

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «СКБ-ЮГРА»  
628007, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра АО,  
г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко, д. 49  
ИНН 8601042088, КПП 860101001, ОГРН 1108601002025  
Тел.: +7 9-222-1-222-45, [skb.ugra@mail.ru](mailto:skb.ugra@mail.ru)

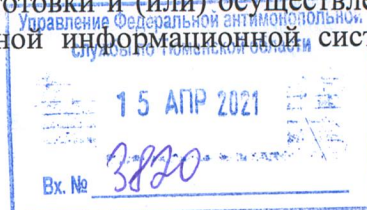
№ Ж-6 от «14» апреля 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Тюменской области  
Адрес: 625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
Почтовый: 625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
Телефон/факс: (3452) 50-31-55, факс: (3452) 50-59-14  
e-mail: [to72@fas.gov.ru](mailto:to72@fas.gov.ru)

### Жалоба на положения документации заказчика

Заявитель:	Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СКБ-Югра» (ООО «ЧОП «СКБ-Югра») ИНН 8601042088, КПП 860101001, ОГРН 1108601002025 Место нахождения: 628007, Ханты-Мансийский Автономный округ-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко, 49 Почтовый адрес: 628007, Ханты-Мансийский Автономный округ-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко, 49 Номер контактного телефона: +7 9-222-1-222-45 Адрес электронной почты: <a href="mailto:skb.ugra@mail.ru">skb.ugra@mail.ru</a>
Заказчик:	Публичное акционерное общество "Птицефабрика "Боровская" им. А.А.Созонова" ИНН 7224008030, КПП 722401001, ОГРН 1027200875965 Местонахождение: 625504, РФ, Тюменская область, Тюменский район, рабочий поселок Боровский, ул. Островского, д. 1А, строение 1 Почтовый адрес: 625504, РФ, Тюменская область, Тюменский район, рабочий поселок Боровский, ул. Островского, д. 1А, строение 1 Представитель заказчика: Несват Е.Г. Адрес электронной почты: <a href="mailto:torg223@mail.ru">torg223@mail.ru</a> Номер контактного телефона: +7 (3452) 76-79-48, доб. 7912, 1049 Факс: +7 (3452) 76-79-05
Информация о закупке:	Способ размещения закупки: запрос предложений в электронной форме Реестровый номер извещения: 32110162728 Наименование закупки: оказание услуг охраны Начальная (максимальная) цена: 29 304 592,00 рублей Электронная торговая площадка: <a href="http://rts-tender.ru">rts-tender.ru</a> Срок окончания подачи заявок: 16.04.2021 в 00:00

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.



06 апреля 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 32110162728 на оказание услуг охраны.

Закупка осуществляется в соответствии с нормами Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Публичное акционерное общество "Птицефабрика "Боровская" им. А.А.Созонова" в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ПАО «Птицефабрика «Боровская», утвержденным Решением Совета директоров ПАО «Птицефабрика «Боровская» (протокол № 15 от 19 декабря 2018г.). Порядок проведения запроса предложений в электронной форме регламентирован Разделом 5 Положения о закупке.

Заявитель считает, что следующие положения документации нарушают нормы действующего законодательства:

В соответствии с п. 1 ст. 3 раздела 5 Положения о закупке, в документации о проведении запроса предложений в электронной форме указываются сведения, предусмотренной статьей 12 раздела 1 настоящего Положения.

Согласно ч. 1 ст. 12 раздела I документации, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

**1.** Разделом I документации установлены требования к исполнителю, в том числе:

**1.1.** Пунктом 1.9 установлено, что транспортное средство (далее – ТС), на котором непосредственно будет осуществляться автопатрулирование охраняемых объектов (автомобиль - год выпуска не старше 2018), Транспортное средство класса внедорожник; привод: полный (либо 4x4 с подключаемым передним приводом); количество мест не менее 5; кузов в 5 дверном исполнении; минимальный дорожный просвет 210 мм; рулевой привод с ГУР; категория В, с символикой Исполнителя.

Считаем требования к автомобилю исполнителя избыточными и необоснованными, в том числе:

- год выпуска не старше 2018 – *данное требование не может безусловно свидетельствовать о нахождении автомобиля в удовлетворительном техническом состоянии, кроме того, средний срок службы автомобилей значительно превышает 3-летний срок.*

- количество мест не менее 5, кузов в 5 дверном исполнении – *согласно п. 1.11 Раздела I документации, экипаж ГБР имеет следующий состав: старший экипажа – 1, водитель-охранник – 1, охранник – 1. Таким образом, на 3 сотрудников ГРБ заказчик требует 5-местный автомобиль.*

- минимальный дорожный просвет 210 мм – *требование именно такой величины дорожного просвета и никакой иначе, документацией не обосновывается;*

