**Аналитический отчет**

**по проведенному обзору состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в городах Тюменской области (без автономных округов) с населением более 100 тысяч человек**

**Общие положения**

Анализ рынка услуг по водоснабжению и водоотведению проводится в соответствии с пунктом 2.1 Плана работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2011-2012 годы, утвержденного приказом ФАС России от 27.09.2010 № 551 (далее – План работы).

Целью проведения анализа является определение состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в городах Тюменской области (без автономных округов) с населением более 100 тысяч человек. Определение параметров исследуемого рынка произведено на основании Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок), а также Методических рекомендаций по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению (далее – Методические рекомендации).

Источниками исходной информации являются сведения, предоставленные администрацией г. Тобольска, администрацией г. Тюмень, данные, полученные от хозяйствующих субъектов – участников товарного рынка, а также информация, имеющаяся в распоряжении Тюменского УФАС.

В результате анализа были установлены следующие параметры товарного рынка.

**Временной интервал исследования**

В соответствии с Методическими рекомендациями временной интервал исследования определен как 2009-2010 годы.

**Продуктовые границы товарного рынка**

Процедура определения продуктовых границ товарного рынка, согласно п. 3.1 Порядка, предусматривает предварительное определение товара, выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, определение взаимозаменяемых товаров.

Предварительные продуктовые границы товарного рынка определены в соответствии с пунктом 3.1,3.4 Порядка на основании общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности и условий договора, заключенного в отношении товара. Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД) 029-2007, услуга водоснабжения относится к разделу Е «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», подразделу ЕА «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», классу 41 «Сбор, очистка и распределение воды»; услуга водоотведения относится к разделу О «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг», подразделу ОА «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг», классу 90 «Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность», подклассу 90.01 «Сбор и обработка сточных вод». В целях проведения данного исследования продуктовые границы товарного рынка могут быть предварительно определены как услуги по водоснабжению и услуги по водоотведению.

Пунктом 3.1 Порядка предусмотрено выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, являющихся (или потенциально являющихся) взаимозаменяемыми для данного товара. В соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167, под водоснабжением понимают технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды. Таким образом, *процесс водоснабжения включает следующие стадии: забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды.* Под водоотведением понимают технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации. *Процесс водоотведения включает следующие стадии: сбор и транспортировку сточных вод на очистные сооружения*. Таким образом, водоснабжение и водоотведения представляют собой технологически не связанные процессы, осуществляемые с использованием различных инженерных систем, что позволяет отнести услуги водоснабжения и водоотведения к разным товарным рынкам.

Согласно пункту 3.5 Порядка при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируется его функциональное назначение, качественные и технические характеристики, цена, условия реализации. Определение взаимозаменяемых товаров, в соответствие с пунктом 3.7 Порядка основывается на фактической замене/готовности заменить товар приобретателем, учитывая приведенные в пункте 3.5 Порядка свойства. Основным свойством товаров, определяющим выбор приобретателя на исследуемых рынках, является функциональное назначение - передача абонентам питьевой воды и сбор сточных вод. Исходя из функционального назначения товара - обеспечение потребителей питьевой водой и сбора сточных вод, взаимозаменяемости услугам по водоснабжению и водоотведению не выявлено.

Учитывая изложенное, в целях проведения данного исследования продуктовыми границами рынка будет являться услуга водоснабжения и услуга водоотведения.

**Географические границы товарного рынка**

На основании п. 4.1 Порядка в соответствии с Методическими рекомендациями предварительные географические границы рассматриваемого рынка были определены как административные границы городов Тюменской области (без автономных округов) с населением более 100 тысяч человек. В Тюменской области (без автономных округов) такими городами являются Тюмень и Тобольск.

Пунктами 4.1, 4.2 Порядка предусмотрено выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем. Потребители услуг водоснабжения и водоотведения не имеют фактической возможности их приобретения за пределами соответствующих муниципальных образований в виду ограниченной территории охвата присоединенными водопроводными и канализационными сетями.

Таким образом, географические границы исследуемых товарных рынков определены административными границами муниципальных образований г. Тюмень и г. Тобольск.

**Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарных рынках**

Состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынках водоснабжения и водоотведения, определен в соответствие с п. 5.1 Порядка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по водоснабжению, включаются организации, осуществляющие поставку воды. В исследуемый временной период на территории г. Тюмень услуги по водоснабжению оказывали следующие хозяйствующие субъекты: Предприятие 1; Предприятие 2; Предприятие 3. Предприятие 1 оказывал услуги по водоснабжению на всей территории г. Тюмень в границах присоединенных муниципальных сетей водоснабжения, Предприятие 2 и Предприятие 3 оказывали услуги по водоснабжению на территории пос. N в границах сетей, находящихся на праве оперативного управления или в хозяйственном ведении хозяйствующих субъектов. На территории г. Тобольска в исследуемый временной период происходило изменение состава хозяйствующих субъектов (см. таблицу 2 в приложении). В период с 01.01.2009 до 01.03.2010 услуги по водоснабжению на всей территории г. Тобольск в границах муниципальных сетей оказывало Предприятие 4, Предприятие 5 и в 2009, и в 2010 году оказывало услуги по водоснабжению только предприятиям, находящимся в промзоне в границах присоединенной сети. С 1 марта 2010 года муниципальные сети были переданы в аренду Предприятие 6, которое оказывает услуги по водоснабжению на всей территории г. Тобольск по настоящее время.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по водоотведению, включаются организации, осуществляющие отведение сточных вод потребителей на очистные сооружения. Состав хозяйствующих субъектов, действовавших на товарном рынке услуг по водоотведению в исследуемый временной период в определенных географических границах идентичен составу хозяйствующих субъектов, действовавших на рынке водоснабжения (см. таблицу 3,4 в приложении). Изменения в составе хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по водоотведению на территории г. Тобольск в 2010 году аналогичны изменениям в составе хозяйствующих субъектов, действовавших на рынке водоснабжения.

**Расчет объемов товарных рынков, долей хозяйствующих субъектов на рынках, уровней концентрации**

Расчет объем товарных рынков проводился согласно Методическим рекомендациям в соответствие с п. 6.1 Порядка.

Оценка объема рынка водоснабжения осуществляется на основании объема питьевой воды, реализованной конечным потребителям, выраженного в м3.Объем рынка водоснабжения определяется как сумма объемов питьевой воды, реализованной конечным потребителям хозяйствующими субъектами, осуществляющими оказание услуг водоснабжения.

Оценка объема рынка водоотведения осуществляется на основании объема сточных вод, отведенного на очистные сооружения, выраженного в м3. Объем рынка водоотведения определяется как сумма объемов сточных вод, отведенных на очистные сооружения хозяйствующими субъектами, осуществляющими оказание услуг водоотведения.

**Определение барьеров входа на товарные рынки**

В ходе анализа рынка услуг по теплоснабжению в географических границах г. Тюмени и г. Тобольска в соответствии с п. 8.2 Порядка выявлены следующие барьеры входа на рассматриваемый товарный рынок. По итогам проведённого анализа рынков водоснабжения и водоотведения выявлены следующие барьеры:

1. Административные барьеры: основной объем рассматриваемых услуг оказываются с использованием муниципальных водопроводных и канализационных сетей, заключение договоров аренды осуществляется только в конкурсном порядке.

2. Экономические: высокие затраты на поддержание сетей в исправном состоянии (большая часть эксплуатируемых сетей нуждается в ремонте); большой объем просроченной дебиторской задолженности (несвоевременная оплата потребляемых услуг).

**Оценка состояния конкуренции на товарные рынки**

Обзор состояния конкурентной среды на рынках услуг по водоснабжению и водоотведению на территории городов Тюменской области (без автономных округов) с населением более 100 тыс.человек, к которым относится г.Тюмень и г.Тобольск, в исследуемом временном интервале, показал следующее.

**2.** Рынки водоснабжения и водоотведения характеризуется высокой степенью экономической концентрации и неразвитой конкуренцией. В географических границах г. Тобольска и г. Тюмени в 2009-2010 году коэффициент рыночной концентрации (CR3) составлял 100%. Индекс рыночной концентрации Герфинадаля-Гиршмана (HHI) на рынках водоснабжения и водоотведения в географических г. Тюмени колебался от 9986 в 2009году до 9982 в 2010 году, в географических границах г. Тобольска - от 5560 в 2009 году до 5410 в 2010 году.