



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

р/с 407 028 102 062 800 011 35

к/с 301 018 104 000 000 009 52

в филиале Банк ВТБ (ПАО) в г. Екатеринбург

исх. № 362/20 " 25 " июня 2020 г.

ИНН 720 215 291 5

КПП 720 301 001

БИК 046 577 952

на №

ОГРН 106 720 335 068 6

ОКПО 974 062 69

" "

в Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Тюменской области  
625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

**Заявитель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«РУГИС»

ОГРН 1067203350686, ИНН 7202152915

Адрес: 625016, РОССИЯ, г. Тюмень, ул. Пермьякова,  
д. 74, корп. 4, офис 4. тел/факс (3452) 643-191  
эл. адрес: [rugis@rugis.ru](mailto:rugis@rugis.ru)

**Заказчик:**

Акционерное общество «Урало-Сибирская  
теплоэнергетическая компания» (АО «УСТЭК»)

ОГРН 1177232016510, ИНН 7203420973

Адрес: г. Тюмень, ул. Одесская, дом 5  
тел/факс (3452) 386200

эл. адрес: [office@ao-ustek.ru](mailto:office@ao-ustek.ru)

**Реестровый номер извещения: 32009177859**

*Разработка проектной документации по  
реконструкции участков трубопровода  
тепловой сети от проектируемой тепловой  
камеры в районе здания по ул. Гастелло, 57  
стр. 3, до вводов в здания ул. Червишевский  
тракт, 66, ул. Пархоменко, 1, 29 (№252-ЗП/2020)*

## Жалоба

25.05.2020 г. на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakurki.gov.ru>,  
было размещено извещение о закупке 32009177859. Способ закупки: запрос предложений в  
электронной форме.

Акционерное общество "УРАЛО-СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ"  
выступило организатором проведения запроса предложений в электронной форме  
№ 252-ЗП/2020 на разработку проектной документации по реконструкции участков  
трубопровода тепловой сети от проектируемой тепловой камеры в районе здания по ул.  
Гастелло, 57 стр. 3, до вводов в здания ул. Червишевский тракт, 66, ул. Пархоменко, 1, 29.

Со стороны общества с ограниченной ответственностью "РУГИС" была подана заявка на участие в запросе предложений в электронной форме № 252-ЗП/2020 .

В соответствии с ч.1. ст.48 Закона о контрактной системе, под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному количеству лиц путем размещения в единой системе извещения о проведении такого конкурса, к конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно п.9 части 1 ст.50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе, критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п.8. ст.34 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Считаем, что приложение № 5 к договору подряда на выполнение проектных работ устанавливает неправомерно высокую ответственность Подрядчика за несоблюдение действующих требований норм и правил, а также Задания Заказчика и технических заданий на проектирование, что противоречит нормам права Российской Федерации, в том числе ст.34 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (приложение № 1).

В связи с данным обстоятельством со стороны общества с ограниченной ответственностью "РУГИС" был подготовлен протокол разногласий к проекту договора. Согласно данному протоколу ООО "РУГИС" правомерно предложило исключить приложение № 5.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчику не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу от 15.06.2020 г. за № 252-ЗП/2020-1 рассмотрения и оценки заявок запроса предложений в электронной форме № 252-ЗП/2020 от 25 мая 2020 года, заявка участника размещения заказа ООО "РУГИС" была отклонена на основании пп.2  
исх. № 362/20 " 25 " июня 2020 г. лист 2 листов 6



п.1.1.6. Извещения о проведении запроса котировок: несоответствие заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям к заявкам, установленным Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме в том числе:

– несоответствие требованиям к составу, содержанию, заполнению форм заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (требования к заполнению формы указаны в самих формах):

Согласно форме 3.1. "Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме" участник подтверждает, что ознакомлен с проектом Договора и согласен выполнить все условия, предложенные в тексте проекта Договора, являющегося неотъемлемой частью Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, что уведомлен о том, что Заказчик не рассматривает предложения участника закупки, поданные в составе заявки на участие в закупке, связанные с корректировкой и изменением условий проекта Договора.

В силу того, что в составе заявки участником закупки был приложен Протокол разногласий к проекту Договора, Заказчик посчитал, что это противоречит форме 3.1. "Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме".

С данной правовой позицией акционерного общества "УРАЛО-СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" Общество с ограниченной ответственностью "РУГИС", как участник закупки, не согласно по следующим основаниям:

Согласно 1.5.1.3. конкурсной документации, заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении в случаях, предусмотренных п.1.1.6 настоящей Документации. По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в закупке или об отказе в таком допуске. Решение закупочной комиссии отражается в протоколе.

