

# Новое обращение 55-198113 в ФАС России

Чтв, 04/15/2021 18:12

**От:** [solutions@fas.gov.ru]

**Кому:** [Тюменское УФАС России <to72@fas.gov.ru>]

## Федеральная Антимонопольная Служба

Текст обращения: Жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные действия заказчика Заказчик: Публичное акционерное общество «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова», ИНН 7224008030

ФИО: Бородин Александр Сергеевич

Email: iurist2020@yandex.ru

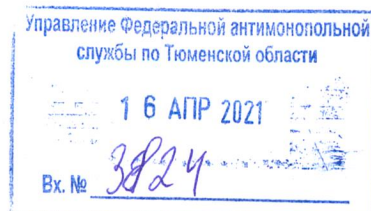
Телефон: +79199331889

Название компании: ООО "ЧОП "Аврора"

Мой почтовый адрес:

Приложение: [Заявление ФАС закупка №32110162728-1618492326.pdf](#)

Садовая-Кудринская, 11, Москва,  
Д-242, ГСП-3, 125993.  
тел.: +7 (499) 755-2323  
факс: +7 (499) 755-2324





Исх. № 21-А / 15.04.2021г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Тюменской области (Тюменское УФАС России)**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58 –а

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Частное охранное предприятие «Аврора»

Юридический адрес: 625031, Российская Федерация,  
Тюменская область, ул. Щербакова, д.160-А, оф.202

Почтовый адрес: 625000, г. Тюмень, а/я 900  
ИНН/КПП: 7204086094/720301001  
р/с 40702810038400000349 ф-л «Екатеринбургский АО  
«Альфа-банк»

Директор: Бородин Александр Сергеевич  
Тел. /факс: 8-950-490-30-10.

**Жалоба**

**в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные  
действия заказчика**

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова», ИНН 7224008030
2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадки: <https://223.rts-tender.ru>, <http://www.borfab.ru>

Наименование закупки: запрос предложений в электронной форме №32110162728 «оказание услуг физической охраны (с установкой тревожных кнопок для вызова группы быстрого реагирования).

**3. Доводы жалобы:**

06 апреля 2021г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадки: <https://223.rts-tender.ru>, <http://www.borfab.ru> в порядке, установленном ФЗ №223- должно было быть размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора оказания услуг физической охраны. Данное извещение должно было быть в открытом доступе, но не понятно по каким причинам доступ к данному запросу котировок стал доступен для участников только 15 апреля 2021г.

Заказчик, подготовил аукционную документацию умышленно включив в требования ряд пунктов, которые ограничивают количество участников закупок и которым соответствует только участник, которых Заказчик желал видеть победителем.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам Закона о контрактной системе ввиду нижеследующего.

Законодательство РФ запрещает устанавливать неизмеряемые требования. Закон требует, чтобы они устанавливались четко и не вели к ограничению круга потенциальных поставщиков.

В соответствии с законодательством РФ «описание объекта закупки должно носить объективный характер.

В соответствии с законодательством РФ «принципы ограничения конкуренции» усматривается необоснованное ограничение числа участников закупки», т.к. следующие пункты указывают на конкретные требования:

1. Наличие положительного опыта оказания охранных услуг в пределах г. Тюмени и Тюменской области, аналогичных предмету закупки, сопоставимых с предметом закупки по объему и стоимости. Для подтверждения наличия положительного опыта необходимо представить: договора за период с 2018г. по 2021г., в том числе действующие договора; акты сверок взаимных расчетов по каждому договору за весь период оказания услуг, акты приема оказанных услуг по каждому договору за весь период оказания услуг, отзывы и рекомендации от заказчиков. Данное требование не законно, ограничивает количество участников закупок;

2. Количество лицензированных охранников, состоящих в штате участника закупки, с квалификацией не ниже 4 разряда (с приложением копий действующего удостоверения частного охранника, свидетельство о присвоении квалификации частного охранника, личная карточка, выданная территориальным органом УФСВГН, трудовых книжек, трудовых договоров, медицинское заключение, удостоверение (видетельство) о прохождении дополнительного обучения по программе пожарно-технического минимума. При этом работники работающие по договорам ГПХ и самозанятые не учитывались - данное требование не законно и затрагивает персональные данные работника. Согласно ст. 85 Трудового кодекса РФ персональными данными работника признается информация, необходимая работодателю в связи с трудовыми отношениями и касающаяся конкретного работника. Руководитель обязан обеспечить защиту персональных данных сотрудника от неправомерного использования или утраты.

3. Наличие группы быстрого (немедленного) реагирования, необходимой для реагирования по сигналу «Тревога». Транспортные средства с экипажем ГБР предоставляются Исполнителем на осмотр Заказчику, на территории Заказчика, в период проведения запроса предложения, о чем Заказчик составляет акт осмотра транспортных средств с экипажем ГБР на предмет соответствия предъявленным требованиям – данное требование также ограничивает количество участников закупок. Мы пытались связаться с заказчиком, для предъявления к осмотру транспортные средства, а также помещений (которые также необходимо было предъявить для осмотра), все наши попытки связаться с заказчиком по телефонам, указанным в технической документации не увенчались успехом. Телефон +7 (3452)76-79-48 доб.7912 не работает, а по добавочному 1049 было сказано, что таким не занимаются. Дата окончания приема заявок 16.04.2021г. в 00:00 часов по местному времени, мы неоднократно пытались связаться по указанным телефонам Заказчика, последний раз мы пытались связаться 15.04.2021г. около 16 часов по местному времени (запись телефонного разговора имеется, в случае необходимости готовы предъявить). Также заявка на осмотр была подана на электронный адрес указанный в документации о закупке: [torg223@mail.ru](mailto:torg223@mail.ru)

4. Наличие транспортного средства, необходимого для обеспечения

функционирования группы быстрого реагирования: автомобиль с символикой исполнителя (год выпуска не старше 2018г.) - данное требование также ограничивает количество участников закупок, необоснованно и не соответствует законодательству;

5. Отсутствие нарушений лицензированных требований и условий, регламентирующих частную охранную деятельность за период с 01.01.2021г. по 31.03.2021г. не понятно почему заказчик устанавливает именно этот период.

6. Так же имеются и иные требования которые не законно, ограничивают количество участников закупок

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям относятся те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Нарушением указанного принципа может считаться указание в документации о закупке на то, что основанием для отклонения заявки являются наличие негативной информации в отношении деловой репутации участника и неудовлетворительное финансовое состояние участника, влекущее за собой риски невыполнения обязательств по договору, если из документации невозможно сделать однозначный вывод, какая информация о деловой репутации признается негативной и какие показатели финансового состояния участника свидетельствуют о неудовлетворительном финансовом состоянии участника (п. 3 Обзора судебной практики ФАС России за декабрь 2015).

Заказчик вправе устанавливать в документации о закупке дополнительные требования к участникам при условии, что они предусмотрены положением о закупке, и не противоречат принципам Закона № 223-ФЗ.

Одним из принципов Закона №223ФЗ (п.2 ч. 1 статьи 3) является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки. Важно устанавливать измеряемые требования. Измеряемые требования – это требования, не допускающего двоякого толкования.

Требования, предъявляемые Заказчиком к участникам закупки противоречат законодательству РФ.

Считаем, что при проведении процедуры запроса котировки Заказчиком нарушены положения закона о закупках, поскольку Заказчиком в документации неправильно установлены излишние требования к участнику котировки.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения заказчиком законодательства о закупках и признать требования недопустимыми.

Директор ООО ЧОП «Аврора»



Бородин А.С.