УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу №Т12/12**

Резолютивная часть объявлена 09.06.2012

Решение в полном объеме изготовлено 15.06.2012

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов, рассмотрев дело №Т12/12 по признакам нарушения администрацией Тюменского муниципального района Тюменской области (625049, г. Тюмень, ул. Московский тракт, 115) антимонопольного законодательства,

в присутствии:

представителя заявителя - ООО «ЗапСибАвто», представителя ответчика - администрация Тюменского муниципального района Тюменской области, представителей заинтересованного лица - ЗАО «Пассажирский автотранспорт, -

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 31.05.2012 поступила жалоба ООО «ЗапСибАвто» (далее также – общество, заявитель) на действия администрации Тюменского муниципального района Тюменской области (далее также – организатор конкурса) при проведении открытого конкурса № КО-01/12 на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок (далее также – открытый конкурс КО-01/12).

Заявитель в своем обращении указывает на следующие обстоятельства. Так, 20.02.2012г. администрацией Тюменского муниципального района Тюменской области был объявлен конкурс № КО-01/12, извещение о проведении которого и конкурсная документация были опубликованы на официальном сайте администрации Тюменского муниципального района. Срок подачи заявок на участие в конкурсе был установлен до 13.06.2012г.

По мнению ООО «ЗапСибАвто», в конкурсной документации имеются нарушения действующего антимонопольного законодательства, которые могут повлиять на итоги конкурса, а именно:

1. в п. 2.1.10 при предоставлении справки Управления ГИБДД УВД по Тюменской области об отсутствии или наличии ДТП с участием транспортных средств претендента с указанием последствий ДТП:

- не указан период, за который учитываются ДТП;

- не указано, какие транспортные средства участника конкурса учитываются;

- не ясно, учитываются ли все предписания УГАДН по Тюменской области, имеющиеся у организации, или за какой-то период времени;

2) в п. 3.11 отсутствует информация о предоставляемом сроке на заключение договора и положение об обжаловании итогов конкурса;

3) указанные в конкурсной документации классы автобусов «особо малый», «малый», «средний», «большой», а также указание минимальной вместимости у «среднего» класса в лоте № 12 – 45 мест, а в лоте № 9 - 50, не соответствуют требованиям действующего законодательства и вводят участников конкурса в заблуждение относительно требуемого класса транспортного средства по конкретному лоту;

4) 10.05.2012г. организатором конкурса внесены изменения в конкурсную документацию не соответствующие Положению о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок межмуниципального сообщения, связующим город Тюмень, который является административным центром Тюменского муниципального района с населенными пунктами Тюменского муниципального района, утв. постановлением администрации Тюменского муниципального района Тюменской области от 22.11.2010г. № 468 (далее также – Положение о проведении конкурсного отбора № 468), а именно:

- введен дополнительный перечень документов на водителей (п. 2.1.15);

- введен дополнительный оценочный критерий «опыт работы перевозчика» (п. 3.8),

- п. 2.1.16. установлено требование по предоставлению копии приказа о назначении должностного лица, непосредственно отвечающего за обеспечение транспортной безопасности.

5) в Приложении № 4 конкурсной документации отсутствует удельный вес в оценке по оценочному критерию «Опыт работы перевозчика».

В соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) данная жалоба была принята к рассмотрению.

В заседаниях комиссии по рассмотрению настоящего дела (08.06.2012, 09.06.2012) представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также дополнил, что введенный в конкурсную документацию дополнительный оценочный качественный критерий «опыт работы перевозчика» подразумевает дату выдачи лицензии на перевозку. При этом не указано, какими документами необходимо подтвердить критерий «опыт работы перевозчика», а также что понимается под критерием «срок эксплуатации транспортного средства». При указанных обстоятельствах у заявителя отсутствует возможность сформировать свою заявку и принять участие в конкурсе.

