УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу №Т12/37**

Резолютивная часть объявлена 15.01.2013 г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело №Т12/37 по признакам нарушения ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» (625000, г.Тюмень, ул. Некрасова, 11) действующего законодательства при организации и проведении торгов,

в присутствии:

представителя заявителя, ООО «ЗапСибАвто»,

представителей ответчика, ГКУ ТО «Тюменьоблтранс»,

представителя заинтересованного лица, ЗАО «Пассажирский автотранспорт», -

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 27.12.2012 г. поступила жалоба ООО «ЗапСибАвто» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурсного отбора №КМ-02/12 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее также – конкурс №КМ-02/12, конкурсный отбор).

Заявитель в своей жалобе ссылается на следующие обстоятельства. При проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе №КМ-02/12 заявитель обратился к членам конкурсной комиссии с ходатайством об оглашении процента снижения нормативов эксплуатационных затрат, заявленных участниками конкурса. В удовлетворении данного ходатайства ООО «ЗапСибАвто» было отказано, что, по мнению заявителя, является нарушением процедуры проведения конкурсного отбора. Кроме того, представителем ООО «ЗапСибАвто» в ходе процедуры вскрытия конвертов с заявками также было зачитано и вручено каждому члену конкурсной комиссии обращение к конкурсной комиссии о необходимости соблюдения законодательства о персональных данных при проведении конкурсного отбора.

Вместе с тем, ни одно из вышеуказанных обращений ООО «ЗапСибАвто» не было отражено в протоколе №1/КМ-02/12 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе, что, по мнению заявителя, также является процедурным нарушением.

В соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) данная жалоба была принята к рассмотрению.

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела (11.01.2013) представитель заявителя, заявил ходатайство об ознакомлении с материалами дела, в частности, со следующими документами, входящими в состав заявок ЗАО «Пассажирский автотранспорт» по лотам №11,27,28: опись документов, заявка на участие в конкурсном отборе, перечень транспортных средств, предназначенных для осуществления регулярных перевозок.

Ходатайство заявителя было удовлетворено и в соответствии с ч.1 ст.46 Закона о защите конкуренции в рассмотрении настоящего дела был объявлен перерыв до 16 часов 30 минут 15.01.2013. Все присутствующие на заседании лица были уведомлены об объявлении перерыва.

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела (15.01.2013) представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, дополнений к жалобе не представил.

Представители ответчика не согласились с позицией заявителя, и, в свою очередь, по вопросам, изложенным в жалобе, пояснили следующее. Конкурсная документация не содержит требований к содержанию протокола заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе. Секретарем конкурсной комиссии при вскрытии конвертов с заявками оглашается: опись представленных документов, наименование участника и его почтовый адрес, что позволяет в полной мере идентифицировать лицо, подавшее заявку. Кроме того, при процедуре вскрытия конвертов с заявками осуществляется аудиозапись, а также участники конкурса, присутствующие на данной процедуре вправе самостоятельно вести аудио- и видеозапись. Неотражение в протоколе заседания конкурсной комиссии не могло повлиять на результаты конкурсного отбора.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» *к* полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

В целях реализации данного полномочия постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 №319-п утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области (далее также – Порядок).

В соответствии с п. 6.6 Порядка уполномоченный орган (главное управление строительства Тюменской области, ГУС ТО) разрабатывает и утверждает Положение о Конкурсе, которое подлежит размещению на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети Интернет.

В свою очередь, главным управлением строительства Тюменской области был издан Приказ от 30.10.2012 №776-од «Об утверждении Положения о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам» (далее также – Положение), приказом от 20.11.2012 №858-од в Положения были внесены изменения.

Согласно п.п. 2.1, 6.5 Порядка организатором конкурса по отбору перевозчиков для осуществления перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок является главное управление строительства Тюменской области либо уполномоченное им юридическое лицо.

На основании п. 6.5 Порядка, приказом главного управления строительства Тюменской области от 31.10.2012 №782-од организатором конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам было определено государственное казенное учреждение Тюменской области «Тюменьоблтранс».

На основании указанных нормативных актов государственным казенным учреждением Тюменской области «Тюменьоблтранс» был объявлен конкурс №КМ-02/12 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам.

1. В соответствии с п. 6.6 конкурсной документации, п. 6.6 Положения о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, утв. приказом ГУС ТО от 30.10.2012 №776-од, во время процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе секретарем конкурсной комиссии оглашаются следующие документы: опись документов, содержащихся в заявке, наименование участника конкурса, подавшего заявку, почтовый адрес участника конкурса.

В результате прослушивания аудиозаписи заседания комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе, представленной ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» в рамках рассмотрения настоящего дела, установлено, что секретарем конкурсной комиссии при вскрытии конвертов с заявками зачитывались: опись документов, содержащихся в заявке, наименование участника конкурса, подавшего заявку, почтовый адрес участника конкурса.

Таким образом, организатором торгов были соблюдены требования, установленные к порядку оглашения документов при проведении процедуры вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе, в соответствии с которыми Ответчиком не должны оглашаться заявленные участниками проценты снижения нормативов эксплуатационных затрат.

2. Пунктом 6.5 конкурсной документации, а также пунктом 6.5 Положения установлено, что конкурсная комиссия ведет протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии. Указанный протокол размещается организатором конкурса на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в течение трех рабочих дней со дня подписания такого протокола.

По результатам заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе был составлен протокол №1/КМ-02/12 от 21.12.2012. Данный протокол был подписан всеми присутствующими членами комиссии и размещен на сайте <http://www.admtyumen.ru/>.

Требований к содержанию такого протокола ни конкурсной документацией, ни нормативно-правовыми актами не установлено.

Следовательно, доводы, приведенные заявителем о нарушении организатором торгов процедуры вскрытия конвертов с заявками путем неотражения в протоколе №1/КМ-02/12 от 21.12.2012 информации об обращениях представителя ООО «ЗапСибАвто» к членам конкурсной комиссии, являются необоснованными.

Таким образом, в обжалуемых действиях организатора торгов по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе, признаков нарушения действующих нормативно-правовых актов Тюменской области в сфере осуществления пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам не установлено.

Руководствуясь частью 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЗапСибАвто» на действия Государственного казенного учреждения Тюменской области «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса №КМ-02/12 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам необоснованной.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия