

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Тюменской области**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Компания «Промпроект»**

640014, г. Курган, ул. К. Мяготина, 178-63  
тел.: 8-905-854-20-44  
promproekt45@yandex.ru

**Лицо, действия которого обжалуются : Комиссия по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №2-2020 на право заключения договора на оказание услуг по обследованию технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Тюменской области в составе Цынской С.С., Буй О.М., Лаптевой О.В., Уракова И.О., Ефимовой Ю.В., Рухайло О.В., Кривешневу А.В., Кузьменко Е.С., Вторушина И.В.**  
Место проведения заседания: г. Тюмень, ул. Новгородская, д. 10, каб. 404а

**Заказчик: НО «Фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов Тюменской области»**  
Тюмень г, Новгородская, д. 10

**Номер закупки: 206750000012000002**

**Извещение о проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) от 10.04.2020  
№2067500000120000020001**



**Сайт оператора электронной площадки  
в сети «Интернет»:** <http://www.sberbank-ast.ru>

**ЖАЛОБА**

*на действия Комиссии по осуществлению закупок*

10.04.2020 размещено «Извещение о проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) от 10.04.2020 №2067500000120000020001».

Заказчик: Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тюменской области».

Предмет электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Объект закупки: оказание услуг по обследованию технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории города Тюмени.

Начальная цена: 77 999 700,12 руб.

Номер закупки: 206750000012000002.

«08» мая 2020 Комиссией рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе подрядных организаций по извещению от 10.04.2020. Всего подано две заявки: ООО «Компания «Промпроект» и ГБУ ТО «ДКХС».

По результатам рассмотрения заявок, установлено, что заявка ГБУ Тюменской области «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства» соответствует требованиям, заявка ООО «Компания «Промпроект» - не соответствует.

В обоснование несоответствия заявки положен пп. «д» п. 157 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 - «Превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций».

ООО «Компания «Промпроект» не согласно с результатом рассмотрения заявок, считаем, Комиссией нарушены п. 157, 158 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее «Постановление»).

В силу п. 157 Постановления, Заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Согласно п. 158 Постановления, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 157 настоящего Положения, не допускается.

Реестр квалифицированных подрядных организаций формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах". После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

Орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

В силу п. 69, 70 Постановления, В случае изменения сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций, подрядная организация обязана в срок не позднее 10 рабочих дней уведомить орган по ведению реестра о таких изменениях с приложением подтверждающих документов. При этом в случае изменения сведений, влекущих необходимость изменения информации, указанной в подпункте "е" пункта 63 настоящего Положения, участник предварительного отбора, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций, должен представить в орган по ведению реестра документы, предусмотренные абзацами седьмым и восьмым подпункта "б" пункта 38 настоящего Положения.

Орган по ведению реестра, получивший документы в соответствии с пунктом 69 настоящего Положения, в течение 3 рабочих дней размещает информацию в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Выписка из СРО свидетельствующая о 3-ем уровне ответственности ООО «Компания «Промпроект» и позволяющая принять участие в аукционе, получена Обществом 30.04.2020 – в последний рабочий день перед началом нерабочих праздничных дней. Последний день подачи заявок – 06.05.2020 (первый рабочий день после майских праздников). Из чего следует, что на момент рассмотрения заявок, ООО «Компания «Промпроект» объективно не успевало уведомить орган по ведению реестра об изменении сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций. С учетом того, что такие изменения в реестр вносятся в течение 3-х рабочих дней, на момент рассмотрения заявок, изменения еще не были бы внесены по независящим от подрядчика причинам.

Вместе с тем, 10-дневный срок, предусмотренный п. 69 Постановления, ООО «Компания «Промпроект» не пропущен (истекает 19.05.2020), какие-либо нарушения со стороны Общества не допущены.

*Хотелось бы отметить, что при рассмотрении заявок в рамках закупочной процедуры № 206750000012000001, сведения в реестре о ГБУ ТО «ДХКС» так же не соответствовали требованиям пп. «д» п. 157 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющую деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства № 615 от 01.07.2016.*

*Сложилась аналогичная ситуация, цена договора документации не соответствовала цене, содержащейся в реестровой записи. При этом, ГБУ ТО «ДХКС» так же представило выписку из СРО, без внесения изменений в реестр, и заявка ГБУ была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Это свидетельствует о предвзятости Комиссии, толковании норм права в зависимости от конкретного участника закупки.*

Вместе с тем, реестр необходим для установления лиц, которые могут принимать участие в электронных аукционах, как соответствующие предъявляемым законодательством требованиям. В частности, нормам Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ).

