УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу №Т12/13**

Резолютивная часть объявлена 25.06.2012 г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело №Т12/13 по признакам нарушения департаментом дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г.Тюмени (625027, г.Тюмень, ул. Киевская, 60а) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей заявителя, представителя ответчика – департамента дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г.Тюмени,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 14.06.2012 г. поступила жалоба ООО «Автотранспортное предприятие «Ветеран-Авто» на действия департамента дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени при проведении открытого конкурса №04-ддит/2012-ок на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок (далее также – открытый конкурс №04-ддит/2012-ок).

Заявитель в своей жалобе ссылается на создание конкурсной комиссией преимущественных условий участнику торгов путем незаконного допуска к участию в конкурсе ООО «Транс-Сервис» не представившего полный комплект документов, необходимых для участия в конкурсе. Кроме того, заявка ООО «Транс-Сервис» при регистрации содержала меньшее количество листов, чем на момент ее рассмотрения. Также, по мнению заявителя, документы, представленные ООО «Транс-Сервис» в составе заявки, не были изучены конкурсной комиссией надлежащим образом.

В соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) данная жалоба была принята к рассмотрению.

В заседаниях комиссии по рассмотрению настоящего дела (21.06.2012, 25.06.2012) представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе, уточнив, что был нарушен порядок размещения информации о торгах путем размещения итогового протокола, содержащего недостоверные сведения, а также нарушен порядок подачи заявок ООО «Транс-Сервис», в составе которой отсутствовали все необходимые документы.

Представитель ответчика, в свою очередь, по вопросам, изложенным в жалобе, пояснил следующее:

- заявитель в своем обращении при указании на отсутствие в составе заявки ООО «Транс-Сервис» приложения к лицензии ссылается на нормативные правовые акты, утратившие силу;

- в составе заявки ООО «Транс-Сервис» представлены договоры аренды транспортных средств, соответствующие требованиям конкурсной документации;

- из содержания договора аренды производственной базы, представленного ООО «Транс-Сервис», можно установить, что производственная база соответствует требованиям, установленным в договоре пассажирских перевозок, поэтому предоставление технического паспорта на производственную базу не потребовалось;

- копия договора на оказание услуг специализированной медицинской организации в составе заявки ООО «Транс-Сервис» имеется, отсутствие отметки о его наличии в электронной версии протокола связано с программным сбоем;

- организатором конкурса в ходе его проведения была проведена проверка транспортных средств, заявленных на участие в конкурсе, акты проверок приобщены к материалам настоящего дела;

- копии документов, подтверждающих наличие возможности обеспечить осуществление технического обслуживания и контроля, также имеются в составе заявки ООО «Транс-Сервис».

В соответствии с ч.1 ст.46 Закона о защите конкуренции по инициативе Комиссии Тюменского УФАС России в рассмотрении настоящего дела был объявлен перерыв до 09 часов 30 минут 25.06.2012. Все присутствующие на заседании лица были уведомлены об объявлении перерыва.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах городского округа.

Согласно п. 11 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории города Тюмени, утв. распоряжением администрации г.Тюмени от 21.04.2006 № 846-рк , перевозчик, с которым будет заключен договор на организацию и осуществление регулярных перевозок, определяется по итогам конкурса комиссией по проведению конкурсов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Тюмени.

Порядок проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок в г. Тюмени регулируется Положением о конкурсе на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Тюмени, утв. распоряжением администрации г. Тюмени от 21.04.2006 №848-рк (далее также – Положение).

На основании указанных нормативных актов, департаментом дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г.Тюмени был издан приказ от 27.04.2012 №167 «Об объявлении конкурса на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Тюмени».

28 мая 2012 года состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №04-ддит/2012-ок. Согласно протоколу, составленному в ходе данного заседания, на участие в конкурсе были поданы следующие заявки:

- по лоту №1 – ООО «Транс-Сервис»;

- по лоту №2 – ООО «ТПАТП №1».

