УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу №Т13/11**

Резолютивная часть объявлена 02.04.2013 г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело №Т13/11 по признакам нарушения департаментом недропользования и экологии Тюменской области (625000, г.Тюмень, ул. Советская,61) действующего законодательства при проведении торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 25.03.2013 г. поступила жалоба от ИП Савоськина А.Ф. на действия департамента недропользования и экологии Тюменской области при проведении первого раунда аукционов (2013) на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (далее – аукцион).

Заявитель в своей жалобе ссылается на недостаточный срок для подготовки и подачи документов для участия в торгах, установленный организатором. Кроме того, по мнению заявителя в Приложении 5 к аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц либо выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, что является нарушением части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) данная жалоба была принята к рассмотрению.

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела представители ответчика по вопросам, изложенным в жалобе, пояснили, что в вышеуказанном аукционе все сроки (размещения извещения, подачи заявок на участие в аукционе, дата и время проведения аукциона, подведения итогов аукциона) соответствует статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах». Ссылка заявителя на требование аукционной документацией представить выписку из единого государственного реестра юридических лиц либо выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей не состоятельна, так как Приложением 5 к аукционной документации не установлено обязательного предоставления указанных документов в составе заявки.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах») принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

В соответствии с пунктом 1.2 Постановления Правительства Тюменской области от 06.11.2012 №462-п «Об установлении порядка предоставления участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых» (далее по тексту - Порядок) уполномоченным органом по предоставлению участков недр местного значения (далее - участок недр) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых является Департамент недропользования и экологии Тюменской области.

На основании указанных нормативных актов, департаментом недропользования и экологии Тюменской области был издан приказ от 06.03.2013 №90-ОД «О проведении первого раунда аукционов (2013) на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые».

1. В соответствии со статьей 13.1 Закона «О недрах», объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр.

Согласно аукционной документации дата опубликования извещения о проведении аукциона 07.03.2013, срок предоставления заявок и приложений к ним до 29.03.2013 года, дата проведения аукциона 22.04.2013, срок отказа от проведения аукциона 19.04.2013, дата подведение итогов 20.05.2013. Таким образом, при размещении объявления о проведении аукциона сроки, установленные со статьей 13.1 Закона «О недрах» аукциона организатором аукциона нарушены не были.

2. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг), установлен запрет на истребование от заявителя, в том числе представления документов и информации**,** которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных [ч. 1 ст. 1](consultantplus://offline/ref=7A2815D85B7A772548AF755FAC824AC14A24ED7A2637B70DA13B781374F6F2ADBEFB2BF85B3057EFiFYAF) настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный [ч. 6](consultantplus://offline/ref=7A2815D85B7A772548AF755FAC824AC14A24ED7A2637B70DA13B781374F6F2ADBEFB2BFDi5Y8F) настоящей статьи перечень документов.

Пунктом 2 Приложения 5 к аукционной документации установлено, что для участия в аукционе заявитель должен в установленный срок в запечатанном конверте представить в т.ч. выписку из единого государственного реестра юридических лиц либо выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 14 Закона «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона.

Таким образом, установление требования о предоставлении не предусмотренных действующим законодательством документов ограничивает доступ к участию в аукционе всех заинтересованных лиц.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет при проведении торгов осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе установления непредусмотренного законом требования по предоставлению документов, необходимых для участия в указанном аукционе.

Таким образом, Комиссия пришла к выводам:

1) об отсутствии нарушения в действиях департамента недропользования и экологии Тюменской области при проведении первого раунда аукционов (2013) на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые в части установления аукционной документацией сроков проведения аукциона.

2) о наличии нарушения в действиях департамента недропользования и экологии Тюменской области при проведении первого раунда аукционов (2013) на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, ст. 7 Закона об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении не предусмотренного действующим законодательством требования по предоставлению документов, необходимых для участия в указанном аукционе.

3) о наличии оснований для выдачи департаменту недропользования и экологии Тюменской области обязательное для исполнение предписание об устранении нарушения ст. 7 Закона об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем внесения изменений в аукционную документацию в части предоставления необходимых для участия в аукционе документов, а также проведения процедур в соответствии с действующим законодательством.

Руководствуясь частью 20 ст.18.1, частью 3.1 ст. 23, частями 1 – 4 ст. 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Савоськина А.Ф. на действия департамента недропользования и экологии Тюменской области при проведении первого раунда аукционов (2013) на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые частично обоснованной - в части установления непредусмотренного действующим законодательством требования по предоставлению документов, необходимых для участия в указанном аукционе

2. Признать в действиях департамента недропользования и экологии Тюменской области при проведении первого раунда аукционов (2013) на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые нарушение статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении не предусмотренном действующим законодательством требования по предоставлению документов, необходимых для участия в указанном аукционе.

3. Выдать департаменту недропользования и экологии Тюменской области обязательное для исполнение предписание об устранении нарушения статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем внесения изменений в аукционную документацию в части предоставления необходимых для участия в аукционе документов, продлении срока подачи заявок и проведения аукциона, а также проведения процедур в соответствии с действующим законодательством.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.