

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКВАТОР"

ОГРН 1187232027069 от 2 ноября 2018 г.

ИНН 7203461747; КПП 720301001

Исх. № 6/н от 17.02.2020 г.

Кому: Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области
Веретенникову И. В.

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58 "А"

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД № 118 ГОРОДА ТЮМЕНИ
625051, ОБЛ ТЮМЕНСКАЯ, Г. ТЮМЕНЬ, УЛ ПЕРМЯКОВА, 51, 1

Должностное лицо: Гугель И.В.

Тел.: +7 (345) 2330782

E-mail: zakupki@uris72.ru

ЖАЛОБА ПО СТ. 18.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 26.07.2006 №135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ» НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ №32008840697, НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ, КАНАЛИЗАЦИИ И ЭЛЕКТРОХОЗЯЙСТВА, АВАРИЙНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ ЭЛЕКТРОХОЗЯЙСТВА, ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ТЕПЛООВОГО УЗЛА С ПРИБОРАМИ АВТОМАТИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ, ПРИБОРОВ УЧЕТА ЭНЕРГОПОТРЕБЛЕНИЯ И СИСТЕМ ТЕЛЕМЕТРИИ, ВЕНТИЛЯЦИОННОЙ СИСТЕМЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, ПЛОТНИЦКИЕ УСЛУГИ, УСЛУГИ ПО УБОРКЕ ТЕРРИТОРИИ.

Номер извещения (закупки): № 32008840697.

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги по уборке территории.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 891 500,00 р.

Электронно-торговая площадка: ОТС-tender (<http://otc-tender.ru>).

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Экватор», Почтовый адрес: 625046, Тюменская область, город Тюмень, улица Бориса Житкова, дом 10, квартира 146, юридический адрес: 625046, Тюменская область, город Тюмень, улица Бориса Житкова, дом 10, квартира 146; ИНН: 7203461747; КПП 720301001; ОГРН: 1187232027069; адрес электронной почты: ekvator-tender@yandex.ru; контактный телефон: 8(922)480-31-65.

Указание на обжалуемые действия (бездействия):

1. Нарушение Заказчиком ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";



2. Нарушение Заказчиком ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

3. Нарушение Заказчиком п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы жалобы:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 112 города Тюмени, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик руководствуется следующими правилами:

- В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- Устанавливаемые требования к предмету закупки должны быть четкими, ясными, понятными, однозначными и полными.

В разделе 12 Документации о запросе предложений № ЗП-04 извещения о закупке №32008840697 (далее – Документация о запросе предложений), а также во втором абзаце преамбулы договора Исполнителю необходимо оказать услуги в соответствии с требованиями, установленными в Приложениях к документации, требованиями федеральных законов, в том числе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность", ВСН 58-88(р) Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения.

Правила по управлению и содержанию в Постановлении № 491 распространяются на многоквартирные дома и жилые помещения и установлены в соответствии со статьями 39 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ). Согласно ст. 192 ЖК РФ деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - лицензия), выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. В Документации о запросе предложений требование о наличии у Исполнителя данной лицензии не установлено.

Исходя из вышеуказанного, заключив Договор по итогам проведения запроса предложений №32008840697 Исполнитель не имеет право приступить к исполнению обязанностей по управлению и содержанию зданий при отсутствии у него лицензии, требования о которой изначально не устанавливаются в Документации о запросе предложений, что влечет за собой расторжение Договора и внесение Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков, а в случае, если Исполнитель все-же приступит к выполнению работ по Договору без лицензии - административная ответственность Исполнителя по КоАП РФ в виде штрафа или дисквалификации от управления многоквартирными домами на срок до трех лет.

Здания МАДОУ Д/С № 112 г. Тюмени не относятся к типу многоквартирных домов и жилых помещений, требования по эксплуатации и условия эксплуатации жилых домов и дошкольных образовательных учреждений различны (к примеру: санитарные или температурные), соответственно Постановление № 491 не распространяется на деятельность по управлению и содержанию зданий детских садов, тем более не распространяются и правила изменения размера платы за содержание жилого помещения входящие в состав Постановления № 491.

В связи с чем, требование о необходимости оказать услуги в соответствии с вышеуказанным Постановлением излишни и влекут за собой невозможность добросовестно исполнить обязанности по Договору, а также к ограничению конкуренции.

2. Разделами 9. «Оказание услуг плотником» и 10. «Оказание услуг дворником» Приложения № 2 к документации запроса предложений «Техническое задание» установлены требования к количеству персонала, а именно: 5 человек Плотников и 5 человек Дворников. Режим работы на объектах установлен как «Ежедневно с понедельника по пятницу с 8.00 до 17.00», исходя из этого сотрудники Исполнителя работают полный рабочий день (без обеденного перерыва), соответственно получают хотя бы минимальный размер оплаты труда, который на 17.02.2020г. составляет 12 130,00 руб., соответственно **только на заработную плату 10 человек по разделам 9 и 10 Приложения № 2 к документации запроса предложений «Техническое задание» добросовестный Исполнитель в соответствии нормами законодательства РФ затратит за период исполнения Договора не менее 1 455 600,00 руб.** (без учета сопутствующих налогов, отпускных, больничных и т.д.), **при начальной цене запроса предложений 1 891 500,00 руб.**

Разделами 1-8 Приложения № 2 к документации запроса предложений «Техническое задание» установлены требования о наличии у Исполнителя квалифицированного инженерного персонала, а также электромонтеров и слесарей-сантехников, которые в т.ч. должны быть укомплектованы техникой, инструментом и т.д., зарплата которых также является затратной частью Исполнителя, что явно подтверждает необоснованность описания объекта закупки с текущей начальной ценой запроса предложений.

Также, виды работ Разделов Приложения № 2 к документации запроса предложений «Техническое задание» не имеют предельных значений, к примеру: за период исполнения Договора Заказчик может потребовать от Исполнителя поменять полностью все напольные покрытия во всех зданиях Заказчика в счет оказания Плотницких работ.

В связи с вышеуказанным, считаем, что требования Заказчика в описании объекта закупки являются преувеличенными, противоречащими и необоснованными. Цель запроса предложений - исправно функционирующие инженерные системы и поддержание порядка на территории Заказчика, а каким именно способом это будет достигнуто является задачей Исполнителя. Найм персонала Заказчика через Исполнителя осуществляется другими видами процедур.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить определение Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) данного запроса предложений в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести проверку на соответствие данной закупки действующему Законодательству;
3. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3, ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
4. Обязать Заказчика устранить нарушения действующего Законодательства.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица подписавшего жалобу;
2. Извещение о проведении запроса предложений № ЗП-04;
3. Документация запроса предложений № ЗП-04.

Директор
ООО «Экватор»



Снигирев Д.В.