В связи с тем, что на каждый лот было подано по одной заявке, конкурс был признан несостоявшимся. 08.06.2012 на заседании конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе №04-ддит/2012-ок заявки обоих участников были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

1. В соответствии с п. 5.2 Положения организатор конкурса в течение трех рабочих дней с момента подписания итогового протокола о результатах конкурса размещает информацию об итогах конкурса на официальном сайте администрации г.Тюмени в сети Интернет.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела было установлено, что содержание протокола заседания конкурсной комиссии №2 от 08.06.2012, размещенного на официальном сайте администрации г.Тюмени, не соответствует его содержанию в письменном (бумажном) варианте, а именно: в протоколе, размещенном на сайте, отсутствует отметка о наличии в составе заявки ООО «Транс-Сервис» копии договора на оказание услуг специализированной медицинской организацией по регулярному проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей.

Таким образом, организатором конкурса был нарушен порядок размещения информации о торгах, что послужило одним из оснований подачи жалобы ООО «АТП «Ветеран-Авто», а также основанием рассмотрения данной жалобы Тюменским УФАС России в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно ч. 1 п. 24 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [деятельность](consultantplus://offline/ref=9ED9ED54BBBB489923A7C79F6DC6E5BA6806037788D4A7CEFED1B5E68FFEB36C5ECEDF15EB13993DSE7FG) по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, подлежит лицензированию.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 №826 «Об утверждении типовой формы лицензии», приложение к лицензии является неотъемлемой частью лицензии и содержит информацию о лицензиате, предусмотренную действующим законодательством о лицензировании.

Подпунктом 10 пункта 1 раздела 3 конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать копию лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Согласно пп. 1.31 п. 6 раздела 1 конкурсной документации основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс является непредставление в составе заявки документов, определенных конкурсной документацией.

В составе заявки ООО «Транс-Сервис» по лоту №1 отсутствует приложение №001 к лицензии на право осуществления перевозок, выданное ООО «Транс-Сервис» управлением государственного автодорожного надзора по Тюменской области, о чем свидетельствует отметка на лицензии.

Таким образом, предусмотренный конкурсной документации документ (лицензия) был представлен не в полном объеме, вследствие чего заявка ООО «Транс-Сервис» подлежала отклонению в соответствии с пп. 1.31 п. 6 раздела 1 конкурсной документации.

3. Несмотря на указание в протоколе заседания конкурсной комиссии №2 от 08.06.2012 о возможности представления предварительных договоров аренды транспортных средств, в составе заявки ООО «Транс-сервис» представлены копии действующих договоров аренды на 49 транспортных средств. Предварительных договоров аренды транспортных средств в составе заявки не имеется.

Также, в подпункте 12 пункта 1 раздела 3 конкурсной документации предусмотрена необходимость предоставления в составе конкурсной заявки копии технического паспорта только в следующих случаях:

- если производственная база находится в собственности лица, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- если из договора аренды невозможно установить, соответствует ли заявляемая охраняемая производственная база требованиям, установленным в договоре на осуществление перевозок.

Кроме того, представленная на рассмотрение дела заявка ООО «Транс-Сервис» на участие в открытом конкурсе №04-ддит/2012-ок по лоту №1 состоит из 563 листов, имеет опись документов, входящих в ее состав, все листы заявки прошиты, пронумерованы, скреплены печатью. Из протокола заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.05.2012 следует, что при вскрытии конверта заявка ООО «Транс-Сервис» также являлась прошитой и пронумерованной и содержала 563 листа.

Таким образом, доводы заявителя о несоответствии заявки ООО «Транс-Сервис» требованиям конкурсной документации в части представления копий предварительных договоров аренды транспортных средств, непредставления копии технического паспорта на производственную базу, а также об увеличении количества листов заявки, являются необоснованными.