- рулевой привод с ГУР – *данное требование является сугубо технической характеристикой, значение которой имеет роль только для водителя ТС.*

- Транспортное средство должно содержать символику Исполнителя на каждой из сторон автомобиля – *данное требование противоречит нормам законодательства о частной охранной деятельности и практике разработки и нанесения цветографических схем и может быть согласовано исключительно органами ГИБДД при соответствующем обращении. Изменять согласованные цветографические схемы в угоду заказчику недопустимо.*

- Транспортное средство должно быть укомплектовано автомобильными шинами повышенной проходимости – *данное требование не позволяет определить какие параметры шин позволяют отнести их к классу шин повышенной проходимости.*

Все вышеуказанные требования потенциальные участники закупки должны исполнить уже в процессе подготовки заявки, так как в составе заявки необходимо приложить не менее 4-х фотографий транспортного средства. Кроме того, транспортное средство предоставляется Исполнителем на осмотр Заказчику, на территории Заказчика, в период проведения запроса предложений, о чем Заказчиком составляется акт осмотра транспортного средства на предмет соответствия предъявленным требованиям.

**1.2.** Пунктом 1.10 установлено, что участник должен обладать помещением для размещения дежурной части, в пределах границ г. Тюмени и Тюменского района Тюменской области.

Требование к такой географической привязке является избыточным, так как требование предъявляется к помещению дежурной части, функция которой обеспечивать принятие сигналов с технических средств охраны и обеспечивать связь между всеми подразделениями исполнителя. Заявитель обладает помещением дежурной части в г. Ханты-Мансийске, которое:

- располагается в регионе оказания услуг (Тюменская область),
- располагается в часовом поясе заказчика,
- имеет всё необходимое техническое оснащение,
- работает в круглосуточном режиме.

Привязка нахождения помещения дежурной части в пределах границ г. Тюмени и Тюменского района Тюменской области нарушает права заявителя.

**1.3.** Пунктом 1.14 установлено, что исполнитель должен иметь помещение хранения оружия в пределах границ г. Тюмени и Тюменского района Тюменской области, необходимой для обеспечения функционирования вооруженной группы быстрого реагирования.

Считаем, что требования о наличии комнаты хранения оружия в пределах границ г. Тюмени и Тюменского района Тюменской области, а также о предоставлении соответствующих документов в подтверждение данного требования, противоречат действующему законодательству, а также влекут за собой ограничение конкуренции:

Согласно абз. 1 ст. 16 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учета, хранения и ношения регламентируются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пп. Б п. 62 Постановления Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации" (вместе с "Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации", "Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему") (далее – ПП № 814), ношение и использование оружия осуществляется на основании выданных Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальными органами лицензий либо разрешений на хранение и ношение, хранение и использование конкретных видов, типов и моделей оружия с учетом ограничений, установленных Федеральным законом "Об оружии": работниками юридических лиц с особыми уставными задачами - при исполнении служебных обязанностей.

Согласно п. 69, пп. б п. 75 ПП № 814, юридические лица имеют право транспортировать принадлежащие им оружие и патроны на основании разрешений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальных органов, выдаваемых в порядке, установленном Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации. Без разрешений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальных органов осуществляется транспортирование оружия и патронов юридическими лицами в пределах территорий субъектов Российской Федерации, в которых указанные оружие и патроны поставлены на учет.

В соответствии с п. 11, 12 Правил приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности (Приложение № 13 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности"), частная охранная организация получает во временное пользование и приобретает огнестрельное оружие и патроны к нему, осуществляет их учет и хранение в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, регламентирующими оборот огнестрельного оружия. Огнестрельное оружие и патроны к нему выдаются работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника и соответствующее разрешение на хранение и ношение конкретных видов, типов и моделей оружия, при исполнении служебных обязанностей. **По решению руководителя частной охранной организации огнестрельное оружие и патроны к нему могут выдаваться (передаваться) работникам (работниками) частной охранной организации непосредственно на объекте охраны.** При этом документы о приеме и выдаче огнестрельного оружия и патронов к нему ведутся на объекте охраны.

*Таким образом, любая частная охранная организация, имеющая разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, имеет право без разрешения Федеральной службы войск национальной гвардии РФ осуществлять транспортирование оружия и патронов к нему в пределах территорий субъектов Российской Федерации, в которых указанные оружие и патроны поставлены на учет. Работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника и разрешение на хранение и ношение оружия, при исполнении служебных обязанностей, могут выдаваться огнестрельное оружие и патроны к нему. В свою очередь такие работники по решению руководителя частной охранной организации могут передавать огнестрельное оружие и патроны к нему иным работникам частной охранной организации непосредственно на объекте охраны.*