Согласно части 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса; 2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Реестр является не первопричиной допуска к участию в аукционе, а следствием, имеет правовое значение сам факт соответствия предъявляемым требованиям.

Выписка из реестра членов СРО от 30.04.2020 (Ассоциация СРО «ЧелРОП») свидетельствует о третьем уровне ответственности члена СРО – ООО «Компания «Промпроект» по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда и обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств (до 300 000 000, 00 руб.). Сведения в реестре еще не размещены, Однако это не отменяет того факта, что уровень ответственности подателя жалобы позволяет заключать договор по установленной цене. Эти сведения являются общедоступны и могли быть проверены Комиссией при необходимости. Иных оснований для отказа в допуске не установлено.

**Таким образом, заявка ООО «Компания «Промпроект» соответствует требованиям документации об электронном аукционе.**

-2-

**Заявка ГБУ Тюменской области «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства» не соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Доводы Общества подтверждаются материалами судебной практики (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30.07.2019 по делу № А70-14006/20180).**

В соответствии с частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48, частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) выполнение инженерных изысканий, работ по подготовке проектной документации, а также выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (далее - строительных работ) по договору с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения или региональным оператором должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО, осуществляющих соответствующие виды деятельности (далее - СРО в области строительства), если иное не установлено нормами ГрК РФ. Исходя из положений частей 1 и 2 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда.

Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членом, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 настоящего Кодекса.

Саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса.

Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 55.16 ГрК РФ не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации, а также освобождение члена саморегулируемой организации, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда. Не допускается уплата взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации в рассрочку или иным способом, исключающим единовременную уплату указанного взноса (взносов), а также уплата взноса (взносов) третьими лицами, не являющимися членами такой саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного частью 16 настоящей статьи.

Частями 12 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ установлены минимальные размеры взносов в указанные компенсационные фонды на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.

Согласно части 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Таким образом, из системного толкования статей 55.8, 55.16 ГрК РФ следует, что компенсационный фонд возмещения вреда формируется СРО в обязательном порядке, размер вноса в указанный фонд зависит от стоимости одного договора строительного подряда, вне зависимости от способа его заключения, а компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств является дополнительным фондом, размер вноса которого зависит от суммарной стоимости договоров, заключенных членом СРО с использованием конкурентных процедур и является необходимым условием для принятия участия в закупках.

**Из изложенного следует, что Третий уровень ответственности члена СРО – ГБУ ТО «ДКХС», по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств (до 300 000 000, 00 руб.) не позволяет заключить настоящий договор и участвовать в аукционе, при наличии неисполненного даже частично договора, заключенного по результатам проведения закупки № 206750000012000001 на сумму 295 737 529, 91 руб. Поскольку суммарная стоимость договоров превышает 300 000 000,00 руб.**

Считаем, что заявка ГБУ ТО «ДКХС» не соответствует пп. «д» п. 157 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" и подлежала отклонению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить закупочную процедуру.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Признать незаконными действия Комиссии по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №2-2020 на право заключения договора на оказание услуг по обследованию технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Тюменской области, выразившиеся в признании заявки ООО «Компания «Промпроект» не соответствующей документации об электронном аукционе, а так же, в отказе к допуску к проведению электронного аукциона.
4. Признать незаконными действия Комиссии по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №2-2020 на право заключения договора на оказание услуг по обследованию технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Тюменской области, выразившиеся в признании заявки ГБУ ТО «ДКХС» соответствующей документации об электронном аукционе, допуске к проведению электронного аукциона.
5. Выдать Комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Решение о назначении генерального директора ООО «Компания «Промпроект» .jpg
2. Решение о продлении полномочий генерального директора ООО «Компания «Промпроект» .pdf
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Компания «Промпроект».pdf
4. Копия протокола от 08.05.2020.pdf
5. Копия заявки ООО «Компания «Промпроект» с приложенными документами.pdf
- 5.1. инф. о участнике.docx
- 5.2 Решение о назначении генерального директора ООО «Компания «Промпроект» .jpg
- 5.3 Решение о продлении полномочий генерального директора ООО «Компания «Промпроект» .pdf
- 5.4 Копия ИНН
- 5.5 Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Компания «Промпроект».pdf
- 5.6 Выписка из СРО от 30.04.2020.pdf
6. Копия постановления Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30.07.2019.docx
7. Копия реестра квалифицированных подрядных организаций (по состоянию на 05.03.2020).xlsx
8. Копия протокола (закупка № 206750000012000001).pdf
9. Скришот сайта nopriz.pdf

**Генеральный директор**

\_\_\_\_\_ **Ю.В. Емельянов**