Представитель ответчика с доводами заявителя не согласился, указав следующее:

- согласно п. 2.1.15 конкурсной документации стаж непрерывной работы водителей у претендента, указанный в справке произвольной формы, подтверждается копиями трудовых договоров с водителями.

- критерий «срок эксплуатации транспортного средства» приравнивается к году выпуска (возрасту) транспортного средства, что отражено в приложении № 5 конкурсной документации;

- в соответствии с п. 3.8 конкурсной документации одним из критериев оценки является опыт работы участника по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Началом осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом считается дата выдачи территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта участнику конкурса лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;

- в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. № 280 «Об утверждении положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» выдача лицензионных карточек и приложений к документу, подтверждающему наличие лицензии, где указываются сведения о транспортных средствах лицензиата, используемых для перевозок пассажиров, в том числе их марки, модели и государственные регистрационные знаки, не предусмотрена. Следовательно, претендент на участие в данном конкурсе может не представлять копии лицензионных карточек и приложений;

- требование, установленное п. 2.1.10 конкурсной документации, является равным для всех участников, поскольку для определения победителей учитываются ДТП за определенный период – предшествующий год, и только по отношению к тем транспортным средствам, которые заявлены для участия в конкурсе.

Кроме того, в обоснование своей позиции ответчик представил постановление администрации Тюменского муниципального района Тюменской области № 1616 от 06.06.2012г. «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации от 22.11.2010г. № 468».

Представитель заинтересованного лица – ЗАО «Пассажирский автотранспорт» поддержала доводы ответчика, добавив, что заявку на участие в конкурсе ООО «ЗапСибАвто» не подавало, поэтому права заявителя не нарушены.

После объявленного в заседании комиссии перерыва, 09.06.2012, представителем ответчика в материалы дела представлено 2 документа:

- письмо ООО «РеТИз» № 3/м от 24.05.2012г. о даче письменных разъяснений конкурсной документации,

- письмо администрации Тюменского муниципального района Тюменской области № 04/05849 от 31.05.2012г. о разъяснении конкурсной документации открытого конкурса № КО-01/12.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Предметом объявленного администрацией Тюменского муниципального района конкурса № КО-01/12 является право заключение договора на выполнение пассажирских перевозок ***по маршрутам межмуниципального сообщения***, связывающим г. Тюмень, являющийся административным центром Тюменского муниципального района, с населенными пунктами Тюменского муниципального района.

Тюменский район является муниципальным образованием, наделенным статусом муниципального района (ст. 1 Устава муниципального образования Тюменский муниципальный район, далее – Устав района).

В свою очередь, соответствующими полномочиями по решению вопросов местного значения наделены органы местного самоуправления муниципального образования (ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Администрация Тюменского муниципального района, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования Тюменский муниципальный район, являясь исполнительно-распорядительным органом, *наделенны*м собственными полномочиями по решению вопросов местного значения *и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий* (ст.ст. 6, 29-30 Устава района).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения *между поселениями в границах муниципального района*.

Согласно пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, ***в межмуниципальном*** и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, организация транспортного облуживания по маршрутам, являющихся объектами данного конкурса, относится к компетенции органов государственной власти Тюменской области.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 35 Закона Тюменской области от 09.11.2011 № 71 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» органы местного самоуправления Тюменского муниципального района наделяются государственным полномочием по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования *в межмуниципальном сообщении*, связывающем городские поселения, которые являются административными центрами муниципальных районов, с населенными пунктами данного муниципального района.

Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п (в редакции от 12.12.2011) утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по Тюменской области, в соответствии с которым к работе на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок допускаются перевозчики, заключившие договор на выполнение пассажирских перевозок по результатам конкурсного отбора либо заключившие договор на выполнение уполномоченным органом - главным управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области (далее – ГУС ТО) разработано и приказом от 24.01.2012 № 32-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Положение о конкурсе, утв. ГУС ТО).

