УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу №Т12/34**

Резолютивная часть объявлена 10.12.2012 г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 30.11.2012 г. поступила жалоба ИП Лысенко Н.А. на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурсного отбора№КМ-02/12 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее также –конкурс №КМ-02/12, конкурсный отбор).

Заявитель в своей жалобе ссылается на следующие обстоятельства:

- укрупнение лота №23;

- ненаправление ответа на запрос заявителя о разъяснении положений конкурсной документации;

- внесение изменений в конкурсную документацию без продления срока подачи заявок.

При этом, по мнению заявителя, организатором торгов были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) данная жалоба была принята к рассмотрению.

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего делапредставителиОтветчика не согласились с позицией заявителя, и, в свою очередь,по вопросам, изложенным в жалобе, пояснили следующее:

- лоты формировались организатором конкурсного отбора с учетом единого начального пункта отправления, направлений, рабочих расписаний, классов автобусов;

- запрос заявителя о разъяснении конкурсной документации был оформлен с нарушением установленных в конкурсной документации требований,

- срок с момента размещения на официальном портале изменений в конкурсную документацию до момента окончания срока подачи заявок составлял 5 рабочих дней, что не противоречит положениям конкурсной документации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» *к* полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Согласно п.п. 2.1, 6.5 Постановления Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п "Об утверждении Порядка формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области" организатором конкурса по отбору перевозчиков для осуществления перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок является главное управление строительства Тюменской области либо уполномоченное им юридическое лицо.

В свою очередь, главным управлением строительства и Тюменской области был издан Приказ от 30.10.2012 №776-од «Об утверждении Положения о проведении конкурсного отбора на осуществлениерегулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам», приказом от 20.11.2012 №858-од в Положение были внесены изменения.

Кроме того, приказом главного управления строительства Тюменской области (далее также - ГУС ТО) от 31.10.2012 №782-од организатором конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам было определено государственное казенное учреждение Тюменской области «Тюменьоблтранс».

На основании указанных нормативных актов, государственным казенным учреждением Тюменской области «Тюменьоблтранс» был объявлен конкурс №КМ-02/12 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам.

1. Довод заявителя о нарушении ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурса №КМ-02/12требований, установленныхФедерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» является необоснованным в связи со следующим.

Указанный федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, и, следовательно,не применяетсяк отношениям по проведению конкурсного отбора на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок.

2. В соответствии с конкурсной документацией, утв. директором ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» от 31.10.2012, предмет конкурса №КМ-02/12 поделен на 35 лотов.

По мнению заявителя, лот №23, в который вошли 4 маршрута межмуниципального сообщения (№717 Тюмень-Аромашево, №555 Тюмень-Тобольск, №514 Ишим-Тюмень, №162 Тюмень-Торгили), укрупнен, что может привести к созданию преимуществ для участия в конкурсе крупным перевозчикам и лишению возможности подачи заявок на участие остальными перевозчиками, в том числе заявителем.

Как следует из письменных пояснений, представленных Ответчиком, при формировании лота №23 учитывались: действующие рабочие расписания движения автобусов. В подтверждение своей позиции, Ответчиком на рассмотрение дела представлены действующие рабочие расписания для маршрутов, вошедших в лот №23, из которых следует, что для осуществления пассажирских перевозок по каждому из 4 указанных маршрутов требуется по 1 транспортному средству. Жалоб со стороны граждан по осуществлению перевозок по действующим расписаниям не поступало.

При этом, обязательного разделения маршрутов на те или иные виды и категории, отличающиеся друг от друга технологически или функционально (что препятствовало бы их включению в один лот), нормативно не установлено.

Таким образом, при формировании спорного лота с включением более одного маршрута Организатором торгов не нарушены нормы Положения о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, утв. приказом ГУС ТО от 30.10.2012 №776-од(далее также – Положение).

Вместе с тем, необоснованное укрупнение лотов при проведении конкурсного отбора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам может привести к ограничению доступа к участию в торгах, что запрещено ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3. В соответствии с п. 3.1.1, 3.1.2 конкурсной документации, п. 3.1, 3.2 Положения о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, любое лицо не позднее чем за пять рабочих дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, вправе направить в письменной форме (машинописно, на русском языке) организатору конкурса (на адрес, указанный в информационной карте конкурса) запрос о разъяснении положений. В течение пяти рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор конкурса направляет в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если данный запрос поступил к организатору конкурса на бумажном носителе по адресу, указанному в запросе.

Таким образом, поскольку конкурсной документацией и действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрена подача запроса о разъяснении положений конкурсной документации посредством электронной почты, ненаправление ответа о разъяснении конкурсной документации организатором торгов на запрос, поступивший по электронной почте, не является нарушением требований действующего законодательства.

4. Организатором конкурса 22.11.2012 в конкурсную документацию были внесены изменения, которые были размещены на официальном сайте ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» 23.11.2012.

В соответствии с п. 3.2.1 конкурсной документации, п. 3.4 Положения организатор конкурса по собственной инициативе вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, при этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения на официальном портале органов государственной власти Тюменской области внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем 5 рабочих дней.

Следовательно, указанные сроки были соблюдены организатором торгов, поскольку датой окончания приема заявок в соответствии с конкурсной документацией являлось 30 ноября 2012 года. Изменения в конкурсную документацию были внесены за 6 рабочих дней до даты окончания приема заявок, размещены на сайте – за 5 рабочих дней до даты окончания приема заявок.

Таким образом, в обжалуемых действияхГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурсного отбора отсутствуют признаки нарушения действующих нормативно-правовых актов, регулирующих порядок проведения конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Нормы ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусматривают специальный порядок рассмотрения жалоб антимонопольным органом, который применяется в случаях, поименнованных в законе.

По правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В обжалуемых действиях организатора торгов, а именно: внесение в конкурсную документацию изменений,ненаправление ответа на запрос о разъяснении положений конкурсной документации, признаков нарушения действующих нормативно-правовых актов установлено не было.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о признании жалобы ИП Лысенко Н.А. необоснованной в связи с отсутствием в действиях ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» нарушений порядка проведения конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,установленного действующими нормативно-правовыми актами, регулирующими проведение,такого конкурсного отбора.

В то же время, Комиссия считает необходимым передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения материалов об обоснованности содержания п.3.4 Положения о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, утв. Приказом Главного управления строительства от 30.10.2012 №776-од., а также для решения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 ст.18.1, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лысенко Н.А. на действия Государственного казенного учреждения Тюменской области «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса №КМ-02/12 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам необоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицудля принятия соответствующих мер.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия