

Прокурора Тюменской области  
625048, Россия, Тюменская область,  
г. Тюмень, ул. 50 лет Октября, д. 31  
e-mail: [proc72@yandex.ru](mailto:proc72@yandex.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Тюменской области  
625048, Россия, Тюменская область,  
г. Тюмень, улица Холодильная, д. 58А  
e-mail: [to72@fas.gov.ru](mailto:to72@fas.gov.ru)  
Тел. 8(3452)503155

Организатор торгов:  
Департамент по охране, контролю и регулированию  
использования объектов животного мира и среды их  
обитания Тюменской области  
ИНН: 7202189016; КПП: 720301001  
Директор Щепелин В. И.  
625002, г. Тюмень, ул. Свердлова, 35/3, каб. 1  
Тел. 8(3452)389426  
e-mail: [upr\\_ohota@72to.ru](mailto:upr_ohota@72to.ru)

Адрес официального сайта, на котором размещена  
информация о закупке: [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Заявители:

АО «Приозерное» ИНН: 7228001519  
627037, Тюменская обл., Ялуторовский р-н, с.  
Старый Кавдык, пер. Советский, д.12,  
тел/факс: 8(34535)45341  
e-mail: [prioziorny@mail.ru](mailto:prioziorny@mail.ru);

ООО «Дружба-Нива» ИНН: 7215002410  
627031, Тюменская обл., Ялуторовский р-н, с.  
Зиново, ул. Элеваторная, д. 5 стр. 13,  
тел/факс: 8(34535)39175  
e-mail: [zaural05@yandex.ru](mailto:zaural05@yandex.ru);

ООО «Чайка» ИНН: 7207002381  
627033, Тюменская обл., Ялуторовский р-н, с. Кива,  
ул. Комплексная, д. 7,  
тел/факс: 8(34535)41224  
e-mail: [ooo.chaika@mail.ru](mailto:ooo.chaika@mail.ru);

СПК «Садовод» ИНН: 7228001759  
627010, Тюменская обл., Ялуторовский р-н, д.  
Прогресс, ул. Фрунзе, д. 1,  
тел/факс: 8(34535)26234  
e-mail: [priplod@yandex.ru](mailto:priplod@yandex.ru);



ООО «Петелино» ИНН: 7207022290  
627047, Тюменская обл., Ялуторовский р-н, с.  
Петелино, ул. Ленина, д. 23,  
тел/факс: 8(34535)95141  
e-mail: [zamdirector@ooopetelino.ru](mailto:zamdirector@ooopetelino.ru);  
[yulya-kokh@yandex.ru](mailto:yulya-kokh@yandex.ru);

КФХ Зайкина И.А. ИНН: 7215002755  
627040, Тюменская обл., Ялуторовский р-н, с.  
Хохлово, ул. Мира, д. 1А,  
тел/факс: 8(34535)22463  
e-mail: [3453522463@mail.ru](mailto:3453522463@mail.ru)

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов органа государственной власти при организации и проведении торгов на право заключения охотхозяйственных соглашений в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

В декабре 2020 года департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области на официальном сайте для размещения информации [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещены сведения (аукционы) на право заключения охотхозяйственных соглашений в соответствии с требованиями статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а именно:

1 - от 24.12.2020 г. извещение № 6932184/01, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.3 «Кавдыкский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 31258,1 га.;

2 - от 24.12.2020 г. извещение № 6932184/02, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.4 «Бочанский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 9941,5 га.;

3 - от 25.12.2020 г. извещение № 6932184/01, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.5 «Беркутский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 16814,4 га.;

4 - от 28.12.2020 г. извещение № 6932184/01, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.6 «Кошелевский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 12968,5 га.;

5 - от 28.12.2020 г. извещение № 6932184/02, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.7 «Черемушинский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 6502,6 га.

