АКТ   ПРОВЕРКИ № 50

г. Тюмень                                                                                                                 28.09.2011г.

На основании приказа Тюменского УФАС России от 25.08.2011 №460 проведено плановое контрольное мероприятие в отношении администрации Переваловского муниципального образования Тюменского района Тюменской области (Тюменская обл., Тюменский р-н, с. Перевалово, ул. Школьная, 11).

Продолжительность проверки: 4 рабочих дня.

Акт составлен:…

С копиями приказа о проведении проверки администрация Переваловского  муниципального образования ознакомлена 06.09.2011.

Лица, проводившие проверку: ведущий специалист-эксперт … – руководитель инспекции, главный специалист-эксперт ...

В проведении проверки принимали участие: главный бухгалтер …, главный специалист ...

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся...

Предметом проводимой проверки является соблюдение администрацией Переваловского муниципального образования требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также  – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2008 по настоящее время.

Срок проведения проверки: с 23.09.2011 по 28.09.2011

Дата проведения проверки: 23.09.2011

В соответствии с письмом Тюменского УФАС России от 29.08.2011 №ДШ/6823 у администрации Переваловского муниципального образования (далее также - Администрация) были затребованы следующие документы:

- положение об администрации Переваловского муниципального образования, структуре администрации Переваловского муниципального образования, положение об органах Администрации (при наличии);

- муниципальные правовые акты, принятые Администрацией, а также ее органами в период с 01.01.2008 по настоящее время;

- договоры (соглашения), заключенные в период с 01.01.2008 по настоящее время, а также все иные действующие в настоящее время договоры (соглашения), независимо от даты с приложением реестра с указанием в нем хозяйствующих субъектов, реквизитов договоров, сроков и оснований их заключения;

- реестр муниципальных предприятий и учреждений, копии их уставов;

- имеющиеся документы и материалы обо всех проведенных торгах за период с 01.01.2008 по настоящее время, в т.ч. по отбору финансовых организаций, распоряжению муниципальной собственностью;

- действующие акты, определяющие порядок управления муниципальной собственностью, в том числе по предоставлению муниципальных преференций и предоставлению земельных участков;

- сведения об участии Администрации в реализации приоритетных национальных проектов («Развитие АПК», «Здоровье», «Образование», «Жилье») с приложением копий соответствующих документов.

Контрольным мероприятием было установлено следующее.

Всего в ходе проверки Администрацией было представлено 383 постановления и 511 распоряжений Администрации.

Администрация Переваловского муниципального образования в реализации приоритетных национальных проектах («Развитие АПК», «Здоровье», «Образование», «Жилье») не участвует.

Предоставлением земельных участков Администрация не занимается, только утверждением проектов границ земельных участков, расположенных на территории муниципального образования. Предоставление земельных участков осуществляет администрация Тюменского муниципального района.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью администрация Переваловского муниципального образования руководствуется следующими муниципальными правовыми актами:

- положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Переваловского муниципального образования, утвержденным решением Думы Переваловского муниципального образования от 12.10.2006 №51;

- положением об аренде муниципального имущества администрации Переваловского муниципального образования, утвержденным решением Думы Переваловского муниципального образования от 24.04.2009 №16;

- положением о порядке передачи муниципального имущества Переваловского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденным решением Думы Переваловского муниципального образования 15.08.2008 №20;

При анализе указанных выше муниципальных правовых актов было установлено, что положение о порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование не соответствует требованиям Закона о защите конкуренции, поскольку устанавливает только заявительный порядок распоряжения муниципальным имуществом.

При анализе других муниципальных правовых актов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Администрацией в соответствии с законодательством о размещении заказов было проведено 7 открытых конкурса, 2 открытых аукциона. При анализе документов проведении торгов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

Торгов по продаже муниципального имущества (приватизации), а также торгов по передаче муниципального имущества в пользование в проверяемый период Администрация не проводила.

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекции были представлены учредительные документы организаций, учредителем которых выступает администрация Переваловского муниципального образования:

- Переваловское МЖЭУП,

- МАУК «Переваловский центр культуры и досуга».

При анализе указанных учредительных документов признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было.