Следовательно, при организации и проведении конкурса на право заключения договора перевозки в межмуниципальном сообщении следует руководствоваться указанным Положением о конкурсе.

Вместе с тем, администрацией Тюменского муниципального района постановлением от 22.11.2010 № 468 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения, связывающим город Тюмени, который является административным центром Тюменского муниципального района, с населенными пунктами Тюменского муниципального района, в соответствии с которым организовано проведение рассматриваемого конкурса № КО-01/12.

Конкурсная документация конкурса № КО-01/12 разрабатывалась на основании Положения о проведении конкурсного отбора, вследствие чего не соответствует требованиям Положения о конкурсе, утв. ГУС ТО.

Следует отметить, что конкурсная документация не соответствует также и действовавшей на момент внесения в нее изменений (10.05.2012) редакции Положения о проведении конкурсного отбора № 468, поскольку соответствующие изменения в указанное Положение были утверждены только постановлением Администрации **от 06.06.2012** № 1616.

Кроме того, в ходе рассмотрения настоящего дела комиссия пришла к выводу о несоответствии конкурсной документации действующему законодательству в следующей части.

1. Перечень документов, необходимых для участия в конкурсе (п. 2.1 конкурсной документации) не соответствует п. 2.1 Положения о конкурсе, утв. ГУС ТО.

2. В соответствии с п. 3.8 конкурсной документации критерием оценки является опыт работы участника конкурса по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Однако из содержания данного пункта не ясно, что именно понимается под опытом работы, как будет оцениваться данный критерий и какими документами необходимо его подтвердить. Вместе с тем, в оценочном листе (приложение № 4 конкурсной документации) критерий «опыт работы участника конкурса» вообще отсутствует. Кроме того, данный критерий оценки отсутствует в Положении о конкурсе, утв. ГУС ТО. Указанное может привести к нарушению порядка определения победителя конкурса, что запрещено п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3. Пункт 3.11 конкурсной документации, устанавливающий 7-дневный срок для заключения договора, не согласуется с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с ч. 4 которой обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов, что исключает возможность обжалования действий организатора торгов и конкурсной комиссии в установленные законодательством сроки и, в конечном итоге, может привести к ограничению конкуренции.

Также комиссия приходит к выводу о несоответствии разъяснений конкурсной документации о необходимости предоставления лицензионных карточек и приложений к лицензии, а также перечне документов для подтверждения опыта работы, направленных в адрес ООО «РеТИЗ» (письмо Администрации от 31.05.2012), положениям конкурсной документации. Кроме того, данные разъяснения не были размещены на официальном сайте организатора торгов, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

С учетом изложенного комиссия приходит к выводам о наличии в действиях администрации Тюменского муниципального района нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в утверждении конкурсной документации конкурса № КО-01/12, внесении в нее изменений, не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также в даче письменных разъяснений конкурсной документации, не соответствующих конкурсной документации и неразмещении таких разъяснений на официальном сайте организатора торгов.

Руководствуясь частью 20 ст.18.1, частью 3.1 статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗапСибАвто» на действия администрации Тюменского муниципального района при проведении открытого конкурса № КО-01/12 на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок обоснованной в части:

- внесения изменений в конкурсную документацию, не соответствующих постановлению администрации Тюменского муниципального района № 468 от 22.11.2010г., Положению о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утв. приказом ГУС ТО от 24.01.2012 № 32-од;

- отсутствия в конкурсной документации сведений о перечне документов, подтверждающих критерий «опыт работы участника конкурса», а также отсутствие данного критерия в оценочном листе участников конкурса (приложение № 4);

- установления срока заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения, связывающим город Тюмень, который является административным центром Тюменского муниципального района с населенными пунктами Тюменского муниципального района, не соответствующего требованиям ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

1. Признать администрацию Тюменского муниципального района нарушившей ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Тюменского муниципального района обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в конкурсную документацию и продления срока подачи заявок на участие в конкурсе в установленном порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.