*Следовательно, иметь помещение для хранения оружия и патронов к нему по месту оказания услуг не является обязательным: возможно транспортировать оружие из места хранения к месту оказания услуг, а далее осуществлять передачу оружия и патронов к нему между сотрудниками охранной организации прямо на объекте оказания услуг, либо на иных объектах охраны. Кроме того, частное охранное предприятие, имеющее достаточное количество оружия и патронов к нему, может обеспечить непрерывность оказания услуг вооруженной охраны путем снятия и заступления вооруженных нарядов охраны даже при нахождении места передачи оружия в другом городе. Отметим, в силу ряда объективных причин невозможно иметь комнату хранения оружия и патронов к нему в административных границах каждого населенного пункта, где частная охранная организация оказывает услуги.*

ООО ЧОП «СКБ-Югра» имеет Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему с адресом места хранения оружия и патронов к нему: ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск.

*Следовательно, согласно действующему законодательству ООО ЧОП «СКБ-Югра», имея комнату хранения оружия и патронов к нему в г. Ханты-Мансийске, имеет право оказывать услуги по вооруженной охране как в любой точке Тюменской области, так и в любой точке РФ. Установление противоправного требования о наличии помещения для хранения оружия в пределах границ г. Тюмени и Тюменского района Тюменской области является необоснованным, нарушает право ООО ЧОП «СКБ-Югра», а также неопределенного круга лиц на участие в закупке, так как заявки, не соответствующему требованию подлежат отклонению. Оспариваемые требования ограничивают конкуренцию в рамках закупки, а также создают участникам запроса котировок, имеющим комнату хранения оружия в указанных границах преимущественные условия участия в закупке, что ведет в конечном итоге к нарушению принципов законодательства о закупке, в том числе к экономически неэффективному расходованию денежных средств.*

**1.4.** Пунктом 1.16 установлено, что, требуется наличие у участника закупки положительного опыта оказания охранных услуг в пределах г. Тюмени и Тюменского района, Тюменской области, аналогичных предмету закупки, сопоставимых с предметом закупки по объёму и стоимости.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе

индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Установление в документации запроса предложений требований о том, что в запросе предложений могут принять участие участники, имеющие положительный опыт оказания охранных услуг в пределах г. Тюмени и Тюменского района, Тюменской области, нарушает права неограниченного круга потенциальных участников закупки, имеющих опыт в других регионах, противоречит принципам и нормам Конституции РФ, Закона о закупках, Закона о защите конкуренции и влечет за собой необоснованное ограничение конкуренции (ограничение доступа к участию в запросе предложений), а также нарушает Положение о закупках Заказчика.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки **не должны включаться требования или указания** в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

**Таким образом, установление названных выше требований влечет нарушение п. 2, 9 ч. 1 ст. 12 раздела I Положения о закупке, п. 2 ч. 1, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции".**

2. В п. 3.1 Раздела I документации установлено, что объем оказываемых услуг по договору составляет 248 344 часов.

Пунктом 1.2 проекта договора установлено: режим охраны: 12-часовая, 16-часовая и круглосуточная, 14 (четырнадцать) сотрудников охраны на 11 постах и 2 (два) сотрудник охраны на 1 временном посту (на период проведения осенне-весенних полевых работ). В случае увеличения количества постов Исполнителя на объектах, изменения согласовываются с Заказчиком.

Данные положения документации не позволяют участнику закупки в полной мере определить объем и особенности оказания услуг: участнику закупки необходимо однозначно понимать, сколько постов и с каким режимом работы несут службу на объектах. Перечисление 12, 16 и 24-часовой режимов работы на 11 постоянных постах и 2 сотрудников охраны без режима работы на временном посту не позволяют определить затраты на заработную плату, доставку, проживание сотрудников охраны и, соответственно, сформировать своё ценовое предложение. И даже объем оказываемых услуг в часах не проясняет картину.

**Таким образом, частичное указание объема оказываемых услуг является нарушением п. 15 ч. 1 ст. 12 раздела I Положения о закупке.**

Резюмируем: указанные положения документации нарушают законные права и интересы заявителя, требования к предмету договора и участникам закупки являются избыточными и направлены на ограничение количества участников закупки, не позволяют определить фактический объем и условия оказания услуг, не позволяют сформировать ценовое предложение в нарушение.

**На основании вышеизложенного, ООО ЧОП «СКБ-Югра» просит:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях заказчика, утвердившего документацию, нарушения п. 2, 9, 15 ч. 1 ст. 12 раздела I Положения о закупке, п. 2 ч. 1, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции".
3. Привести документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства.
4. Продлить срок подачи заявок на участие в настоящей закупке.

Приложения:

1. Решение о назначении директора ООО «ЧОП «СКБ-Югра».

Директор ООО ЧОП «СКБ-Югра» \_\_\_\_\_

Мельник Сергей Анатольевич