В ходе проведения проверки инспекции были представлены договоры, опосредующие передачу муниципального имущества хозяйствующим субъектам в пользование:

- договор безвозмездного пользования от 01.01.2009 №47 о передаче Переваловскому МЖЭУП движимого имущества, на 1 год. В договоре предусмотрена возможность пролонгации;

- договор безвозмездного пользования от 01.07.2009 №48, от 16.07.2009 №49 о передаче МАУК «Переваловский ЦКД» недвижимого имущества сроком на 1 год. Договором предусмотрена возможность пролонгации;

- договор аренды от 01.10.2008 №87/92 о передаче ООО «Лидия» нежилого помещения, сроком до 31.08.2009;

- договор аренды от 01.09.2009 №57 о передаче ООО «Лидия» нежилого помещения, сроком до31.07.2010;

- договор аренды от 30.07.2010 №54 о передаче ООО «Лидия» нежилого помещения, сроком до 30.06.2011.

Заключение данных договоров противоречило антимонопольному законодательству по следующим основаниям.

26.10.2006 вступил силу Закон о защите конкуренции, предусматривающий особый порядок распоряжения муниципальным имуществом. В частности, Законом о защите конкуренции предусмотрен порядок предоставления муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам путем предоставления последним муниципальной помощи (с 17.08.2009 - преференции). Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции  предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью (преференцией).

В соответствии со ст. 20 Закона о защите конкуренции муниципальная помощь (преференция) может быть предоставлена с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа и только в целях, указанных в ст. 19 Закона о защите конкуренции.

При этом не является муниципальной помощью (преференцией) предоставление преимуществ в случаях, указанных в ч. 2 ст. 19 Закона о защите конкуренции, в том числе муниципальной помощью не является предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов, поскольку проведение публичных процедур, т.е. создание условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом.

В свою очередь, передача муниципального имущества в пользование без проведения торгов в форме аукциона или конкурса является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (потенциальными приобретателями прав на муниципальное имущество) и в конечном итоге может привести к недопущению и (или) ограничению конкуренции, а также к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

В Тюменском УФАС России отсутствуют сведения о направлении администрацией Переваловского муниципального образования заявлений о даче согласия на предоставление муниципальных преференций Переваловскому МЖЭУП, МАУК «Переваловский ЦКД», ООО «Лидия».

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещено предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, предусмотренного главой 5 Закона о защите конкуренции.

На рассмотрение инспекции были представлены договоры от 01.04.2009 №19-31, от 03.08.2009 №28/61, от 01.03.2010 №18-26 на выполнение работ по содержанию мест захоронения с Перевалово, заключенные между Администрацией и Переваловским МЖЭУП. Согласно договорам их предметом являлось содержание мест захоронение с. Перевалово.

В соответствии со ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поседения относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Таким образом, функции органа местного самоуправления по содержанию кладбищ были переданы Переваловскому МЖЭУП. Переваловское МЖЭУП на основании п.5 ст.4 Закона о защите конкуренции является хозяйствующим субъектом.

Частью 3 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещено наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия по проверке соблюдения администрацией Переваловского муниципального образования требований Закона о защите конкуренции, в действиях Администрации установлены признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы (копии):

- приказ Тюменского УФАС России от 25.08.2011 №460 о проведении плановой выездной проверки;

- письмо о проведении проверки 29.08.2011 №ДШ/6823;

- положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Переваловского муниципального образования, утвержденное решением Думы Переваловского муниципального образования от 12.10.2006 №51;

- положение об аренде муниципального имущества администрации Переваловского муниципального образования, утвержденное решением Думы Переваловского муниципального образования от 24.04.2009 №16;

- положение о порядке передачи муниципального имущества Переваловского муниципального образования в безвозмездное пользование, утвержденное решением Думы Переваловского муниципального образования 15.08.2008 №20;

- реестр муниципальных контрактов за 2008, 2009, 2010;

- договоры, опосредующие передачу муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам;

- уставы Переваловского МЖЭУП, МАУК «Переваловский ЦКД».

Подписи лиц, проводивших проверку:

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2011 г. глава администрации

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

Руководитель инспекции