При изучении аукционной документации установлено, что в границы вышеуказанных охотничьих угодий входит огромное количество земель сельскохозяйственного назначения (пашня, выпаса, сенокосы), находящиеся на праве собственности или аренды у юридических лиц - сельскохозяйственных

организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Ялutorовского района (Приложение).

Согласование относительно включения вышеназванных земельных участков в территорию охотничьих угодий с собственниками не проводилось. Договорами аренды, надлежащим образом зарегистрированными в Росреестре, включение вышеназванных земельных участков в территорию охотничьих угодий не предусмотрено.

На основании изложенного считаем, что включение в территорию охотничьих угодий земельных участков, принадлежащих нам на праве собственности, произведено помимо нашей воли, без учета прав и законных интересов, а также в нарушение положений статьи 72 Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об охоте), Федерального закона от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», в соответствии с которыми в границы охотничьих угодий включаются земли, правовой режим которых допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и по которым получено согласие собственников этих участков и в отношении этих участков в предусмотренном законом порядке установлен публичный сервитут путем проведения общественных слушаний, а согласно статье 26 Федерального закона об охоте право собственности юридических лиц на земельные участки и иные права на землю в границах охотничьих угодий ограничиваются в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Разрешенное использование земельных участков (сельскохозяйственное производство) и фактическое размещение на них сельскохозяйственных угодий – посев зерновых и масленичных культур, картофеля и овощей открытого грунта, многолетних и однолетних трав для кормления с/х животных исключают осуществление таких видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, как охота и создание охотничьей инфраструктуры, поскольку они препятствуют приоритету использования участков в соответствии с их целевым предназначением - для сельскохозяйственного производства и осуществлению их особой охраны.

В соответствии со статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации охота является источником повышенной опасности и при использовании земельного участка в соответствии с его целевым назначением создаются проблемы при производстве работ, в том числе возникает угроза жизни и здоровью работников. Кроме того, в результате использования охотниками в процессе охоты транспортных средств, оборудования мест отдыха, разжигания костров и образования стихийных свалок мусора имеется угроза причинения собственникам земельных участков материального ущерба.

Установлению публичного сервитута, которое отнесено к компетенции органов власти, должно предшествовать проведение общественных слушаний до принятия нормативного акта субъекта Российской Федерации, а также последующая регистрация публичного сервитута в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Однако в отношении указанных земельных участков, такая процедура не проводилась, и публичный сервитут зарегистрирован не был.

Кроме того, утверждение схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации должна была

предшествовать работа по обеспечению совместимости такой схемы с документами территориального планирования и землеустройства с учетом соблюдения правового режима земельных участков.

Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации является документом территориального охотустройства, при ее составлении границы охотничьих угодий определяются в соответствии с требованиями к описанию границ охотничьих угодий, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При составлении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается ее совместимость с лесным планом субъекта Российской Федерации, документами территориального планирования, со схемами развития и размещения особо охраняемых природных территорий, со схемами землеустройства (пункты 3, 6, 7 и 9 статьи 39 Федерального закона об охоте).

Аналогичные положения закреплены и в пунктах 4, 7 и 9 Порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды от 31.08.2010 года № 335.

Статья 264 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляет положения о том, что земельные участки могут предоставляться их собственниками другим лицам на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским и земельным законодательством. Лицо, не являющееся собственником земельного участка, осуществляет принадлежащие ему права владения и пользования участком на условиях и в пределах, установленных законом или договором с собственником.

Европейский Суд по правам человека в ряде своих постановлений выразил правовую позицию о нарушении статьи 1 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (от 20 марта 1952 года), указав, что возложение на землевладельца обязанности претерпевать охоту на своей территории возлагает непропорциональное бремя на землевладельцев, возражающих против охоты по этическим основаниям, нарушает справедливое равновесие между защитой имущественных прав и требований общего интереса (постановление от 29 апреля 1999 года по делу "Шассанью и другие против Франции", жалобы № 25088/94, 28331/95 и 28443/95; постановление от 10 июля 2007 года по делу "Шнейдер против Люксембурга", жалоба № 2113/04; постановление от 26 июня 2012 года по делу "Херман против Германии", жалоба N 9300/07).