4. Подпунктом 12 пункта 1 раздела 3 конкурсной документации предусмотрена необходимость предоставления в составе конкурсной заявки документов, подтверждающих наличие собственной или арендованной (находящейся в пользовании по иным основаниям) ***на срок действия договора*** охраняемой производственной базы, предназначенной для хранения подвижного состава, отвечающей требованиям, установленным в договоре.

В соответствии с п. 1.7 проекта договора на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г.Тюмени, входящего в состав конкурсной документации, срок осуществления регулярных перевозок по данному договору – с 01.07.2012 по 09.09.2016.

В заседаниях комиссии представитель Ответчика пояснил, что договор аренды производственной базы в составе заявки ООО «Транс-Сервис» был представлен совокупностью 3 договоров:

- договор об оказании услуг автостоянки №036/12 от 04.05.2012,

- договор на оказание услуг ежедневного медицинского осмотра водителей №034/12 от 04.05.2012,

- договор на оказание услуг по проведению ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию №035/12 от 04.05.2012.

Однако, с данными доводами ответчика нельзя согласиться в связи с тем, что договоры на оказание услуг ежедневного медицинского осмотра водителей и на оказание услуг по проведению ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию нельзя отнести к доказательствам, подтверждающим наличие собственной производственной базы, поскольку они предоставляются в соответствии с пп. 14 и 17 раздела 3 конкурсной документации отдельно от документов, подтверждающих наличие собственной или арендованной (находящейся в пользовании по иным основаниям) охраняемой производственной базы.

Кроме того, договор оказании услуг автостоянки №036/12 от 04.05.2012 заключен на **срок до 31.12.2012**, что не соответствует п. 12 раздела 3 конкурсной документации, в соответствии с которым договор аренды производственной базы должен быть заключен на срок действия договора перевозки, то есть до 09.09.2016. Вследствие этого, заявка ООО «Транс-Сервис» также подлежала отклонению в соответствии с пп. 1.31 п. 6 раздела 1 конкурсной документации.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет при проведении торгов осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается создание преимущественных условий участия в торгах участнику торгов.

Таким образом, Комиссия пришла к выводам:

1) о наличии нарушения в действиях департамента дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени при проведении открытого конкурса №04-ддит/2012-ок на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в:

- нарушении порядка размещения информации о проведении торгов путем размещения на сайте протокола о результатах торгов, не соответствующего по своему содержанию протоколу в письменной форме (оригиналу);

- создании преимущественных условий участия в торгах ООО «Транс-Сервис» путем признания заявки ООО «Транс-Сервис», в составе которой отсутствуют договор аренды производственной базы на срок действия организации и договора осуществления перевозок и лицензия на осуществление пассажирских перевозок в полном объеме, соответствующей требованиям конкурсной документации.

2) о наличии оснований для выдачи департаменту дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени обязательное для исполнение предписание об устранении нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса №04-ддит/2012-ок по лоту №1, и проведения процедур в соответствии с действующим законодательством.

Руководствуясь частью 20 ст.18.1, частью 3.1 ст. 23, частями 1 – 4 ст. 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автотранспортное предприятие «Ветеран-Авто» на действия департамента дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени при проведении открытого конкурса №04-ддит/2012-ок на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок частично обоснованной - в части нарушения порядка размещения информации о проведении торгов путем размещения на сайте протокола о результатах торгов, содержание которого не соответствует оригиналу данного протокола в письменной форме, а также создания преимущественных условий участия в торгах ООО «Транс-Сервис» путем признания заявки ООО «Транс-Сервис» соответствующей требованиям конкурсной документации, в составе которой отсутствуют договор аренды производственной базы и лицензия на осуществление пассажирских перевозок в полном объеме.

2. Признать в действиях департамента дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении на официальном сайте недостоверной информации о торгах, а также создании преимущественных условий участия в торгах ООО «Транс-Сервис».

3. Выдать департаменту дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени обязательное для исполнение предписание об устранении нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса №04-ддит/2012-ок по лоту №1, и проведения процедур в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.