 24. Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Любой участник предварительного отбора вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам (п. 235 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме).

Таким образом, предъявление к ООО «Эгида» требований, не предусмотренных документацией о предварительном отборе, нарушает права и законные интересы ООО «Эгида».

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией

антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ N 135-ФЗ от 26.07.2006 (ст. 18.1, *Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции»*).

Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:

- выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

- привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

(ст. 23, *Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции"*).

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Следовательно, в случае предъявления к участникам закупок, проводимых в соответствии с положениями Закона о закупках, неправомерных требований, либо в случае осуществления оценки и (или) сопоставления заявок на участие в закупке в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что, в том числе, повлекло за собой принятие комиссией заказчика неправомерного решения о допуске либо об отказе в допуске участника закупки, виновные лица должны быть привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

В соответствии с изложенным, руководствуясь действующим законодательством,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Эгида» обоснованной;
2. Отменить протокол № 3 от 17.02.2020 г. рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического

состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт лифтов;

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений;
4. Привлечь к административной ответственности каждого члена комиссии, голосовавшего «ЗА» отклонение заявки ООО «Эгида», по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложения:

1. Заявка на участие в предварительном отборе;
2. Опись приложений к заявке;
3. Расчет по страховым взносам с отметкой о принятии;
4. Документация о проведении предварительного отбора;
5. Протокол № 3 от 17.02.2020 г.;

ООО
"ЭГИДА"
И

Подписано цифровой подписью: ООО
"ЭГИДА"
DN: email=masha_ursakiy43@mail.ru,
1.2.643.3.131.1.1=120C30303433343532343
6323432,
1.2.643.100.3=120831303736303135333732
35,
1.2.643.100.1=120D3130383433343531343
1383235, title=Генеральный директор
управляющей компании, o=ООО "ЭГИДА",
street=УЛ МОЛОДОЙ ГВАРДИИ, ДОМ 43Б,
ОФ 101, l=Киров, st=43 Кировская
область, c=RU, givenName=Мария
Александровна, sn=Урсакый, cn=ООО
"ЭГИДА"
Дата: 2020.02.20 08:17:10 +03'00'