Правовое регулирование отношений в области оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, осуществляется Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения").

Частью 3 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации допускается использование земель сельскохозяйственного назначения для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Вместе с тем пунктами 3 и 5 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" предусмотрено, что оборот земель сельскохозяйственного назначения основывается, в том числе на принципе сохранения целевого использования земельных участков.

Анализ приведенных законоположений свидетельствует о том, что федеральный законодатель, устанавливая правовое регулирование в области охотпользования, в то же время закрепил ряд положений, связанных с использованием земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения в целях охоты, в числе которых устанавливается приоритет в использовании земель сельскохозяйственного назначения, который основан на принципе сохранения целевого использования земельных участков и особой охране данной категории земель.

То есть, осуществление таких видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, как охота и создание охотничьей инфраструктуры при вышеуказанном разрешенном использовании земельных участков и фактическом размещении на них сельскохозяйственных культур и угодий, создают препятствия в использовании земельных участков в соответствии с его целевым предназначением.

Аналогичная позиция отражена также в апелляционном определении от 28.02.2018 г. № 38-АПГ17-13 судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации и подтверждена определением Верховного Суда Российской Федерации от 13.04.2020 г. № 309-ЭС20-3610.

Руководствуясь вышеуказанными нормами права считаем, что проведение торгов на право заключения охотхозяйственных соглашений и включение в состав охотугодий земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся на правах собственности или аренды и проведение вышеуказанных аукционов на заключение охотпользовательских соглашений в соответствии с указанными схемами охотугодий - противоречат требованиям действующего законодательства, имеющего большую юридическую силу, в части, касающейся включения в состав охотничьих угодий земельных участков, находящихся в собственности, без согласования с собственниками и без установления в соответствующем порядке обременения.

Также сообщаем, что в адрес организатора торгов - Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области 05.02.2021 года было направлено обращение с изложением вышеуказанных доводов и требованием отменить процедуру торгов, на которое, в свою очередь, ответ не поступил.

На основании вышеизложенного, во избежание негативных материальных, административных и иных последствий для каждой из сторон, просим:

1. Отменить опубликованные аукционы на право заключения охотхозяйственных соглашений:

- от 24.12.2020 г. извещение № 6932184/01, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.3 «Кавдыкский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 31258,1 га.;

- от 24.12.2020 г. извещение № 6932184/02, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего

- угодья № 72.21.4 «Бочанский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 9941,5 га.;
- от 25.12.2020 г. извещение № 6932184/01, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.5 «Беркутский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 16814,4 га.;
- от 28.12.2020 г. извещение № 6932184/01, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.6 «Кошелевский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 12968,5 га.;
- от 28.12.2020 г. извещение № 6932184/02, лот № 1, предмет аукциона - право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего угодья № 72.21.7 «Черемушинский», расположенного на территории Ялуторовского муниципального района Тюменской области, с общей площадью 6502,6 га.

Приложения в электронном виде:

1. Скан-копия обращения в Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области от 05.02.2021 г. на 11 л. в 1 экз.;
2. Скан-копия ответа Администрации Ялуторовского района на обращение от 05.02.2021 г. на 4 л. в 1 экз.
3. Скан-копия ответа Департамента АПК Тюменской области на обращение от 05.02.2021 г. на 2 л. в 1 экз.

15.02.2021 Председатель ФПК "Содовод" Александр Юрьев

15.02.2021 Глава К.Ф.Х. Зайкина И.И.

15.02.2021 Мен. директор ООО "Тюменское АПК" Зайкина И.И.

15.02.2021 Директор ООО "Содовод" Зайкина И.И.

15.02.2021 Зам. директора ООО "Чайка" Зайкина И.И.

15.02.2021 Директор АПК "Приазёрное" Зайкина И.И.