В силу п. 1.1.6 конкурсной документации, заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении в следующих случаях:

1. Несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным п.1.1.5 настоящей Документации.
2. Несоответствия заявки на участие в запросе предложений в электронной форме требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений в электронной форме в том числе:
  - несоответствие требованиям к составу, содержанию, заполнению форм заявки на участие в запросе предложений в электронной форме (требования к заполнению форм указаны в самих формах),
  - если заявка подписана неуполномоченным лицом,
  - наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора.
3. Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме (количество, объем, технические характеристики и пр.).



4. Несоответствие сроков поставки товаров (графиков выполнения работ, оказания услуг) условиям, указанным в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, в том числе условиям проекта договора и технического задания (при наличии).
5. Несоответствие гарантийного срока на поставляемые товары, результат работ и услуг условиям, указанным в документации о проведении запроса предложений в электронной форме.
6. Непредставления (при необходимости) обеспечения заявки в случае установления требования об обеспечении заявки.
7. Предоставления в составе заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.
8. Заявка, которую подает коллективный участник закупки, может быть отклонена на любом этапе процедуры закупки, если будет установлено, что из состава коллективного участника закупки вышел один или более участник закупки и в связи с этим участник закупки перестал соответствовать установленным требованиям.
9. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке, несоответствия участника закупки требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме такой участник закупки отстраняется от участия в проведении запроса предложений в электронной форме на любом этапе его проведения.
10. Лица, выступающие на стороне одного Участника закупки, в том числе коллективного, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого Участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.

Согласно п. 1.3.2. конкурсной документации, следующие требования предъявляются к составу и содержанию заявки на участие в запросе предложений в электронной форме:

Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме в обязательном порядке должна содержать следующее, в том числе:

1. Форма №3.1. с Приложением №1 к настоящей документации о закупке с указанием в соответствующей части заявки на участие в закупке принадлежность лица, выполняющего работы, оказывающего услуги (российское или иностранное), доля стоимости работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, в процентах от стоимости всех предложенных участником, работ, услуг. В случае отсутствия в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров (в



соответствии с п.5 пп. з) Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 .)

Требования, предусмотренные п.1.3.2. конкурсной документации, были надлежащим образом исполнены участником размещения заказа ООО "РУГИС", что подтверждается представленными документами.

Таким образом, из положений конкурсной документации видно, что отклонение заявки ООО "РУГИС" по причине приложения к ней дополнительно протокола разногласий к Договору неправомерно. Следовательно есть все основания полагать, что АО "УРАЛО-СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" неправомерно отклонило заявку ООО "РУГИС" в запросе предложений в электронной форме № 252-ЗП/2020.

В силу ст.8. Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Данная норма корреспондирует с требованиями ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ "О защите конкуренции", устанавливающей запрет при проведении торгов на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе и созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Таким образом, неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки участника ООО "РУГИС" в запросе предложений в электронной форме № 252-ЗП/2020 по причине несоответствия заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям к заявкам, установленным Извещением о проведении запроса о проведении запроса котировок в электронной форме, создали преимущественные условия для другого участника и противоречат требованиям ст.8,ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе РФ.

По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе РФ при выявлении нарушений требований законодательства РФ в сфере закупок уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти вправе выдать специализированной организации, заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, поставщиков).

На основании изложенного выше и в силу норм права Российской Федерации

Прошу:

1. Признать заказчика - Акционерное общество «Урало-Сибирская Теплоэнергетическая компания» нарушившим статью 8, часть 8 статьи 32 Закона о контрактной системе.

2. Аннулировать результаты запроса предложений в электронной форме № 252-ЗП/2020 , оформленные протоколом № 252-ЗП/2020-1 рассмотрения и оценки заявок от 15 июня 2020 года.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе путем внесения изменений в конкурсную документацию, продления сроков подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 252-ЗП/2020 и проведении дальнейшей процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Приложения:

1. Проект договора подряда на выполнение проектных работ с приложениями.
2. Конкурсная документация.
3. Заявка ООО "РУГИС".
4. Протокол № 252-ЗП/2020-1 рассмотрения и оценки заявок от 15 июня 2020 года.

Генеральный директор  
ООО «РУГИС»

 Дмитрий Д.Б.